

COMUNE DI AFRAGOLA

(Città Metropolitana di Napoli)

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Parere del collegio dei Revisori del comune di Afragola alla proposta di deliberazione della Giunta Comunale n. 82/2023 del 14.03.2023 avente ad oggetto "Approvazione Piano Triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025 - Richiesta autorizzazione alla Commissione per la Stabilità Finanziaria degli Enti Locali presso il ministero dell'Interno (COSFEL)

Allegato al verbale n. 42 del 27 giugno 2023

Allegato A)

Oggi 27 giugno 2023 il collegio dei revisori composto da:

Avv. Prof. Carmine Cossiga;

Dott. Giuseppe Annese;

Dott. Gennaro Iervolino

ha esaminato la documentazione ricevuta per il rilascio del parere in merito alla proposta di deliberazione di G.C. di cui all'oggetto.

Il presente parere si rilascia in sostituzione del precedente parere rilasciato in data 20 giugno 2023 allegato al verbale n. 41 del 20 giugno 2023 in quanto la Giunta Comunale ha modificato il piano assunzionale.

Premesso che:

- L'art. 19, c. 8, legge 448/2001 prevede che l'organo di revisione economico finanziaria accerti che i documenti di programmazione del fabbisogno del personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, di cui all'art 39, L. n. 449/97 e che eventuali eccezioni siano analiticamente motivate;
- L'art. 4, c. 2, D.M. 17 marzo 2020 dispone che l'organo di revisione contabile assevera il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio, in conseguenza degli atti di assunzione di personale previsti nel piano triennale.

Richiamati in particolare Il D.M. 17 marzo 2020, applicativo dell'art. 33, D.L. n. 34/2019, avente ad oggetto "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni", il quale, con decorrenza 20 aprile 2020, permette di determinare la soglia di spesa per nuove assunzioni, in deroga al limite derivante dall'art. 1, cc. 557 e segg., L. 296/2006 (legge finanziaria 2007).

Vista la proposta di deliberazione con la quale la Giunta Comunale approva, ai sensi dell'art. 6, D.Lgs. n. 165/2001, il piano triennale dei fabbisogni del personale per il periodo 2023 – 2025 e il relativo piano occupazionale modificato secondo il prospetto seguente:

ANNO 2023 (dal 1° luglio)

Incremento di 1 dirigente tecnico art. 110;

incremento di 1 dirigente tecnico PNRR a termine full time;

progressioni verticali n. 4 - Funzionari amministrativi/contabili full time a tempo indeterminato;

n. 15 trasformazioni istruttori di vigilanza da p. time a f. time a tempo indeterminato;

n. 2 trasformazioni istruttori amministrativi da p. time a f. time a tempo indeterminato;

Incremento di n. 7 istruttori amministrativi p-time a tempo indeterminato;

incremento di n. 7 funzionari amministrativi full time a tempo indeterminato;

Incremento di n. 4 istruttori amministrativi/contabili full time a tempo indeterminato;

incremento di n. 3 funzionari contabili full time a tempo indeterminato;

incremento di n. 2 funzionari tecnici ambientali full time a tempo indeterminato;

incremento di n. 2 istruttori amministrativi Geometri full time a tempo indeterminato;

incremento di n. 1 Dirigente P.M. a tempo indeterminato;

incremento di n. 1 funzionario di vigilanza full time a tempo indeterminato;

incremento di n. 1 istruttore informatico part-time a tempo indeterminato.

Il tutto per un incremento di spesa annua dell'importo di euro 872.271,95 che per l'anno 2023 incide per euro 436.135,975 (da luglio a dicembre) a fronte di una facoltà assunzionale per l'anno 2023 di euro 1.036.665,97.

ANNO 2024

Incremento di n. 4 istruttori di vigilanza full time a tempo indeterminato;

Progressioni verticali n. 2 – funzionari tecnici full time a tempo indeterminato;

Il tutto con un incremento di spesa per l'anno 2024 di euro 130.644,22 rispetto ad un limite di facoltà assunzionali per l'anno 2024 di euro 246.279,63.

ANNO 2025

Per l'anno 2025 non sono programmate assunzioni e comunque, è calcolata una facoltà assunzionale per l'anno 2025 di euro 115.635,41.

CONSIDERATO

che il comune di Afragola può procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nelle seguenti misure:

- prima di procedere al calcolo delle facoltà assunzionali va individuato il valore soglia della spesa di personale che per il comune di Afragola, comune di circa 62.000 abitanti, quindi fascia tra 60.000 e 249.999 abitanti, è del 27,60%;
- il valore soglia ai fini della programmazione del fabbisogno del personale è di euro 45.527.731,95 che si ottiene dalla media delle entrate correnti del triennio 2019-2021 a netto del FCDE;
- la spesa del personale complessiva registrata nell'ultimo rendiconto di gestione approvato (2021) è di euro 8.380.178,95 con una incidenza percentuale del 18,41% sul valore delle entrate correnti medie al netto del FCDE pari a 45.527.731,95;

- Quindi – $45.527.731,95 \times 27,60\% = 12.565.654,02$ spesa massima non superabile;
 $12.565.654,02 - 8.380.178,95 = 4.185.475,07$ incremento spesa massima assumibile.

Verificato che la spesa media di personale 2011/2013 è di euro 11.998.327 e che la spesa che si andrà a sostenere nel triennio 2023/2025 sarà inferiore a tale importo e quindi nel rispetto dell'art. 1, comma 557 quater, legge 296/2006.garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, ai seguenti ambiti territoriali di intervento:

- Riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti, attraverso parziale reintegrazione dei cessati e contenimento della spesa per lavoro flessibile;
- Razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratiche-amministrative, anche attraverso accorpamenti di uffici;
- Contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali.

Verificato che la media della spesa di personale a tempo determinato nel triennio precedente la dichiarazione di dissesto (2019/2021) è di euro 267.776,36 e che le assunzioni a termine previste nel piano del fabbisogno 2023/2025 saranno inferiori al 50% di detta media.

Tutto ciò premesso e considerato:

- Visto il D.Lgs. n. 165/2001;
- Visto il D.Lgs. n. 267/2000;
- Visto il D.P.C.M. o maggio 2018 di approvazione delle linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni del personale da parte delle amministrazioni pubbliche;
- Visto il D.M. 17 marzo 2020;
- Visto che alcune assunzioni vanno a integrare dipendenti che nel periodo 2023/2025 andranno a cessare e che quindi viene riportato il seguente prospetto a dimostrazione della sostenibilità finanziaria:

SPESA DEL PERSONALE 2023 E 2024 – SOSTENIBILITA' FINANZIARIA

	2022	2023	2024
SPESA EFFETTIVA AL 31.12.22	7.009.912,46		
CESSIONE 2022 A REGIME NEL 2023	346.803,57		
CESSAZIONE 2023		179.227,75	
ASSUNZIONI 2023 QUOTA DA LUGLIO		449.342,28	5.329,06
SPESA EFFETTIVA AL 31.12.2023		6.933.223,42	
PREVISIONE DI BILANCIO SR		7.297.441,90	
DIFFERENZIALE		364.218,48	
ASSUNZIONE 2023 A REGIME			449.342,28
CESSAZIONI 2023 A REGIME NEL 2024			179.227,75
CESSAZIONI 2024			129.403,92
ASSUNZIONI 2024			130.644,22
SPESA EFFETTIVA AL 31.12.2024			7.204.578,25
PREVISIONE BILANCIO S.R.			7.297.441,90
DIFFERENZIALE			92.863,65

ACCERTA

- che il Piano Triennale dei fabbisogni di personale per il periodo 2023 – 2025 rispetta i vincoli imposti dalla soglia di spesa per il personale determinata ai sensi del D.M. 17 marzo 2020;
- che al momento e anche dopo l'incremento di personale previsto col piano triennale in oggetto, non si segnalano situazioni di soprannumero o eccedenze di personale sia in relazione alle esigenze funzionali che alla situazione finanziaria, ai sensi dell'art. 33, comma 2 del D.Lgs. 165/2001, nel testo da ultimo modificato dall'art. 16 della legge n. 183/2011;
- che il piano di assunzione non comporta il superamento della spesa di personale riferita al valore medio del triennio 2011-2013 e trova copertura sui competenti capitoli di spesa del personale relativi al bilancio pluriennale stabilmente riequilibrato in corso d'istruttoria presso la Cosfel

ESPRIME

parere favorevole sulla proposta di deliberazione in oggetto e raccomanda di provvedere alla necessaria copertura finanziaria nel prossimo bilancio di previsione pluriennale 2023 – 2025.

Avv. Prof. Carmine Cossiga

Dott. Giuseppe Annese

Dott. Gennaro Iervolino