



COMUNE DI AFRAGOLA

(Città Metropolitana di Napoli)

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

VERBALE N. 25/2023 del 13 marzo 2023

Il giorno 13 del mese di marzo dell'anno 2023, si è riunito presso il Comune di Afragola il Collegio dei Revisori dei conti, nelle persone dei signori:

- avv. prof. Carmine Cossiga, presidente;
- dott. Giuseppe Annese, componente;
- dott. Gennaro Iervolino, componente.

Il Collegio, come da convocazione a firma del Segretario generale del 06/03/2023 prot. 11454, partecipa alla riunione indetta per la data odierna avente come oggetto: Nota del Ministero dell'Interno prot. 023510 del 27/02/2023 - Ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato 2022/2024 - Rilievi e richieste istruttorie, pervenuta al protocollo generale del Comune in data 28/02/2023, n. 010419. Nella suddetta riunione e in riferimento ai vari rilievi evidenziati nella nota del Ministero, ogni Dirigente di settore si è impegnato a provvedere alla preparazione degli atti relativi di propria competenza e con tempestività, al fine di rispondere entro il termine assegnato nella suindicata nota.

In riferimento alla delibera della Corte dei conti sez. regionale di controllo per la Campania, del Reg.-SC_Cam 0000033 - 28/02/2023, acquisita al protocollo generale del Comune in data 28/02/2023 n. 10460 e pubblicata in data odierna sul sito istituzionale dell'Ente, nella quale la Corte rileva la tardiva trasmissione della relazione di fine mandato del Sindaco, il cui termine era il 26/08/2021 mentre la stessa è stata sottoscritta dal Sindaco il 21/09/2021, dall'organo di revisione in data 23/09/2021, pubblicata nell'Home Page del Sito Istituzionale dell'ente in data 28/09/2021, e infine pervenuta alla Sezione regionale di controllo solo in data 29/11/2022. Il mancato rispetto della scansione temporale di cui al comma 2 dell'art. 4 dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149 del 2011, comporta l'irrogazione della sanzione, in quanto la relazione è stata, sottoscritta, certificata, pubblicata e trasmessa alla Corte dei conti oltre i termini stabiliti dalla già menzionata norma. Tuttavia il Decreto Legge 5 marzo 2021, n. 25, convertito con

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

modificazione nella Legge 3 maggio 2021 n. 58, all'art. 3 ter, comma 1, stabilisce che per l'anno 2021, non trova applicazione la sanzione di cui al comma 6 dell'art. 4 del d.lgs. 6 settembre 2011, n. 149

Si riprende l'esame della deliberazione di Giunta Comunale n. 105/2022 del 11.11.2022, avente ad oggetto "Bilancio consolidato - individuazione dei componenti del Gruppo Comune di Afragola - Perimetro di consolidamento anno 2021" unitamente al Dirigente Finanziario con il quale si è concordato di rettificare la suindicata delibera aggiungendo all'elenco del Gruppo Amministrazione Pubblica i seguenti due enti strumentali, oltre quelli già individuati dalla Giunta:

1. Consorzio Ato 2 Napoli - Volturno;
2. Ente idrico campano (EIC).

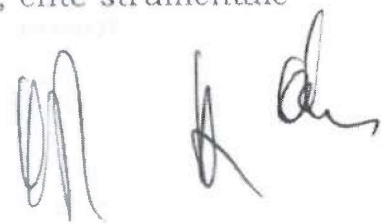
L'ATO 2 Napoli-Volturno è un ente partecipato dal Comune di Afragola, in liquidazione dal 2022. Per le ridotte dimensioni l'ente è considerato irrilevante ai fini dell'inserimento nel perimetro di consolidamento.

L'Ente Idrico Campano (EIC) cui il comune di Afragola partecipa per una percentuale dell'1,1135 % con una quota di partecipazione al Fondo di Dotazione dell'ente di euro 32.645,00, calcolata in rapporto alla popolazione residente nel Comune di Afragola di 65.290 abitanti nell'anno di costituzione dell'ente (2015). Per le sue dimensioni l'EIC è considerato rilevante, quindi, va incluso nel perimetro di consolidamento.

L'Azienda Consortile e dei servizi sociali n. 19 (ACCC), ente strumentale partecipato, già compreso nel GAP determinato con delibera di G.C. n. 105/2022 del 11/11/2022 è stata erroneamente esclusa dal perimetro di consolidamento, pertanto si invita a correggere la suddetta delibera per ricomprenderla nel bilancio consolidato 2021.

Alla luce dei criteri innanzi esposti, nell'area di consolidamento vi rientrano i seguenti enti e società:

1. Afragol@net s.r.l. (società in house controllata al 100% dal Comune di Afragola capogruppo),
2. Azienda Consortile e dei servizi sociali n. 19 (ACCC), ente strumentale partecipato, con parametri di riferimento rilevanti;



COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

3. Ente Idrico Campano (EIC) ente strumentale partecipato, con parametri di riferimento rilevanti;

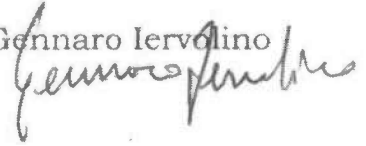
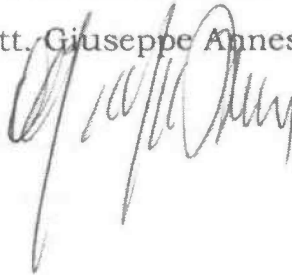
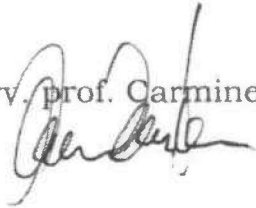
Al riguardo si allega una relazione sull'individuazione del Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP) e individuazione dell'area di consolidamento anno 2021, allegato A).

La riunione termina, previa stesura del presente verbale, che viene successivamente inserito nell'apposito raccoglitore ed inviato al Protocollo generale del Comune per la sua assegnazione al Sig. Sindaco, al Segretario generale, al Dirigente del Settore finanziario.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Collegio dei Revisori dei Conti

avv. prof. Carmine Cossiga dott. Giuseppe Annese dott. Gennaro Iervolino



COMUNE DI AFRAGOLA
(Città Metropolitana di Napoli)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Relazione allegata al verbale giornaliero n. 25 del 13.03.2023

OGGETTO: Relazione sull'individuazione del gruppo amministrazione pubblica e individuazione dell'area di consolidamento anno 2021 - (Delibera di Giunta Comunale n. 105 del 11.11.2022).

Il Collegio dei Revisori nelle persone di Prof. Carmine Cossiga – Presidente, dott. Giuseppe Annese – componente e dott. Gennaro Iervolino – componente, nominati con delibera di Consiglio Comunale n. 75 del 15.09.2022, acquisita la documentazione in merito all'oggetto esprime con la presente relazione il parere sull'individuazione del GAP e area di consolidamento anno 2021.

Gli enti locali sono obbligati alla redazione del bilancio consolidato per rappresentare in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale ed il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso i suoi enti strumentali e le sue società partecipate e controllate.

Al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi:

- 1- Gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica;
- 2- Gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato.

La definizione di GAP fa riferimento ad una nozione di controllo di diritto, di fatto e contrattuale anche nei casi in cui non è presente un legame di partecipazione, diretta o indiretta, al capitale delle controllate ed a una nozione di partecipazione. Costituiscono componenti del GAP gli organismi strumentali, gli enti strumentali controllati, gli enti strumentali partecipati, le società controllate e le società partecipate.

Rientrano nel GAP anche le società e gli enti in liquidazione volontaria, mentre sono escluse le società per le quali è stata avviata una procedura concorsuale.

Gli enti e le società comprese nel GAP possono non essere inseriti nell'elenco n. 2 dell'area di consolidamento nel caso di irrilevanza e/o di impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento.

I due elenchi sono stati oggetto di approvazione da parte della Giunta Comunale n. 105 del giorno 11.11.2022.

Quindi la Giunta comunale ha individuato il Gruppo amministrazione pubblica (elenco A) ed il Gruppo area di consolidamento (elenco B) ed ha deliberato che nel Gap Comune di Afragola rientrano i seguenti enti e società:

ELENCO "A"

Denominazione	Categoria	Società in house	Affidataria diretta di servizi pubblici	% Part.
AFRAGOL@NET SRL Unipersonale	Società controllata	S	S	100,00
CITTA' DEL FARE S.C.P.A. Società in liquidazione	Società partecipata	N	N	15,83
AZIENDA CONSORTILE DEI SERVIZI SOCIALI N. 19 ACCC	Ente strumentale partecipato	N	N	45,00

La "Afragol@net srl unipersonale" è una società controllata ai sensi dell'art. 11-quater del D. Lgs. N. 118/2011. E' una società in house providing interamente posseduta dal comune di Afragola costituita in data 16.02.2005, giusta deliberazione del Consiglio Comunale n. 86 del 22.10.2004. Ha sede sociale presso il comune di Afragola in piazza Municipio, 1 e un capitale sociale di euro 15.000,00.

Essa è affidataria diretta di servizi comunali quale unico committente ed ha per oggetto l'organizzazione, la gestione e la prestazione di servizi strumentali e di sviluppo delle attività comunali distinte in quattro aree, (area finanziaria, area tecnica, area informatica e area amministrativa).

La "Città del fare S.C.P.A. società in liquidazione" è una società partecipata ai sensi dell'art. 11-quinquies del D. Lgs. 118/2011, posseduta dal comune di Afragola per il 15,83%. Società sciolta e messa in liquidazione con delibera del Consiglio Comunale n. 33 del 17.05.2016.

La "Azienda consortile dei servizi sociali n. 19 - ACCC" costituita a seguito di convenzione/atto costitutivo ex art. 30 e 31 del D. Lgs. N. 267/2000 fra i comuni di Afragola, Caivano, Cardito e Crispano per l'esercizio associato di servizi sociali, socio-sanitari, culturali, per l'infanzia, l'istruzione, la formazione e l'intermediazione lavoro, servizi farmaceutici e per i servizi alla persona. La quota di partecipazione del comune di Afragola è del 45%. Essa ha natura pubblicistica dell'azienda speciale essendo soggetto istituzionalmente dipendente dall'ente locale e con esso legata

da stretti vincoli – relativi alla formazione degli organi, agli indirizzi, ai controlli e alla vigilanza – al punto da costituire elemento del sistema amministrativo facente capo all'ente.

Dopo la definizione del GAP la Giunta Comunale è passata a formulare l'elenco "B" per individuare gli enti e le società che costituiscono l'area di consolidamento. Nell'area di consolidamento la Giunta comunale comprende la sola società Afrago@net srl (società in House, affidataria diretta di servizi comunali, totalmente partecipata dal comune di Afragola. Viene ingiustificatamente escluso dal perimetro di consolidamento l'ente partecipato "Azienda consortile e dei servizi sociali n. 19 ACCC", pur essendo da considerare rilevante ai fini dell'inclusione nel perimetro di consolidamento evidenziando due dei tre parametri di rilevanza superiori al 3% di quelli registrati dal comune capogruppo.

Proseguendo nella verifica della composizione del GAP, i sottoscritti revisori hanno individuato altri due enti partecipati che per le loro caratteristiche rientrano nel gruppo amministrazione pubblica e di conseguenza uno di essi anche nel gruppo di consolidamento.

I due enti partecipati da aggiungere al GAP sono:

- Consorzio ATO 2 Napoli-Volturno;
- Ente Idrico Campano (EIC).

L'ATO 2 Napoli – Volturno è un ente partecipato dal comune di Afragola per una percentuale del ... : ente in liquidazione dal 2022. Per le ridotte dimensioni l'ente è considerato irrilevante ai fini dell'inserimento nel perimetro di consolidamento.

L'Ente Idrico Campano (EIC) cui il comune di Afragola partecipa per una percentuale dell' 1,1135 con una quota di partecipazione al Fondo di Dotazione dell'ente di euro 32.645,00, calcolata in rapporto alla popolazione residente nel comune di Afragola di 65.290 abitanti nell'anno di costituzione dell'ente (2015). Per le sue dimensioni l'EIC è considerato rilevante, quindi, va incluso nel perimetro di consolidamento.

Valutati i criteri di irrilevanza rispetto ai seguenti parametri di consolidamento si espone in seguito la tabella di raffronto delle società ed enti compresi nel GAP

Denominazione	% Partecip.	Patrimonio netto	Attivo patrimoniale	Ricavi caratteristici	Rilevanza >0< di 3%
Parametri di riferimento Comune Afragola		159.633.982,02	316.647.263,17	58.923.119,80	

3% Soglia di rilevanza Comune di Afragola		4.789.019,46	9.499.417,90	1.767.693,59	
Afragol@net srl	100,00	210.433,00	846.528,00	948.542,00	<3%
Città del Fare S.C.P.A.	15,83	555.087,00	4.949.813,00	107.490,00	<3%
Azienda consortile e dei servizi sociali n. 19 ACCC	45,00	7.737.237,17	8.169.685,57	8.223.565,67	>3%
ATO 2 Napoli-Volturno		326.699,83	389.829,12	81.677,60	<3%
Ente Idrico Campano (EIC)	1,1135	9.688.221,19	81.440.756,74	5.414.713,51	>3%

A decorrere dall'esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione.

Pertanto, proseguendo con la verifica, a giudizio dei sottoscritti revisori, emerge quanto segue:

Denominazione	Categoria	Società in house	Affidataria diretta	% Partec.	Consoli damento
Afragol@net srl	Società controllata	S	S	100,00	S Totale partec
Città del Fare S.C.P.A.	Società partecipata	N	N	15,83	N Ricavi <3%
Azienda consortile e dei servizi sociali n. 19 ACCC	Ente strumentale partecipato	N	N	45,00	S >3%
ATO 2 Napoli-Volturno	Ente strumentale partecipato	N	N		N <3%
Ente Idrico Campano (EIC)	Ente strumentale partecipato	N	S	1,1135	S >3%

Tenuto conto dei criteri di rilevanza di cui al punto 3.1 del principio applicato 4.4 concernente il bilancio consolidato e, tenuto ancora conto che a decorrere dal 2017 sono considerati comunque rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione e che in ogni caso, salvo il caso dell'affidamento diretto, sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata.

Alla luce dei criteri innanzi espressi, sempre a giudizio dei sottoscritti revisori, nell'area di consolidamento vi rientrano:

ELENCO B Enti e società del GAP inclusi nel perimetro di consolidamento.

Denominazione	Categoria	Società in house	Affidataria diretta	% Partec.	consolidamento
Afragol@net srl	Società controllata	S	S	100,00	S Totale partec. In house Affidataria diretta
Azienda consortile e dei servizi sociali n. 19 ACCC	Ente strumentale partecipato	N	N	45,00	S >3%
Ente Idrico Campano (EIC)	Ente strumentale partecipato	N	S	1,1135	S >3%

Con la delibera di Giunta in oggetto, l'amministrazione esclude dal GAP i seguenti organismi strumentali per i quali l'amministrazione riferisce quanto segue: **"Segnatamente ai seguenti organismi strumentali, il Comune di Afragola non esercita alcuna influenza dominante, di talchè gli stessi non sono da ricomprendere nel gruppo amministrazione pubblica, né conseguentemente nel perimetro di consolidamento"**.

Inoltre, per gli stessi organismi l'amministrazione riferisce ancora che **"per detti Consorzi vi è una difficoltà di reperire notizie a riguardo nonché vi sono contenziosi pendenti, e manca la formale e documentale contezza della partecipazione, adesione del Comune di Afragola. La loro indicazione nel presente atto, si giustifica solo ai fini di una mera cognizione generale dei rapporti tra l'ente e gli stessi Consorzi:"**

L'ATO 2 Napoli-Volturno viene escluso dal GAP dalla Giunta comunale con la motivazione di non essere società partecipata.

Mentre non viene neppure preso in considerazione l'Ente Idrico Campano (EIC).

Pertanto, gli enti che l'amministrazione esclude dal GAP sono i seguenti:

Il Consorzio S.O.L.E. "Sviluppo Occupazione Legalità Economica";

Il Consorzio C.I.S.S. "Consorzio Intercomunale per i servizi socio-sanitari";

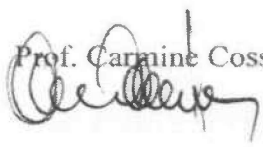
Il Consorzio ATO 2 Campania / ATO 2 Napoli-Volturno.

L'Ente Idrico Campano (EIC)

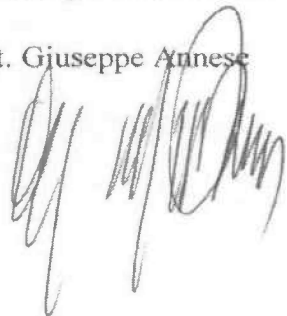
Per quanto innanzi argomentato i sottoscritti revisori invitano la Giunta Comunale a rivedere le considerazioni espresse con la delibera di Giunta in oggetto e a riformulare gli elenchi riguardanti il gruppo amministrazione pubblica e il perimetro di consolidamento e ad attivare con sollecitudine la procedura per la redazione ed approvazione in consiglio comunale del bilancio consolidato, trovandosi al momento in forte ritardo rispetto alla data convenzionale del 30 settembre 2022.

Il Collegio dei Revisori

Avv. Prof. Carmine Cossiga



Dott. Giuseppe Annesse



Dott. Gennaro Iervolino

