



COMUNE DI AFRAGOLA

Città Metropolitana di Napoli

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n.149)

Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'art. 4-bis D.Lgs n. 149/11 al fine di verificare la situazione finanziaria e patrimoniale del Comune e la misura del relativo indebitamento.

Con decreto del Prefetto di Napoli n. 47998 del 12/02/2021 è stato nominato il Commissario prefettizio, dott.ssa Anna Nigro, per l'amministrazione provvisoria dell'Ente. Con successivo DPR del 23.02.21 è stato disposto lo scioglimento del Consiglio comunale di Afragola e nominata la medesima Dott.ssa Nigro quale Commissario straordinario.

Il Commissario quindi si è insediato il giorno 15/02/2021 con i poteri spettanti al Sindaco, alla Giunta ed al Consiglio Comunale, in sostituzione degli organi cessati dalla carica, dando inizio all'attività istituzionale.

Si premette che i dati contenuti nella presente relazione sono principalmente riferiti al bilancio di previsione 2020-2022 approvato con delibera n. 45 del 29/09/2020, e all'ultimo rendiconto approvato relativo all'esercizio 2019, di cui alla delibera C.C. n. 37 del 06.08.2020.

PARTE PRIMA

DATI GENERALI

1-Popolazione residente al 31-12-2020: 64.294(di cui stranieri 2.113–nuclei familiari 21.970)

2-Territorio

<i>Estensione</i>	<i>(ha)</i>
<i>Superficie</i>	<i>17,91 km²</i>
<i>Densità</i>	<i>3.506,75 ab./km²</i>

3-Condizione giuridica dell'Ente

Con i poteri del Sindaco, della Giunta e del Consiglio Comunale:

- Dott.ssa Anna Nigro- Commissario Straordinario
- Dott. Dario Annunziata- Sub commissario Vicario
- Dott.ssa Marigrazia Cerciello- Sub commissario

4-Struttura organizzativa

All'atto dell'insediamento del Commissario Straordinario, la macrostruttura dell'Ente, che nel corso del precedente mandato è stata oggetto di modifiche, e da ultimo, rivisitata con delibera G.C. n. 111 del 24.09.20, prevedeva un' articolazione su n. 7 Settori, quali strutture organizzative di massima dimensione, e n. 23 " Servizi", intesi quali articolazioni di secondo livello, incardinati in seno ai Settori secondo criteri di omogeneità per " materia", il tutto come di seguito rappresentato:

- Settore Affari Generali – Servizi: Politiche sociali; Gare e Contratti; Risorse Umane
- Settore Finanziario– Servizi: Gestione delle entrate e dei tributi; Paghe e stipendi; Servizi finanziari generali
- Settore Servizi Istituzionali– Servizi: Stampa e Comunicazione; Segreteria generale; Cultura Istruzione e sport; Servizi Demografici; Servizi Interni;
- Settore Lavori Pubblici– Servizi: Edilizia pubblica; Patrimonio; Manutenzioni; Ambiente; Manutenzione Verde e arredo urbano
- Settore Urbanistica– Servizi: Programmazione urbanistica; Edilizia privata; SUAP attività commerciali; Pubblica illuminazione e servizi energetici
- Settore Programmazione economico-finanziaria– Servizi: Bilancio; gestione spesa e gestione contabile; Servizi informatici
- Settore Polizia Municipale–Servizi: Viabilità e traffico; Polizia ambientale; Edilizia e annona; Polizia Giudiziaria; Protezione civile

L'ente altresì è dotato di un Servizio Avvocatura Civica che si compone di n. 2 Avvocati e 1 dipendente con funzioni di esecutore amministrativo.

Il Commissario Straordinario, al fine di recuperare efficienza e funzionalità, ha rivisitato la macrostruttura vigente. Con delibera assunta con i poteri della Giunta comunale n. 18 del 01.04.21, il numero dei Settori, quali articolazioni organizzative di primo livello, è stato ridotto portandolo da 7 a 6 .

Pertanto, all'attualità, la struttura organizzativa risulta così composta:

- Segretario Generale: Dott.ssa M. Giuseppina D'Ambrosio
- Numero Dirigenti in servizio: 6 di cui due posizioni ricoperte ai sensi dell'art. 110 comma 1 D.Lgs. 267/2000
- Posizioni organizzative: Istituzione avvenuta con delibera G.C. nr. 120 del 02.08.19 in numero complessivamente pari a 16; ricoperte alla data di insediamento : n. 11

Numero totale personale dipendente :

CATEGORIE FIGURE PROFESSIONA LI	PERSONALE
SEGREARIO	1
DIRIGENTI	6
A	12
B	34
C	105
D	31
Totale	189

PARTE SECONDA

CONDIZIONE FINANZIARIA DELL'ENTE

L'ente non ha dichiarato il dissesto finanziario, ai sensi dell'art.244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art.243-bis.

RISULTANZE CONTABILI DALL'ULTIMO CONTO CONSUNTIVO ESERCIZIO 2019 (approvato con Delibera C.C. n. 37 del 06.08.20)

Il Rendiconto della Gestione 2019 è stato deliberato con un disavanzo di € 3.471.595,97, ripianato con le modalità prescritte dall'art. 188 del D.Lgs.267/2000, mediante iscrizione delle quote di rientro negli esercizi dal 2020 al 2022.

Analogamente è stata data copertura al disavanzo di amministrazione generato dalla contabilizzazione della Anticipazione di liquidità di cui al D.L. 78/2015, così come prescritto dall'art. 39-ter del D.L. 30.12.2019, n. 162, attuativo della sentenza della Corte costituzionale n. 4 del 28 gennaio 2020 a tenore del quale l'incremento dell'accantonamento al FAL è stato ripianato a decorrere dall'anno 2020 per un importo pari all'ammontare della rata rimborsata nel corso dell'esercizio.

La programmazione 2021-2023 terrà conto degli effetti della Sentenza della Corte Costituzionale n. 80 del 29.04.2021.

Di seguito il prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione 2020

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1 Gennaio 2019				9.492.212,03
RISCOSSIONI	(+)	9.338.823,91	57.871.715,09	67.210.539,00
PAGAMENTI	(-)	18.393.842,63	44.350.627,45	62.744.470,08
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE 2019	(=)			13.958.280,95
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre 2019	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE 2019	(=)			13.958.280,95

RESIDUI ATTIVI	(+)	131.999.575,39	28.098.069,33	160.097.644,72
di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento	(-)	0,00	0,00	0,00
RESIDUI PASSIVI	(-)	77.916.545,98	30.161.765,11	108.078.311,09
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI (1)	(-)			34.281,75
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE (1)	(-)			919.361,34
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2019(A)	(=)			65.023.971,49
Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2019				
Parte accantonata (3)				88.444.191,30
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2019(4) Fondo anticipazioni liquidita'				10.429.138,41
Fondo perdite società partecipate Fondo contezioso				0,00
Altri accantonamenti				0,00
Totale parte accantonata (B)				2.305.187,67
Parte vincolata				75.000,00
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili Vincoli derivanti da trasferimenti				75.000,00
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui Vincoli formalmente attribuiti dall'ente Altri vincoli				0,00
Totale parte vincolata (C)				101.253.517,38
Parte destinata agli investimenti				0,00
Totale parte destinata agli investimenti (D)				1.170,00
E) Totale parte disponibile (E = A - B - C - D) Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione dell'esercizio 2020 (6)				7.861.905,50
				0,00
				0,00

	0,00
	7.863.075,50
	0,00
	-44.092.621,39

RISULTANZE CONTABILI DELL'ULTIMO BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022 (approvato con Delibera C.C. N. 45 del 29.09.2020)

A) Indicatori Finanziari:

Grado di Rigidità strutturale di bilancio

Incidenza spese rigide (disavanzo, personale e debito) su entrate correnti

Calcolo	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
Incidenza spese rigide:				
a) disavanzo	1.636.320,42	3.662.317,75	2.388.145,30	3.431.877,89
b) personale:	9.533.504,11	9.329.037,07	9.412.473,06	9.288.473,06
b.1) Redditi da lavoro dipendente Macro Aggregato 101	9.058.717,94	8.832.068,44	8.917.665,15	8.793.665,15
b.2) Irap: Piano dei Conti 1.02.01.01	474.786,17	496.968,63	494.807,91	494.807,91
b.3) FPV di entrata relativo al Macro Aggregato 101	0,00	0,00	0,00	0,00
c) debito:	1.518.700,00	26.044.920,72	1.005.035,15	902.579,01
c.1) Interessi passivi Macro Aggregato 107	322.600,00	242.093,36	192.416,69	179.599,39
c.2) Debito Pubblico: Titolo 4	1.196.100,00	25.802.827,36	812.618,46	722.979,62
d) Totale Spese	12.688.524,53	39.036.275,54	12.805.653,51	13.622.929,96
e) Totale Entrate Correnti (Titoli I + II + III)	65.410.050,19	67.008.621,71	62.330.670,74	62.252.075,92
Risultato (a+b.1+b.2-b.3+c)/e	0,19	0,58	0,21	0,22

B) Grado di autonomia:

L' indicatore denota la capacità con la quale l'ente reperisce le risorse (entrate correnti) necessarie al finanziamento delle spese correnti destinate al funzionamento dell'apparato. Le entrate correnti (allocate ai titoli dal I al III) rappresentano le risorse necessarie alla erogazione dei servizi ai cittadini. Mentre i tributi e le entrate extra tributarie indicano la parte direttamente o indirettamente reperita dall'ente, I trasferimenti dello Stato, regione ed altri enti costituiscono invece le entrate derivate, in quanto risorse fornite da terzi per finanziare parte della gestione corrente. I principali indici di questo gruppo sono l'autonomia finanziaria, l'autonomia tributaria, la dipendenza erariale, l'incidenza delle entrate tributarie sulle proprie e delle entrate extratributarie sulle proprie.

B.1 Autonomia Finanziaria

Previsione nei tre esercizi (Entrate tributare – Compartecipazioni di tributi + Entrate extratributarie) su Entrate Correnti.

Calcolo	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
a) Entrate Tributarie: Titolo 1	36.808.649,56	37.265.194,62	36.888.744,62	36.888.744,62
b) Compartecipazioni di tributi: Titolo 1 Tipologia 104	0,00	0,00	0,00	0,00
c) Entrate ExtraTributarie: Titolo 3	19.704.843,38	18.603.418,64	18.489.999,58	18.489.999,58
Totale	56.513.492,94	55.868.613,26	55.378.744,20	55.378.744,20
d) Totale Entrate Correnti (Titoli I + II + III)	65.410.050,19	67.008.621,71	62.330.670,74	62.252.075,92
Risultato (a-b+c)/d	0,86	0,83	0,89	0,89

B.2 Autonomia Tributaria

Previsione nei tre esercizi (Entrate tributare – Compartecipazioni di tributi) su Entrate Correnti.

Calcolo	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
a) Tributi: Titolo 1 Tipologia 101	28.264.966,63	28.403.037,71	28.026.587,71	28.026.587,71
b) Compartecipazioni di tributi: Titolo 1 Tipologia 104	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	28.264.966,63	28.403.037,71	28.026.587,71	28.026.587,71
c) Totale Entrate Correnti (Titoli I + II + III)	65.410.050,19	67.008.621,71	62.330.670,74	62.252.075,92
Risultato (a-b)/c	0,43	0,42	0,45	0,45

B.3 Dipendenza erariale

Previsione nei tre esercizi (Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali + Trasferimenti correnti da Ministeri) su Entrate Correnti.

Calcolo	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
a) Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali Titolo I Tipologia 301	8.543.682,93	8.862.156,91	8.862.156,91	8.862.156,91
b) Trasferimenti correnti da Ministeri Piano dei Conti 2.01.01.01.001	2.121.107,78	3.716.913,12	1.376.699,47	1.376.699,47
Totale	10.664.790,71	12.579.070,03	10.238.856,38	10.238.856,38
c) Totale Entrate Correnti (Titoli I + II + III)	65.410.050,19	67.008.621,71	62.330.670,74	62.252.075,92
Risultato (a+b)/c	0,16	0,19	0,16	0,16

B.4 Dipendenza regionale

Previsione nei tre esercizi (Trasferimenti correnti da Ministeri) su Entrate Correnti.

Calcolo	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
a) Trasferimenti correnti da Regione Piano dei Conti 2.01.01.02.001	5.747.552,71	5.335.460,37	4.153.997,29	4.078.997,29
b) Totale Entrate Correnti (Titoli I + II + III)	65.410.050,19	67.008.621,71	62.330.670,74	62.252.075,92
Risultato a/b	0,09	0,08	0,07	0,07

C) Pressione fiscale:

C.1 Pressione tributaria

Previsione nei tre esercizi (Entrate tributare – Compartecipazioni di tributi) su Popolazione residente.

Calcolo	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
a) Entrate Tributarie: Titolo 1	36.808.649,56	37.265.194,62	36.888.744,62	36.888.744,62
b) Compartecipazioni di tributi: Titolo 1 Tipologia 104	0,00	0,00	0,00	0,00
c) Popolazione residente	64.204,00	64.204,00	64.204,00	64.204,00
Risultato (a-b)/c	573,31	580,42	574,56	574,56

C.2 Pressione finanziaria

Previsione nei tre esercizi (Entrate tributare – Compartecipazioni di tributi + Trasferimenti Correnti) su Popolazione residente.

Calcolo	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
a) Entrate Tributarie: Titolo 1	36.808.649,56	37.265.194,62	36.888.744,62	36.888.744,62
b) Compartecipazioni di tributi: Titolo 1 Tipologia 104	0,00	0,00	0,00	0,00
c) Trasferimenti Correnti : Titolo 2	8.896.557,25	11.140.008,45	6.951.926,54	6.873.331,72
d) Popolazione residente	64.204,00	64.204,00	64.204,00	64.204,00
Risultato (a-b+c)/d	711,87	753,93	682,83	681,61

D) Spesa del personale:

D.1 Incidenza spesa personale sulla spesa corrente (Indicatore di equilibrio economico-finanziario).

Previsione nei tre esercizi (Redditi da lavoro dipendente + IRAP – FPV Entrata da Redditi da lavoro dipendente) su (Spese corrente - Fondo crediti dubbia esigibilità corrente - FPV di entrata relativo da Redditi da lavoro dipendente)

Calcolo	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
a) Redditi da lavoro dipendente: MacroAggregato 101	9.058.717,94	8.832.068,44	8.917.665,15	8.793.665,15
b) Irap Piano dei Conti 1.02.01.01	474.786,17	496.968,63	494.807,91	494.807,91
c) FPV di entrata relativo al MacroAggregato 101	0,00	0,00	0,00	0,00
d) Spese Correnti: Titolo 1	63.274.746,38	64.721.352,90	58.853.866,98	57.821.178,41
e) Fondo crediti dubbia esigibilità corrente: 20.02.1.110	12.542.000,00	15.668.264,51	14.008.587,04	13.278.310,59
Risultato (a+b-c)/(d-e-c)	0,19	0,19	0,21	0,21

D.2 Spesa di personale pro-capite (Indicatore di equilibrio dimensionale in valore assoluto)

Previsione nei tre esercizi (Redditi da lavoro dipendente + IRAP Compartecipazioni di tributi – FPV di entrata relativo da Redditi da lavoro dipendente) su Popolazione residente

Calcolo	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
a) Redditi da lavoro dipendente: MacroAggregato 101	9.058.717,94	8.832.068,44	8.917.665,15	8.793.665,15
b) Irap Piano dei Conti 1.02.01.01	474.786,17	496.968,63	494.807,91	494.807,91
c) FPV di entrata relativo al MacroAggregato 101	0,00	0,00	0,00	0,00
d) Popolazione residente	64.204,00	64.204,00	64.204,00	64.204,00
Risultato (a+b-c)/d	133,70	129,82	131,19	129,26

E) Interessi passivi:

E.1 Incidenza degli interessi passivi sulle entrate correnti(chi ne costituiscono la fonte di copertura)

Previsione nei tre esercizi Interessi passivi su Entrate Correnti.

Calcolo	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
a) Interessi passivi: Macro Aggregato 107	322.600,00	242.093,36	192.416,69	179.599,39
b) Totale Entrate Correnti (Titoli I + II + III)	65.410.050,19	67.008.621,71	62.330.670,74	62.252.075,92
Risultato a/b	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese ed Entrate correnti.

Spesa corrente per missione.

Missione	Trend Storico		Programmazione Pluriennale			
	Impegni 2018	Previsione 2019	Previsione 2020	% 2020 su spesa corrente	Previsione 2021	Previsione 2022
01-Servizi istituzionali, generali e di gestione	13.479.070,96	13.966.667,42	13.229.442,37	0,20	11.897.992,14	11.341.038,88
02-Giustizia	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
03-Ordine pubblico e sicurezza	2.137.989,62	2.113.634,29	2.612.148,80	0,04	2.768.122,01	2.998.122,01
04-Istruzione e diritto allo studio	1.351.961,01	2.204.423,92	1.973.271,69	0,03	2.150.900,65	2.150.910,65
05-Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali	201.956,20	267.000,00	252.000,00	0,00	2.000,00	2.000,00
06-Politiche giovanili, sport e tempo libero	22.275,00	29.700,00	30.000,00	0,00	15.000,00	0,00
07-Turismo	98.807,75	120.000,00	0,00	0,00	10.000,00	0,00
08-Assetto del territorio ed edilizia abitativa	1.031.397,89	924.821,19	1.089.587,22	0,02	973.457,35	1.015.457,35
09-Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	15.846.319,22	16.795.984,91	16.855.176,60	0,26	16.890.176,60	16.890.176,60
10-Trasporti e diritto alla mobilità	175.628,47	822.418,37	388.000,00	0,01	373.000,00	373.000,00
11-Soccorso civile	8.982,93	15.837,60	95.000,00	0,00	0,00	0,00
12-Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	4.494.442,83	10.366.248,27	9.087.461,71	0,14	7.203.957,62	7.200.362,80
13-Tutela della salute	662.647,30	750.000,00	850.000,00	0,01	850.000,00	850.000,00
14-Sviluppo economico e competitività	0,00	0,00	600.000,00	0,01	0,00	0,00
15-Politiche per il lavoro e la formazione professionale	183.875,00	168.875,00	91.000,00	0,00	91.000,00	91.000,00
16-Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
17-Energia e diversificazione delle fonti energetiche	1.850.000,00	1.870.000,00	1.550.000,00	0,02	1.300.000,00	1.300.000,00
18-Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
19-Relazioni internazionali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
20-Fondi e accantonamenti	0,00	12.859.135,41	16.018.264,51	0,25	14.328.260,61	13.609.110,12
50-Debito pubblico	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	41.545.354,18	63.274.746,38	64.721.352,90		58.853.866,98	57.821.178,41

Spesa corrente per macro aggregato.

MacroAggregato	Trend Storico		Programmazione Pluriennale			
	Impegni 2018	Previsione 2019	Previsione 2020	% 2020 su spesa corrente	Previsione 2021	Previsione 2022
101-Redditi da lavoro dipendente	8.188.560,80	9.058.717,94	8.832.068,44	0,14	8.917.665,15	8.793.665,15
102-Imposte e tasse a carico dell'ente	499.268,52	506.586,17	496.968,63	0,01	494.807,91	494.807,91
103-Acquisto di beni e servizi	29.827.526,45	37.599.055,17	34.955.369,04	0,54	32.603.216,62	32.441.495,84
104-Trasferimenti correnti	1.846.677,62	1.954.651,69	2.514.588,92	0,04	1.595.500,00	1.580.500,00
105-Trasferimenti di tributi(solo per le regioni)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
106-Fondi perequativi (solo per le regioni)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
107-Interessi passivi	365.015,12	322.600,00	242.093,36	0,00	192.416,69	179.599,39
108-Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
109-Rimborsi e poste correttive delle entrate	48.747,52	60.000,00	60.000,00	0,00	70.000,00	70.000,00
110-Altre spese correnti	769.558,15	13.773.135,41	17.620.264,51	0,27	14.980.260,61	14.261.110,12
Totale	41.545.354,18	63.274.746,38	64.721.352,90		58.853.866,98	57.821.178,41

Entrate correnti

Entrate	Trend Storico		Programmazione Pluriennale		
	Accertamenti 2018	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
Titolo 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	31.080.020,31	36.808.649,56	37.265.194,62	36.888.744,62	36.888.744,62
Titolo 2: Trasferimenti correnti	4.109.521,28	8.896.557,25	11.140.008,45	6.951.926,54	6.873.331,72
Titolo 3: Entrate extratributarie	16.481.516,75	19.704.843,38	18.603.418,64	18.489.999,58	18.489.999,58
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	0,00	918.838,41	34.281,75	0,00	0,00
Avanzo destinato a spese correnti	11.923.950,74	0,00	0,00	0,00	0,00
Contributi per permessi di costruire destinati a spese correnti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate correnti destinate ad investimenti (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	63.595.009,08	66.328.888,60	67.042.903,46	62.330.670,74	62.252.075,92

Patrimonio e gestione dei beni patrimoniali

Il reperimento e l'impiego di risorse straordinarie e in conto capitale

Entrate	Programmazione Pluriennale		
	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
a) Titolo 4: Entrate in conto capitale	33.453.894,06	73.741.549,72	88.445.629,86
b) Categoria 4.500.01: Permessi di costruire	0,00	0,00	0,00
c) Permessi di costruire destinati a spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00
d) Titolo 6: Accensione di prestiti	16.245.483,81	0,00	0,00
Totale (a-b+c+d)	49.699.377,87	73.741.549,72	88.445.629,86

Entrate da alienazione di beni patrimoniali:

Entrate	Programmazione Pluriennale		
	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
a) Categoria 4.400.01: Alienazione di beni materiali	250.200,00	0,00	0,00
b) Categoria 4.400.02: Cessione di terreni e di beni materiali non prodotti	0,00	0,00	0,00
c) Categoria 4.400.03: Alienazione di beni immateriali	0,00	0,00	0,00
Totale (a+b+c)	250.200,00	0,00	0,00

Per il triennio sono previsti i seguenti trasferimenti in conto investimenti destinati al finanziamento di opere pubbliche:

Entrate	Programmazione Pluriennale		
	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
a) Categoria 4.200.01: Contributi agli investimenti da amministrazioni pubbliche	32.273.694,06	68.291.549,72	81.465.629,86
b) Categoria 4.200.02: Contributi agli investimenti da famiglie	0,00	0,00	0,00
c) Categoria 4.200.03: Contributi agli investimenti da imprese	0,00	5.450.000,00	6.980.000,00
d) Categoria 4.200.04: Contributi agli investimenti da istituzioni sociali private	0,00	0,00	0,00
e) Categoria 4.200.05: Contributi agli investimenti dall'unione europea e dal resto del mondo	0,00	0,00	0,00
f) Categoria 4.200.06: Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso di prestiti da amministrazioni pubbliche	0,00	0,00	0,00
Totale (a+b+c+d+e+f)	32.273.694,06	73.741.549,72	88.445.629,86

Entrate	Programmazione Pluriennale		
	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
a) Tipologia: 6.100: Emissione di titoli obbligazionari	0,00	0,00	0,00
b) Tipologia: 6.200: Accensione prestiti a breve termine	300.000,00	0,00	0,00
c) Tipologia: 6.300: Accensione mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	15.945.483,81	0,00	0,00
d) Tipologia: 6.400: Altre forme di indebitamento	0,00	0,00	0,00
Totale (a+b+c+d)	16.245.483,81	0,00	0,00

Capacità dell'indebitamento nel tempo

Entrate	Accertamenti 2017	Accertamenti 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
a)Titolo 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	31.630.467,63	31.080.020,31	36.808.649,56	37.265.194,62
b)Titolo 2: Trasferimenti correnti	5.590.387,73	4.109.521,28	8.896.557,25	11.140.008,45
c)Titolo 3: Entrate extratributarie	11.403.868,92	16.481.516,75	19.704.843,38	18.603.418,64
d)Totale entrate correnti (a+b+c)	48.624.724,28	51.671.058,34	65.410.050,19	67.008.621,71
Spese	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
e) Capacità di impegno per interessi (10% entrate correnti)	4.862.472,43	5.167.105,83	6.541.005,02	6.700.862,17
f) Piano dei conti 1.07.05: Interessi su mutui già attivati	322.600,00	242.093,36	192.416,69	179.599,39
g) Piano dei conti 1.07.01: Interessi obbligazionari già attivati	0,00	0,00	0,00	0,00
h) Interessi su mutui da attivare	0,00	0,00	0,00	0,00
i) Contributi in conto interessi mutui	0,00	0,00	0,00	0,00
l) Ammontare interessi per debiti esclusi dai limiti	0,00	0,00	0,00	0,00
m)Totale interessi (f+g+h-i-l)	322.600,00	242.093,36	192.416,69	179.599,39
Ulteriore capacità di indebitamento(e-m)	4.539.872,43	4.925.012,47	6.348.588,33	6.521.262,78

Equilibri nel triennio

Riepilogo dei titoli di Entrata:

Entrate	Competenza 2020	Competenza 2021	Competenza 2022
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	34.281,75	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	919.361,34	537.713,26	460.713,26
Avanzo di amministrazione	11.923.950,74	0,00	0,00
Fondo di cassa al 1 gennaio	0,00	0,00	0,00
Titolo 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	37.265.194,62	36.888.744,62	36.888.744,62
Titolo 2: Trasferimenti correnti	11.140.008,45	6.951.926,54	6.873.331,72
Titolo 3: Entrate extratributarie	18.603.418,64	18.489.999,58	18.489.999,58
Titolo 4:Entrate in conto capitale	33.453.894,06	73.741.549,72	88.445.629,86
Titolo 5:Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Titolo 6:Accensione prestiti	16.245.483,81	0,00	0,00
Titolo 7:Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00
Titolo 9:Entrate per conto terzi e partite di giro	39.161.597,51	39.145.000,00	39.145.000,00
Totale	168.747.190,92	175.754.933,72	190.303.419,04

Riepilogo dei titoli di Spesa :

Spesa	Competenza 2020	Competenza 2021	Competenza 2022
Disavanzo di amministrazione	3.662.317,75	2.388.145,30	3.431.877,89
Titolo 1: Spese correnti	64.721.352,90	58.853.866,98	57.821.178,41
di cui: fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00
Titolo 2: Trasferimenti correnti	35.399.095,40	74.555.302,98	89.182.383,12
di cui: fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00
Titolo 3: spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Titolo 4: Rimborso prestiti	25.802.827,36	812.618,46	722.979,62
Titolo 5:Chiusura anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00
Titolo 7:Spese per conto terzi e partite di giro	39.161.597,51	39.145.000,00	39.145.000,00
Totale	168.747.190,92	175.754.933,72	190.303.419,04

Programmazione ed equilibri finanziari

Quadro generale riassuntivo Entrate e Spese:

Entrate	Competenza 2020	Competenza 2021	Competenza 2022
Fondo vincolato pluriennale per spese correnti	34.281,75	0,00	0,00
Fondo vincolato pluriennale per spese in conto capitale	919.361,34	537.713,26	460.713,26
Avanzo di amministrazione	11.923.950,74	0,00	0,00
Fondo di cassa al 1 gennaio	0,00	0,00	0,00
Titolo 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	37.265.194,62	36.888.744,62	36.888.744,62
Titolo 2: Trasferimenti correnti	11.140.008,45	6.951.926,54	6.873.331,72
Titolo 3: Entrate extratributarie	18.603.418,64	18.489.999,58	18.489.999,58
Titolo 4: Entrate in conto capitale	33.453.894,06	73.741.549,72	88.445.629,86
Titolo 5: Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Totale entrate finali	100.462.515,77	136.072.220,46	150.697.705,78
Titolo 6: Accensione prestiti	16.245.483,81	0,00	0,00
Titolo 7: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00
Titolo 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	39.161.597,51	39.145.000,00	39.145.000,00
Totale dei titoli	155.869.597,09	175.217.220,46	189.842.705,78
Totale complessivo entrata	168.747.190,92	175.754.933,72	190.303.419,04
Fondo di cassa presunto			

Spesa	Competenza 2020	Competenza 2021	Competenza 2022
Disavanzo di amministrazione	3.662.317,75	2.388.145,30	3.431.877,89
Titolo 1: Spese correnti	64.721.352,90	58.853.866,98	57.821.178,41
<i>-di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00
Titolo 2: Spese in conto capitale	35.399.095,40	74.555.302,98	89.182.383,12
<i>-di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00
Titolo 3: spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Totale spese finali	100.120.448,30	133.409.169,96	147.003.561,53
Titolo 4: Rimborso prestiti	25.802.827,36	812.618,46	722.979,62
Titolo 5:Chiusura anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00
Titolo 7:Spese per conto terzi e partite di giro	39.161.597,51	39.145.000,00	39.145.000,00
Totale dei titoli	165.084.873,17	173.366.788,42	186.871.541,15
Totale complessivo spese	168.747.190,92	175.754.933,72	190.303.419,04

Finanziamento del bilancio di parte corrente

		Competenza 2020	Competenza 2021	Competenza 2022
Entrate di parte corrente:				
A	Fondo vincolato pluriennale per spese correnti	34.281,75	0,00	0,00
AA	Avanzo destinato a spese correnti	11.923.950,74	0,00	0,00
B	Titolo 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	37.265.194,62	36.888.744,62	36.888.744,62
C	Titolo 2: Trasferimenti correnti	11.140.008,45	6.951.926,54	6.873.331,72
D	Titolo 3: Entrate extratributarie	18.603.418,64	18.489.999,58	18.489.999,58
E	Totale entrate correnti (A+AA+B+C+D)	78.966.854,20	62.330.670,74	62.252.075,92
A sommare:				
F	Entrate di parte capitale destinate a spese correnti:	0,00	0,00	0,00
F1	contributo per permessi di costruire	0,00	0,00	0,00
F2	altre entrate	0,00	0,00	0,00
A detrarre:				
G	Entrate correnti destinate a spese di investimento:	0,00	0,00	0,00
G1	proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada	0,00	0,00	0,00
G2	altre entrate	0,00	0,00	0,00
H	Totale entrate(E+F-G)	78.966.854,20	62.330.670,74	62.252.075,92
Spese di parte corrente:				
I1	Ripiano disavanzo da consuntivo	0,00	0,00	0,00
I2	Ripiano disavanzo da piano di riequilibrio	0,00	0,00	0,00
I3	Ripiano disavanzo da riaccertamento straordinario	0,00	0,00	0,00
I	Totale ripiano disavanzo(I1+I2+I3)	0,00	0,00	0,00
L	Titolo 1: Spese correnti	64.721.352,90	58.853.866,98	57.821.178,41
	<i>-di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00
M	Titolo 4: Rimborso prestiti	25.802.827,36	812.618,46	722.979,62
M1	Piano dei conti 4.01: Rimborsi di titoli obbligazionari	0,00	0,00	0,00
M2	Piano dei conti 4.02: Rimborsi prestiti a breve termine	364.498,68	367.254,29	370.030,74
M3	Piano dei conti 4.03: Rimborsi mutui ed altri finanziamenti a medio e lungo termine	15.373.688,95	445.364,17	352.948,88
M4	Rimborso di altre forme di indebitamento	0,00	0,00	0,00
M5	Piano dei conti 4.05: Fondi per Rimborso prestiti	10.064.639,73	0,00	0,00
N	Totale spese (I+L+M)	90.524.180,26	59.666.485,44	58.544.158,03
O	Saldo di parte corrente (H-N):	-11.557.326,06	2.664.185,30	3.707.917,89

Finanziamento del bilancio di parte capitale

		Competenza 2020	Competenza 2021	Competenza 2022
	Entrate di parte capitale:			
A	Fondo vincolato pluriennale per spese in conto capitale	919.361,34	537.713,26	460.713,26
AA	Avanzo destinato a spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00
B	Titolo 4:Entrate in conto capitale	33.453.894,06	73.741.549,72	88.445.629,86
C	Titolo 5:Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
D	Titolo 6:Accensione di prestiti:	16.245.483,81	0,00	0,00
D1	Piano dei conti 6.01: Emissione di titoli obbligazionari	0,00	0,00	0,00
D2	Piano dei conti 6.02: Finanziamenti prestiti a breve termine	300.000,00	0,00	0,00
D3	Piano dei conti 6.03: Accensione mutui ed altri finanziamenti a medio e lungo termine	15.945.483,81	0,00	0,00
	di cui :anticipazione di liquidità	0,00	0,00	0,00
D4	Piano dei conti 6.04: Altre forme di indebitamento	0,00	0,00	0,00
E	Totale entrate in conto capitale (A+AA+B+C+D)	50.618.739,21	74.279.262,98	88.906.343,12
	A detrarre:			
F	Entrate di parte capitale destinate a spese correnti:	0,00	0,00	0,00
F1	contributo per permessi di costruire	0,00	0,00	0,00
F2	altre entrate	0,00	0,00	0,00
	A sommare :			
G	Entrate correnti destinate a spese di investimento:	0,00	0,00	0,00
G1	proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada	0,00	0,00	0,00
G2	altre entrate	0,00	0,00	0,00
H	Totale entrate(E-F+G)	50.618.739,21	74.279.262,98	88.906.343,12
	Spese di parte capitale:			
I	Titolo 2: Spese in conto capitale	35.399.095,40	74.555.302,98	89.182.383,12
	<i>-di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00
L	Titolo 3: Incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
M	Totale spese (I+L)	35.399.095,40	74.555.302,98	89.182.383,12
N	Saldo di parte capitale H-M):	15.219.643,81	-276.040,00	-276.040,00
O	Saldo Finale:	3.662.317,75	2.388.145,30	3.431.877,89

Entrate tributarie

Entrate		Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
Tipologia 1.101: Imposte tasse e proventi assimilati	competenza	28.264.966,63	28.403.037,71	28.026.587,71	28.026.587,71
Tipologia 1.104: Compartecipazione di tributi proventi assimilati	competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 1.301: Fondi perequativi da amministrazioni centrali	competenza	8.543.682,93	8.862.156,91	8.862.156,91	8.862.156,91
Tipologia 1.302: Fondi perequativi dalla regione o provincia autonoma	competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Titolo 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	competenza	36.808.649,56	37.265.194,62	36.888.744,62	36.888.744,62

Trasferimenti correnti

Entrate		Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
Tipologia 2.101: Trasferimenti correnti da amministrazioni pubbliche	competenza	8.896.557,25	10.870.008,45	6.951.926,54	6.873.331,72
Tipologia 2.102: Trasferimenti correnti da famiglie	competenza	0,00	20.000,00	0,00	0,00
Tipologia 2.103: Trasferimenti correnti da imprese	competenza	0,00	250.000,00	0,00	0,00
Tipologia 2.104: Trasferimenti correnti da istituzioni sociali private	competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 2.105: Trasferimenti correnti dall'unione europea e dal resto del mondo	competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Titolo 2: Trasferimenti correnti	competenza	8.896.557,25	11.140.008,45	6.951.926,54	6.873.331,72

Entrate extra-tributarie

Entrate		Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
Tipologia 3.100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	competenza	12.698.411,89	11.762.384,72	12.098.965,66	12.098.965,66
Tipologia 3.200: proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	competenza	5.001.033,92	5.151.033,92	5.151.033,92	5.151.033,92
Tipologia 3.300: Interessi attivi	competenza	10.000,00	10.000,00	10.000,00	10.000,00
Tipologia 3.400: Altre entrate da redditi da capitale	competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 3.500: Rimborsi e altre entrate correnti	competenza	1.995.397,57	1.680.000,00	1.230.000,00	1.230.000,00
Totale Titolo 3: Entrate extratributarie	competenza	19.704.843,38	18.603.418,64	18.489.999,58	18.489.999,58

Entrate in conto capitale

Entrate		Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
Tipologia 4.100: Tributi in conto capitale	competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 4.200: Contributi agli investimenti	competenza	31.685.289,21	32.273.694,06	73.741.549,72	88.445.629,86
Tipologia 4.300: Altri trasferimenti in conto capitale	competenza	1.150.000,00	930.000,00	0,00	0,00
Tipologia 4.400: Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	competenza	0,00	250.200,00	0,00	0,00
Tipologia 4.500: Altre entrate in conto capitale	competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Titolo 4: Entrate in conto capitale	competenza	32.835.289,21	33.453.894,06	73.741.549,72	88.445.629,86

Riduzione di attività finanziarie

Entrate		Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
Tipologia 5.100: Alienazione di attività finanziarie	competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 5.200: Riscossione di crediti di breve termine	competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 5.300: Riscossione crediti di medio-lungo termine	competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 5.400: Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Titolo 5: Entrate da riduzione di attività finanziarie	competenza	0,00	0,00	0,00	0,00

Accensione di prestiti

Entrate		Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
Tipologia 6.100: Emissione di titoli obbligazionari	competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 6.200: Accensione prestiti a breve termine	competenza	0,00	300.000,00	0,00	0,00
Tipologia 6.300: Accensione mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	competenza	0,00	15.945.483,81	0,00	0,00
Tipologia 6.400: Altre forme di indebitamento	competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Titolo 6: Accensione prestiti	competenza	0,00	16.245.483,81	0,00	0,00

Capacità dell'indebitamento nel tempo

Entrate	Accertamenti 2017	Accertamenti 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
a)Titolo 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	31.630.467,63	31.080.020,31	36.808.649,56	37.265.194,62
b)Titolo 2: Trasferimenti correnti	5.590.387,73	4.109.521,28	8.896.557,25	11.140.008,45
c)Titolo 3: Entrate extratributarie	11.403.868,92	16.481.516,75	19.704.843,38	18.603.418,64
d)Totale entrate correnti (a+b+c)	48.624.724,28	51.671.058,34	65.410.050,19	67.008.621,71
Spese	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
e) Capacità di impegno per interessi (10% entrate correnti)	4.862.472,43	5.167.105,83	6.541.005,02	6.700.862,17
f) Piano dei conti 1.07.05: Interessi su mutui già attivati	322.600,00	242.093,36	192.416,69	179.599,39
g) Piano dei conti 1.07.01: Interessi obbligazionari già attivati	0,00	0,00	0,00	0,00
h) Interessi su mutui da attivare	0,00	0,00	0,00	0,00
i) Contributi in conto interessi mutui	0,00	0,00	0,00	0,00
l) Ammontare interessi per debiti esclusi dai limiti	0,00	0,00	0,00	0,00
m)Totale interessi (f+g+h-i-l)	322.600,00	242.093,36	192.416,69	179.599,39
Ulteriore capacità di indebitamento(e-m)	4.539.872,43	4.925.012,47	6.348.588,33	6.521.262,78

Società Partecipate

La ricognizione periodica delle partecipazioni pubbliche ex art. 20, D. Lgs. 19.08.2016, n. 175, come modificato dal D.lgs. 16.06.2017, è stata effettuata da ultimo con delibera Consiglio comunale n.43/2020 del 29/09/2020. Dal suddetto provvedimento è dato evincere che il Comune di Afragola, in ragione delle determinazioni assunte nel corso del tempo, detiene attualmente il capitale sociale delle seguenti società:

-Afragol@Net Srl Unipersonale, C.F. e partita IVA 05025651216, quota 100% ;

-Città del Fare, C.F. e partita IVA 03556041212 – Agenzia Locale di Sviluppo dei Comuni a Nord-Est di Napoli SCpA. – quota del 15,83%. Società posta in liquidazione giusta Delibera di Consiglio Comunale n. 33 del 17.05.2016.

Per quanto riguarda, la società Afragol@Net Srl Unipersonale CF. e Partita IVA 05025651216,essa è stata costituita in data 16.02.2005, giusta Deliberazione del Consiglio Comunale n. 86 del 22.10.2004. Ha sede legale in Afragola alla Piazza Municipio, capitale sociale €. 15.000,00. Si tratta di società a socio unico, coincidente con il Comune di Afragola. La predetta società dalla sua costituzione fino al mese di giugno 2016, ha assicurato al Comune diversi servizi ed attività in forza di contratti di servizio stipulati nel corso del tempo, operando in favore del Comune di Afragola, quale unico committente.

Essa ha per oggetto l'organizzazione, la gestione e la prestazione di servizi strumentali e di supporto alle attività del Comune di Afragola suddivise in n. 4 (quattro aree) ovvero: 1. Area Finanziaria; 2.Area Tecnica; 3. Area Informatica; 4. Area Amministrativa.

PARTE TERZA

LINEE GENERALI DI MANDATO DELLA GESTIONE COMMISSARIALE

Come anzidetto, il mandato della precedente amministrazione eletta nel giugno 2018 si è concluso il 12.02.2021 per scioglimento anticipato, ai sensi dell'art. 141, comma 1, lett.b TUEL, cui ha fatto seguito la nomina dello scrivente Commissario straordinario per la gestione dell'ente fino alle prossime consultazioni per l'elezione diretta del sindaco e del consiglio comunale, che si terranno presumibilmente nell'ultimo trimestre del 2021.

E' del tutto inevitabilmente quindi che, stante la durata circoscritta della gestione commissariale si è tenuto conto degli indirizzi di governo dell'amministrazione uscente, che ha delineato obiettivi strategici ed operativi, permeando l'attività dell'ente per un periodo alquanto significativo nell'ambito del quinquennio.

Nondimeno, questa gestione commissariale ritiene di fondamentale importanza focalizzare alcuni punti programmatici a valere quale guida strategica ed operativa per il futuro dell'ente, punti che dall'analisi del contesto e da altri elementi generali necessitano di un approccio sistemico ed unitario con particolare riferimento al Settore Patrimonio nonché sul versante delle entrate patrimoniali e non.

Invero, dai dati acquisiti emerge che il comune di Afragola, allo stato per evidenti discontinuità organizzative, non ha un piano attuativo in ordine alle potenzialità connesse ad un consistente patrimonio costituito da beni immobili confiscati alla criminalità organizzata ai sensi del D.Lgs n. 159/2011 formalmente consegnati all'Amministrazione Comunale dall'Agenzia del Demanio.

Gli immobili in questione, come da regolamento approvato con Deliberazione Consiliare n.20 del 22.07.2014 ad oggetto "Regolamento per l'affidamento dei beni immobili confiscati alla criminalità organizzata", ove non utilizzati per fini istituzionali possono essere concessi ad associazioni, enti ed organizzazioni di volontariato senza finalità di lucro che svolgono una funzione sociale, culturale, ricreativa, sportiva e solidaristica di fondamentale importanza per l'intera Comunità e per l'Ente Locale. L'obiettivo è quello di realizzare il pieno utilizzo dei beni confiscati e trasferiti al patrimonio indisponibile del Comune, quale strumento efficace per la disarticolazione delle organizzazioni criminali e quale pratica virtuosa di restituzione alla collettività dei beni appartenuti a clan, attesa la relativa rilevanza sociale e civica e la possibilità di lavoro e crescita economica, sviluppo e di riscatto del proprio territorio.

Nel quadro di attuazione delle norme in questione è in corso la gara per la riqualificazione dell'immobile denominato Masseria Ferraioli.

Nella stessa ottica, questa gestione commissariale si pone l'obiettivo di individuare fondi confiscati alla criminalità organizzata per la realizzazione di orti urbani, orti didattici e strutture da concedere a comunità terapeutiche e centri di recupero e cura delle diverse forme di dipendenza (alcolismo, tossicodipendenza, gioco d'azzardo, ecc...).

Altro obiettivo è costituito dalla ricognizione di tutti gli immobili costruiti in violazione delle norme urbanistiche vigenti nel tempo acquisiti al patrimonio comunale sia per finalità pubbliche, pochi casi, sia destinati all'abbattimento ai fini della verifica del completamento della procedura prevista dall'art.31 del DPR 380/2001 e per l'accertamento del conseguimento delle indennità di occupazione dovute dai privati occupanti gli immobili abusivi.

La gestione commissariale si prefigge altresì di dedicare particolare attenzione all'integrazione di soggetti stranieri con particolare riferimento a piccoli gruppi Rom attualmente presenti in un campo particolarmente esposto a fenomeni di emarginazione socio-economica-culturale.

La situazione economica e finanziaria dell'ente il cui approfondimento è obiettivo prioritario nei mesi a seguire al fine di evitare criticità future, rende non rinviabili obiettivi di:

-riduzione dei costi di organismi a supporto dell'attività comunale (Nucleo di valutazione – riduzione del numero di componenti e dei compensi);

-programmazione di azioni finalizzate alla lotta all'evasione e rafforzamento dell'attività afferenti la riscossione delle entrate tributarie e patrimoniali, onde riequilibrare nel breve

termine i flussi di cassa e programmare, per il futuro, azioni volte all'allentamento dei vincoli discendenti dalla elevata percentuale di accantonamento al Fondo crediti dubbia esigibilità;

- riqualificazione del territorio, sia dal punto di vista urbanistico- edilizio che paesaggistico - ambientale e tutela del verde pubblico; (l'approvazione del preliminare del PUC, attualmente al vaglio dei soggetti competenti in materia ambientale costituisce un atto fondamentale per lo sviluppo armonioso del territorio in quanto riassume le diverse esigenze di sostenibilità ambientale, sociale ed economica sottese ad un grande progetto di riqualificazione del territorio e delle di opportunità di crescita e occupazione;
- Rivitalizzazione del centro storico anche mediante adeguamento del piano del commercio e della viabilità;
- Azioni volte al miglioramento delle periferie attraverso interventi continui e più strutturati nella manutenzione delle strade, piazze, giardini, pubblica illuminazione;
- Revisione del sistema di raccolta e conferimento rifiuti solidi urbani con incentivazione della raccolta differenziata anche comunicazione ed informazione più efficace alla popolazione (in corso redazione atti di gara per l'affidamento del servizio di Igiene Urbana);
- Riorganizzazione e valorizzazione della macchina comunale in termini di potenziamento degli uffici in sofferenza e di formazione continua al fine di rendere più flessibile l'utilizzazione del personale specie in aree omogenee.
- Individuazione delle azioni volte al completamento del passaggio di gestione delle attività socio assistenziali alla Azienda Consortile.
- Razionalizzazione e valorizzazione delle strutture esistenti sul territorio aventi finalità culturali e sportive, anche attraverso la revisione delle convenzioni già in essere.
- Razionalizzazione dei costi dell'energia attraverso il superamento del regime di salvaguardia.
- Valorizzazione del Patrimonio comunale ed azioni volte alla creazione di una banca dati aggiornata con riferimento agli immobili acquisiti rinvenienti da abusivismo.
- Attuazione degli interventi rientranti nella nuova misura dei fondi europei (PICS).
- Avvio della fase esecutiva dell'intervento di installazione di un impianto di videosorveglianza-città intelligente (gara aggiudicata).
- Redazione Piano Urbanistico Comunale.
- Azioni mirate al controllo al fenomeno dello sversamento illecito dei rifiuti nonché all'irregolare conferimento delle frazioni differenziate.
- Intensificazione dei controlli in materia commerciale ed edilizia.
- Azioni mirate al controllo al fenomeno dello sversamento illecito dei rifiuti nonché all'irregolare conferimento delle frazioni differenziate.
- Miglioramento dei livelli di raccolta differenziata.
- Efficientemente del contenzioso dell'Ente e recupero dei crediti dell'Ente derivanti da sentenze favorevoli e di altra natura, al fine di scongiurarne la prescrizione.
- Riconoscimento delle sentenze e titoli esecutivi che necessitano di essere riconosciuti come debiti fuori bilancio, al fine di limitare le azioni esecutive da parte dei creditori con aggravio di costi per l'Ente. A tal fine e con l'obiettivo di avere cognizione esaustiva della massa debitoria eventualmente da riconoscere, entro i termini di approvazione del Rendiconto della Gestione 2020, ovvero entro i termini previsti per la verifica del permanere degli equilibri di bilancio e tenuto conto del limitato numero di dipendenti in servizio all'attualità nonché della impossibilità di garantire un turn over funzionale, si prevede di istituire un gruppo di lavoro intersettoriale cui saranno affidati ed attribuiti specifici obiettivi tesi alla definizione della problematica segnalata, onde attivare le eventuali necessarie misure nei termini su indicati.

VERIFICA STRAORDINARIA DI CASSA

La verifica di cassa straordinaria, effettuata in data 12/02/2021 ai sensi dell'art.224 del

D.Lgs.n.267/2000, ha evidenziato un fondo di cassa a tale data pari a € 16.055.080,02.

ANTICIPAZIONI DI CASSA

Non sono state attivate anticipazione di cassa e quindi l'esposizione alla data del 21/02/2021 è nulla.

STRUMENTI DI FINANZA DERIVATA

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO

Attività di controllo: nel corso dell'anno 2020 l'ente NON è stato oggetto di deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati per gravi irregolarità contabili in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 della Legge 266/2005.

Il Commissario Straordinario

Dott.ssa Anna Nigro