



COMUNE DI AFRAGOLA

(Città Metropolitana di Napoli)

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Parere alla Proposta di Deliberazione di n. 82/2023 del 14.06.2023, avente ad oggetto “Approvazione Piano Triennale dei fabbisogni di personale 2023 – 2025. Richiesta autorizzazione alla Commissione per la Stabilità finanziaria degli enti locali presso il ministero dell’interno (COSFEL)”

Allegato al Verbale n. 41 del 20.06.2023

Allegato A)

Premesso che:

- L’art. 19, c. 8, legge 448/2001 prevede che l’organo di revisione economico finanziaria accerti che i documenti di programmazione del fabbisogno del personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, di cui all’art 39, L. n. 449/97 e che eventuali eccezioni siano analiticamente motivate;
- L’art. 4, c. 2, D.M. 17 marzo 2020 dispone che l’organo di revisione contabile assevera il rispetto pluriennale dell’equilibrio di bilancio, in conseguenza degli atti di assunzione di personale previsti nel piano triennale.

Richiamati in particolare:

- Il D.M. 17 marzo 2020, applicativo dell’art. 33, D.L. n. 34/2019, avente ad oggetto “Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni”, il quale, con decorrenza 20 aprile 2020, permette di determinare la soglia di spesa per nuove assunzioni, in deroga al limite derivante dall’art. 1, cc. 557 e segg., L. 296/2006 (legge finanziaria 2007).

Vista la proposta di deliberazione con la quale la Giunta Comunale approva, ai sensi dell’art. 6, D.Lgs. n. 165/2001, il piano triennale dei fabbisogni del personale per il periodo 2023 – 2025 e il relativo piano occupazionale, prevedendo quanto riportato all’allegato B):

ANNO 2023 (dal 1° luglio)

Incremento di 1 dirigente tecnico art. 110;

incremento di 1 dirigente tecnico PNRR D1 a termine full time;

progressioni verticali n. 4 - Funzionari amministrativi full time a tempo indeterminato;

progressioni verticali di n. 2 funzionari di vigilanza full time a tempo indeterminato;

n. 15 trasformazioni livello C1 istruttori di vigilanza da p. time a f. time a tempo indeterminato;

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

n. 2 trasformazioni livello C1 istruttori amministrativi da p. time a f. time a tempo indeterminato;
Incremento di n. 8 istruttori amministrativi C1 p. time a tempo indeterminato;
incremento di n. 8 funzionari amministrativi C1 full time a tempo indeterminato;
Incremento di n. 4 istruttori amministrativi/contabili C1 full time a tempo indeterminato;
incremento di n. 3 funzionari contabili C1 full time a tempo indeterminato;
incremento di n. 2 funzionari tecnici ambientali C1 full time a tempo indeterminato;
incremento di n. 2 istruttori amministrativi Geometri C1 full time a tempo indeterminato;
incremento di n. 1 Dirigente P.M. D1 full time a tempo indeterminato.
Il tutto per un incremento di spesa annua dell'importo di euro 807.601,01 che per l'anno 2023 incide per euro 403.800,05 (da luglio a dicembre) a fronte di una facoltà assunzionale per l'anno 2023 di euro 1.036.665,97.

ANNO 2024

Progressioni verticali n. 2 - livello D1 - istruttori direttivi tecnici con un incremento di spesa per l'anno 2024 di euro 5.329,06 rispetto ad un limite di facoltà assunzionali per l'anno 2024 di euro 614.463,93.

ANNO 2025

Per l'anno 2025 è programmato altro incremento di 2 istruttori direttivi livello D1 e di 12 istruttori amministrativi livello C1 per un incremento di spesa per l'anno 2025 di altri euro 443.932,04 rispetto ad un limite di facoltà assunzionali per l'anno 2025 di euro 609.134,87.

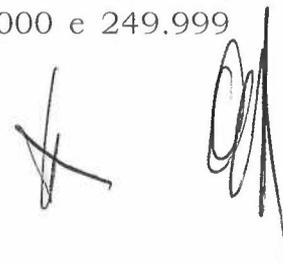
Preso atto e rilevato che

- Rientrano nelle spese di personale tutte le spese derivanti da rapporto di lavoro a tempo indeterminato e determinato, co.co.co., incarichi conferiti ai sensi dell'art. 90 e 110 del Tuel, rapporti di somministrazione di lavoro nonché tutte le spese sostenute per soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente;
- Viene rispettato il vincolo di spesa derivante dall'applicazione dei parametri di cui al D.M. 17 marzo 2020;
- L'ente ha dichiarato il dissesto finanziario con deliberazione di C.C. n. 62 del 14.06.2022.

CONSIDERATO

che alla luce di quanto sopra, il comune di Afragola può procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nelle seguenti misure:

- prima di procedere al calcolo delle facoltà assunzionali va individuato il valore soglia della spesa di personale che per il comune di Afragola, comune di circa 62.000 abitanti, quindi fascia tra 60.000 e 249.999 abitanti, è del 27,60%;



COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

- il valore soglia ai fini della programmazione del fabbisogno del personale è di euro 45.527.731,95 che si ottiene dalla media delle entrate correnti del triennio 2019-2021 a netto del FCDE;
- la spesa del personale complessiva registrata nell'ultimo rendiconto di gestione approvato (2021) è di euro 8.380.178,95 con una incidenza percentuale del 18,41% sul valore delle entrate correnti medie al netto del FCDE pari a 45.527.731,95;
- Quindi - $45.527.731,95 \times 27,60\% = 12.565.654,02$ spesa massima non superabile; $12.565.654,02 - 8.380.178,95 = 4.185.475,07$ incremento spesa massima assumibile.

Tuttavia, visto l'art. 1, comma 557 legge 296/2006 che stabilisce l'obbligo di riduzione della spesa di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, ai seguenti ambiti territoriali di intervento:

- Riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti, attraverso parziale reintegrazione dei cessati e contenimento della spesa per lavoro flessibile;
- Razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratiche-amministrative, anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organici;
- Contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali.

Tutto ciò premesso e considerato:

- Visto il D.Lgs. n. 165/2001;
- Visto il D.Lgs. n. 267/2000;
- Visto il D.P.C.M. o maggio 2018 di approvazione delle linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni del personale da parte delle amministrazioni pubbliche;
- Visto il D.M. 17 marzo 2020

ACCERTA

- che il Piano Triennale dei fabbisogni di personale per il periodo 2023 – 2025 rispetta i vincoli imposti dalla soglia di spesa per il personale determinata ai sensi del D.M. 17 marzo 2020;
- che al momento e anche dopo l'incremento di personale previsto col piano triennale in oggetto, non si segnalano situazioni di soprannumero o eccedenze di personale sia in relazione alle esigenze funzionali che alla situazione finanziaria, ai sensi dell'art. 33, comma

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

2 del D.Lgs. 165/2001, nel testo da ultimo modificato dall'art. 16 della legge n. 183/2011;

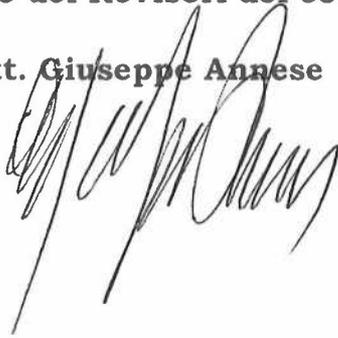
- che il piano di assunzione non comporta il superamento della spesa di personale riferita al valore medio del triennio 2011 - 2013 e trova copertura sui competenti capitoli di spesa del personale relativi al bilancio pluriennale stabilmente riequilibrato in corso d'istruttoria presso la Cosfel

ESPRIME

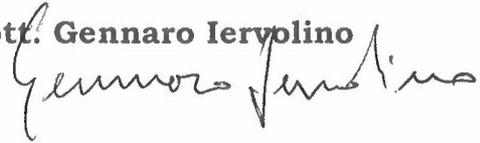
Parere favorevole sulla proposta di deliberazione in oggetto e raccomanda di provvedere alla necessaria copertura finanziaria nel prossimo bilancio di previsione pluriennale 2023 - 2025.

Il Collegio dei Revisori dei conti

Dott. Giuseppe Annese



Dott. Gennaro Iervolino



Foglio1

NOME	TEMPO DETERMINATO 2019/2021 DECRETO	STIPENDIO LORDO		
		2019	2020	2021
Agostino Crispino	Dal 04/12/2018 staff	41.670,23	41.735,36	5.975,59
D.ssa Carla Picardi	Dal 04/12/2018 staff	63.857,80	63.977,15	
Favicchio Rosa	Dal 06/05/2019 staff	18.160,58	27.654,65	5.288,74
Castaldo Carmela	Dal 06/05/2019 staff	14.142,96	27.654,65	3.696,37
Pecchia Rosaria	Dal 06/05/2019 staff part.time 50%	9.079,55	13.827,41	2.473,42
Dott.ssa Giuseppina Flagiello	Dal 19/02/2019	36.973,78		
Domenico Maiello	110 dal 20 Febbraio 2019	57.197,76	66.993,93	71.460,40
Avv. Michele Dulvi Corcione	staff dal 01/08/2019	11.136,50	15.552,81	
Orlando Michele	Dirigente PM 110 dal 01/01/2020		61.122,75	63.790,48
Dott.ssa Giuseppina Flagiello	Dal 01 Agosto al 30 ottobre 2020		27.634,59	
Dott.ssa Giuseppina Flagiello	dal 01 Gennaio al 01 Aprile 2021			17.844,81
dott. Nunzio Ariano	dal 15 giugno al 30 ottobre 2021			34.426,81
TOTALE		252.219,16	346.153,30	204.956,62
MEDIA DEL TRIENNIO				267.776,36




Anno 2023 (dal 01 luglio 2023)					
Descrizione	Tip. Contrattuale	N.	Facoltà assunzionali	Spesa annua	Modalità assunzione
limite 2023			€ 9.416.844,92		
spesa del personale al 31/12/2021			€ 8.380.178,95		
Totale facoltà assunzionali			€ 1.036.665,97		
Istruttore Amministrativo Geometra	T. Ind. Full Time	2	€ 31.328,79	€ 62.657,58	utilizzo di graduatorie/concorso pubblico
Dirigente PM	T. Ind.	1	€ 61.183,55	€ 61.183,55	utilizzo di graduatorie altri enti/concorso pubblico
Dirigente tecnico	art. 110	1	€ 61.183,55	€ 61.183,55	procedura selettiva
Funzionario contabile	T. Ind. Full Time	3	€ 33.993,28	€ 101.979,84	mobilità/utilizzo di graduatorie altri enti/concorso pubblico
Funzionario tecnico ambientale	T. Ind. Full Time	2	€ 33.993,28	€ 67.986,56	utilizzo di graduatorie /concorso pubblico
Istruttore Amministrativo	T. Ind. part Time	8	€ 15.664,40	€ 125.315,16	Utilizzo graduatorie/concorso pubblico
Funzionario amministrativo	T. Ind. Full Time	8	€ 33.993,28	€ 271.946,24	utilizzo di graduatorie altri enti/concorso pubblico
Istruttore di Vigilanza	T. indet. Full Time	15	€ 2.458,09	€ 41.787,59	Trasformazione da p.time a f.time
Istruttore Amministrativo	T. indet. Full Time	2	€ 2.458,09	€ 4.916,18	Trasformazione da p.time a f.time
Funzionario amministrativo	T. Ind. Full Time	4	€ 2.664,53	€ 10.658,12	Progressioni verticali
Istruttore Amministrativo/ Contabile	T.Ind. Full Time	4	€ 15.664,40	€ 62.657,58	Mobilità/Utilizzo graduatorie/concorso pubblico
Funzionario di Vigilanza	T. Ind. Full Time	2	€ 2.664,53	€ 5.329,06	Progressioni verticali
Totale spesa (*)				€ 877.601,01	
Resto facoltà assunzionali 2023			€ 159.064,96		

Anno 2023 (dal 01 luglio 2023)					
Descrizione	Tip. Contrattuale	N.	Facoltà assunzionali	Spesa annua	Modalità assunzione
Dirigente Tecnico PNRR	Tempo Determinato	1	€ 61.183,55	€ 61.183,55	procedura concorsuale a tempo determinato
Totale spesa (*)				€ 61.183,55	

Anno 2024					
Descrizione	Tip. Contrattuale	N.	Facoltà assunzionali	Spesa annua	Modalità assunzione
limite 2024			€ 9.498.730,53		
Totale facoltà assunzionali			€ 240.950,57		
Istruttore di Vigilanza	T. Ind. Full Time	4	€ 31.328,79	€ 125.315,16	concorso pubblico
Funzionario Tecnico	T. Ind. Full Time	2	€ 2.664,53	€ 5.329,06	Progressioni verticali
Totale spesa (*)				€ 130.644,22	

Anno 2025					
Descrizione	Tip. Contrattuale	N.	Facoltà assunzionali	Spesa annua	Modalità assunzione
limite 2024			€ 9.498.730,53		
Totale facoltà assunzionali			€ 110.306,35		
Funzionario amministrativo	T. Ind. Full Time	1	€ 33.993,28	€ 33.993,28	concorso pubblico
Funzionario Contabile	T. Ind. Full Time	1	€ 33.993,28	€ 33.993,28	concorso pubblico
Istruttore Amministrativo Contabile	T. Ind. Full Time	4	€ 31.328,79	€ 125.315,16	concorso pubblico
Istruttore Amministrativo Tecnico	T. Ind. Full Time	4	€ 31.328,79	€ 125.315,16	concorso pubblico
Totale spesa (*)	Proposta n° 82/2023 del 14/06/2			318.616,88	