



N° PAP-05138-2025

Il presente atto viene affisso all'Albo
Pretorio on-line
dal 07/11/2025 al 22/11/2025

L'incaricato della pubblicazione
CLEMENTINA DE CICCIO

Comune di Afragola

Città metropolitana di Napoli

AREA: SETTORE AVVOCATURA

DETERMINAZIONE RCG N° 2090/2025 DEL 06/11/2025

N° DetSet 116/2025 del 04/11/2025

Dirigente: ALESSANDRA IROSO

OGGETTO: IMPEGNO - RICORSI AL TAR CAMPANIA NAPOLI - AVV. SARRO CARLO

CIG: B79701B8FE

ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'

Il Sottoscritto _____
in qualità di _____

attesta che la presente copia cartacea della Determinazione Dirigenziale N° RCG 2090/2025, composta da n°..... fogli, è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs N° 82/2005.

Afragola, _____

Firma e Timbro dell'Ufficio

N.B. Da compilare a cura del Soggetto Autorizzato

OGGETTO: IMPEGNO - RICORSI AL TAR CAMPANIA NAPOLI - AVV. SARRO CARLO

Relazione Istruttoria e Proposta di Determinazione

PREMESSO che con Determinazione RCG n. 2205/2024 del 04/12/2024 (N° DetSet 69/2024 del 02.12.2024) si conferiva mandato *ad litem* all'Avv. Carlo Sarro per predisporre adeguata difesa delle ragioni dell'Ente in seguito alla notifica di n. 13 (tredici) ricorsi al Tribunale Amministrativo Regionale per la Campania – Napoli aventi ad oggetto l'annullamento della deliberazione del Consiglio Comunale di Afragola n. 46/2024, adottata in data 25.07.2024 avente ad oggetto *“Approvazione del Piano Urbanistico Comunale e delle elaborazioni integrative, del Rapporto ambientale e della Sintesi non tecnica (VAS), ai sensi della Legge Regione Campania n.16 del 22/11/2024 e relativo Regolamento di attuazione n. 5/2011”*, nonché della Deliberazione della Giunta Comunale di Afragola n. 78 del 20.07.2024 recante l'adozione del Piano Urbanistico Comunale *“Comprensivo dei relativi studi specialistici e della Valutazione Ambientale Strategica, ai sensi della Legge Regione Campania n. 16 del 22/12/2004 e ss.mm.ii...”*, per l'importo complessivo di € 36.199,02, comprese di IVA e CPA e di impegnare la somma complessiva di € 6.199,02 (comprensiva di spese generali, IVA e CPA) sul bilancio comunale 2024 cap. 37/05 quale acconto; nonché € 30.000,00 (comprensiva di spese generali, IVA e CPA) sul bilancio comunale 2025 cap. 72/10;

ACQUISITA al Settore Urbanistica prot. 0011403/25 del 25.02.2025 la fattura elettronica n. 03 del 25.02.2025 – III Acconto - dell'importo complessivo di € 11.871,26 (e non € 10.000,00 come erroneamente indicato alla voce “totale documento”) - che si allega e si intende parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

RITENUTO di dover provvedere alla liquidazione della su indicata fattura;

RICHIAMATA

- la Deliberazione di Giunta Comunale, n. 19 del 04.03.2022, avente ad oggetto “Modifica assetto organizzativo della macrostruttura dell'Ente”;
- il Decreto Sindacale n. 90 del 29.03.2022 avente ad oggetto “Attribuzione incarico dirigenziale del settore avvocatura” mediante il quale veniva attribuita la direzione del Settore alla dott.ssa A. Iroso;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 16.04.2024 di approvazione del bilancio di previsione 2024 – 2026;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 18/2025 del 20.03.2025 di approvazione del Bilancio

di previsione 2025 – 2027

VISTI

- il d.lgs. 267/2000, “TUEL”;
- il d.lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.;
- il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (allegato 4/2 del d.lgs. 118/2011);
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento degli Uffici e dei Servizi;
- l'art. 107 del d.lgs. 267/2000 che disciplina gli adempimenti di competenza del Dirigente di Settore o di servizio;
- l'art. 147 bis del d.lgs. 267/2000 in materia di controllo di regolarità amministrativa e contabile;
- gli artt. 182, 183 e 184 del d.lgs. 267/2000 che disciplinano le fasi della spesa;
- l'art. 42 e segg. del Regolamento Comunale di contabilità che disciplinano le fasi della spesa;

DATO ATTO che il codice identificativo “CIG” è: **B79701B8FE**;

DATO ATTO altresì, che ai sensi dell'art. 6 bis della legge 7/8/1990 n. 241, che per il presente provvedimento non sussistono motivi di conflitto di interesse, neppure potenziale, per il Responsabile del Procedimento che adotta l'atto e per il Dirigente;

si propone di determinare

DI PRENDERE ATTO della fattura elettronica n. 03 del 25.02.2025 – III Acconto - dell'importo complessivo di € 11.871,26;

DI IMPEGNARE la somma di € 2.468,66 sul capitolo 13018;

DI TRASMETTERE il presente atto al Settore Finanziario per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa;

DI INDIVIDUARE nella persona della Dott.ssa Maria Alessandra Celardo il Responsabile del procedimento per gli atti di adempimento della presente determinazione.

Istruttore Amministrativo

dott.ssa Maria Alessandra Celardo

IL DIRIGENTE

Vista la proposta di determinazione innanzi riportata;

Verificata la regolarità e la correttezza del procedimento svolto;

Visti

- il d.lgs. 267/2000, “TUEL”;
- il d.lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.;
- il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (allegato 4/2 del d.lgs. 118/2011);
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento degli Uffici e dei Servizi;
- l'art. 107 del d.lgs. 267/2000 che disciplina gli adempimenti di competenza del Dirigente di Settore o di servizio;
- l'art. 147 bis del d.lgs. 267/2000 in materia di controllo di regolarità amministrativa e contabile;
- gli artt. 182, 183 e 184 del d.lgs. 267/2000 che disciplinano le fasi della spesa;
- l'art. 42 e segg. del Regolamento Comunale di contabilità che disciplinano le fasi della spesa;

DETERMINA

DI APPROVARE e fare propria la narrativa che precede che qui si ha per integralmente riportata e trascritta;

DI DARE ATTO che la presente determina:

- è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Dirigente del Settore Finanziario qualora la presente comporti impegni di spesa;
- va pubblicata all'Albo Pretorio di questo Ente per 15 (quindici) giorni consecutivi;
- il numero d'ordine progressivo e la data di registrazione coincidente con quella del Registro Generale vengono generati direttamente dal sistema di gestione degli atti amministrativi dell'ente.

Il Dirigente

Dott.ssa Alessandra Iroso



Comune di Afragola

Città metropolitana di Napoli

AREA: SETTORE AVVOCATURA

DETERMINAZIONE RCG N° 2205/2024 DEL 04/12/2024

N° DetSet 69/2024 del 02/12/2024

Dirigente: ALESSANDRA IROSO

OGGETTO: RICORSI AL TAR CAMPANIA NAPOLI - AVV. SARRO CARLO

ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'

Il Sottoscritto _____
in qualità di _____

attesta che la presente copia cartacea della Determinazione Dirigenziale N° RCG 2205/2024, composta da n°..... fogli, è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs N° 82/2005.

Afragola, _____

Firma e Timbro dell'Ufficio

RELAZIONE ISTRUTTORIA E PROPOSTA DI DETERMINAZIONE

L'Istruttore amministrativo

Premesso che:

- Sono stati notificati al Comune di Afragola n. tredici ricorsi al Tribunale Amministrativo Regionale per la Campania – Napoli aventi ad oggetto l'annullamento della deliberazione del Consiglio Comunale di Afragola n.46/2024, adottata in data 25.07.2024 avente ad oggetto *“Approvazione del Piano Urbanistico Comunale e delle elaborazioni integrative, del Rapporto ambientale e della Sintesi non tecnica (VAS), ai sensi della Legge Regione Campania n.16 del 22/11/2024 e relativo Regolamento di attuazione n. 5/2011”*, nonché della Deliberazione della Giunta Comunale di Afragola n.78 del 20.07.2024 recante l'adozione del Piano Urbanistico Comunale *“Comprensivo dei relativi studi specialistici e della Valutazione Ambientale Strategica, ai sensi della Legge Regione Campania n.16 del 22/12/2004 e ss.mm.ii...”*.

- È ritenuto necessario provvedere all'individuazione di un legale cui conferire l'incarico al precipuo scopo di predisporre adeguata difesa delle ragioni dell'Ente, stante la specificità della materia trattata, ma anche il carico di lavoro, che incombe sulla avvocatura interna

- Il servizio legale di rappresentanza e difesa in procedimento giudiziario dinanzi a organo giurisdizionale rientra tra quelli individuati dall'art. 56 *“Appalti esclusi nei settori ordinari”*, comma 1, lett. h), punto 1, del d.lgs. n. 36/2023; nonché quanto disposto dall'art. 50 c. 1, lett. b), del d.lgs. 36/2023, ai sensi del quale le Stazioni appaltanti procedono ad affidamento diretto in riguardo ai servizi di importo inferiore a euro 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici

Evidenziato che:

- la Corte di Giustizia dell'Unione Europea con la sentenza del 6 giugno 2019, causa C-264/18 ha stabilito che l'affidamento della difesa in giudizio della pubblica amministrazione a un avvocato del libero foro si configura come un rapporto *intuitu personae*, caratterizzato dalla massima riservatezza, ed è escluso dall'ambito delle direttive appalti;

- la fondamentale statuizione interviene a chiusura della *vexata quaestio* sulla natura degli incarichi legali conferiti dalla P.A. e sul relativo regime normativo, in

particolare sull'assoggettamento alle regole del codice dei contratti, riassumibile come di seguito: secondo una ricostruzione non del tutto pacifica ancora nel 2019, la già controversa questione concernente la natura degli incarichi legali delle pubbliche amministrazioni tesi sarebbe stata affrontata e risolta dalle disposizioni contenute nel d.lgs. n. 50/2016, che avrebbe ricondotto tutti i servizi legali nell'alveo dei servizi e delle procedure comparative; la riconduzione della prestazione professionale ed intellettuale del legale non appare ad altri con assoluta e granitica certezza riconducibile all'appalto di servizi ed alle relative prescrizioni (DURC, CIG, impegno certo); le norme in materia di affidamento diretto o, procedure negoziate o ad evidenza pubblica, in ragione della peculiarità dell'incarico e delle specifiche competenze professionali richieste per l'espletamento del mandato non sono completamente sovrapponibili al conferimento episodico; diverse le posizioni assunte in particolare da ANAC e CNF in ordine agli artt. 4 e 17 del D.lgs. n.50/2016 (il singolo incarico di rappresentanza in giudizio e/o di consulenza legale, secondo quanto prospettato dall'ANAC nella bozza delle prime Linee Guida, troverebbe la sua disciplina nel combinato disposto degli artt. 4 e 17, co. 1, lett. d), del D.lgs. n. 50/2016; sarebbe superata nel diritto UE della distinzione tra appalto di servizi e contratto di prestazione d'opera intellettuale - di qui, la necessità che il conferimento di qualsiasi incarico legale avvenga a valle di una vera e propria procedura comparativa tra professionisti iscritti in appositi elenchi ai sensi del D.lgs. 82/2005 e rispetto del principio di rotazione; nel parere n. 2109/2017 la Commissione Speciale del Consiglio di Stato aveva invitato l'Autorità Nazionale Anticorruzione a rivedere la propria posizione in ordine ad una presunta inversione di tendenza operata dal legislatore della riforma rispetto alla disciplina in tema di servizi legali rinvenibile nel previgente Codice dei contratti pubblici di cui al D.lgs. n. 163/2006; dopo la bocciatura ricevuta da parte dei Giudici di Palazzo Spada riuniti in sede consultiva tarda a vedere la luce il testo definitivo delle "Linee Guida per l'affidamento dei servizi legali", la cui bozza aveva formato oggetto di apposito documento di consultazione pubblicato sul sito dell'ANAC nell'aprile 2017; il CNF, interpellato quale Ente pubblico di rappresentanza istituzionale dell'avvocatura italiana, ha evidenziato, con parere del 15.12.2017, la necessità di recuperare il carattere fiduciario del mandato difensivo, contestando apertamente le conclusioni raggiunte dall'ANAC sotto molteplici profili; le linee guida ANAC in materia di affidamento degli incarichi legali pubblicate all'esito dell'articolato quadro di posizioni fornito da giurisprudenza, magistratura amministrativa e contabile, dottrina e organismi

rappresentativi, non hanno fornito indicazioni insuperabili;

Rilevato che l'affidamento degli incarichi legali deve in ogni caso contemperare il buon andamento e l'efficienza, da un lato, e la effettività della tutela dei diritti, dall'altro;

Rilevato che:

- resta fermo il rispetto dei principi di economicità, efficienza, parità di trattamento e rotazione (tali da conseguire un ragionevole risparmio ma garantire prestazioni adeguate e senza mai consolidare posizioni di monopolio);
- l'affidamento degli incarichi legali deve in ogni caso contemperare il buon andamento e l'efficienza, da un lato, e la effettività della tutela dei diritti, dall'altro;

Dato atto che:

- I carichi di lavoro attualmente gravanti in capo ai legali interni rendono opportuno il conferimento di mandato *ad litem* in favore di avvocato esterno
- L'avvocato amministrativista Sarro Carlo del Foro Di Santa Maria Capua Vetere con sede in Via A. Gaetani N. 22 - 81016, Piedimonte Matese (CE) e C.F. SRRCL59M29G596I, è esperto nella materia urbanistica oggetto dei ricorsi suddetti

Considerato che:

- I ricorsi risultano avere connessione oggettiva, saranno corrisposti al professionista incaricato compensi al valore minimo come da Artt. 1 - 11 D.M. 55/2014;
- Il professionista indicato ha accettato il pagamento di euro € 36.199,02, compreso di IVA e CPA, ovvero pari alla parcella di calcolo complessiva dei tredici giudizi connessi oggettivamente - precisamente € 3.411,42 per i due giudizi cautelari ed € 32.787,60 per i restanti undici - in diminuzione rispetto al pagamento della somma ai valori minimi per ogni singola causa

Dato atto:

-Dell'assenza di conflitto di interessi, anche potenziale, del dirigente e del responsabile del procedimento dell'atto, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/90, come introdotto dalla legge 190/2012;

Si attesta che il cronoprogramma riguarda il periodo dal 03.12.2024 al 31.12.2025

Tutto quanto sopra premesso

SI PROPONE DI:

-Conferire mandato *ad litem* all'Avv. Sarro Carlo del Foro Di Santa Maria Capua Vetere con sede in Via A. Gaetani N. 22 - 81016, Piedimonte Matese (CE) e C.F. RRCRL59M29G596 affinché tuteli le buone ragioni vantate da questo Ente;

- Stabilire che per l'espletamento dell'incarico in questione, per tutte le fasi del giudizio, saranno corrisposti le competenze professionali per un ammontare complessivo di €36.199,02, comprese di IVA e CPA
- Di impegnare la somma complessiva di € 6.199,02 (comprensiva di spese generali, IVA e CPA) sul bilancio comunale 2024 cap. 37/05 quale acconto; nonchè € 30.000,00 (comprensiva di spese generali, IVA e CPA) sul bilancio comunale 2025 cap. 72/10
- Di dare atto che la presente determinazione verrà pubblicata all'albo pretorio comunale per 15 gg. consecutivi ai sensi della normativa vigente e che si procederà ad assolvere gli obblighi in materia di Trasparenza Amministrativa, a norma del D.lgs. 33/2013;
- Dare atto che il codice identificativo "CIG" verrà acquisito successivamente dalla piattaforma nazionale.
- Di dare atto che la spesa non è suscettibile di frazionamento in dodicesimi, trattandosi di spese necessarie a far fronte a procedimenti giudiziari non rinviabili;
- Di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo.

Il Responsabile dell'Ufficio Avvocatura

Dott.ssa Maria Alessandra Celardo

IL DIRIGENTE DI SETTORE

Vista la relazione e la proposta di determinazione innanzi trascritta, predisposta dal responsabile dell'attività istruttoria.

Verificata la regolarità e la correttezza del procedimento svolto.

Visti

- l'art. 107 del D.lgs. 267/2000 (T.U.E.L.) che disciplina gli adempimenti di competenza del Dirigente di Settore o di servizio.
- lo statuto comunale e il vigente regolamento degli Uffici e dei Servizi, relativamente alle attribuzioni dei Dirigenti di Settore o di Servizio con rilievo esterno;
- l'art. 183 del T.U.E.L. e gli artt. 42 e segg. del Regolamento Comunale di contabilità che disciplinano le procedure di assunzione delle prenotazioni e degli impegni di spesa;
- l'art. 147 bis del T.U.E.L. In materia di controllo di regolarità amministrativa e contabile.

DETERMINA

1. di approvare la proposta di determinazione descritta all'interno del presente atto e che nel presente provvedimento si intende integralmente trascritta;
2. dare atto che la presente determina: è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Dirigente del Settore Finanziario qualora la presente comporti impegni di spesa;
3. Dare atto che il codice identificativo "CIG" verrà acquisito successivamente dalla piattaforma nazionale.
4. va pubblicata all'Albo Pretorio di questo Ente per 15 (quindici) giorni consecutivi;
5. il Responsabile dell'Ufficio Segreteria annoterà sotto la propria responsabilità, sul frontespizio del presente atto, il numero d'ordine progressivo e la data di registrazione coincidente con quella del Registro Generale;
6. di dare atto che la spesa non è suscettibile di frazionamento in dodicesimi, trattandosi di spese necessarie a far fronte a procedimenti giudiziari non rinviabili;
7. va inserita nel fascicolo delle determinazioni, tenuto presso l'Ufficio Segreteria.

Il Dirigente del Settore Advocatura

Avv. Alessandra Iroso

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Relativamente alla Determinazione Dirigenziale N° DetSet 69/2024 del 02/12/2024, avente oggetto:

RICORSI AL TAR CAMPANIA NAPOLI - AVV. SARRO CARLO

Dettaglio movimenti contabili

Creditore	Causale	Importo	M	P	T	Macro	Cap	Art	Tipo	N. Pr	Anno Pr	N°	Anno
	Giudizi TAR	€ 36.199,02										2783-2784	2024

Totale Importo: € 36.199,02

Parere Impegno: sulla presente determinazione si attesta ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, e dell'art. 153, comma 5, del D.Lsg 267/2000, la regolarità contabile e la relativa copertura finanziaria.

Il presente "Visto di regolarità contabile" è controfirmato dalla P.O. del Servizio di Settore

F.to P.O.

La cui firma autografa apposta su copia cartacea è conservata agli atti di questo ufficio

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Relativamente alla Determinazione Dirigenziale N° DetSet 116/2025 del 04/11/2025, avente oggetto:

IMPEGNO - RICORSI AL TAR CAMPANIA NAPOLI - AVV. SARRO CARLO

Dettaglio movimenti contabili

Creditore	Causale	Importo	M	P	T	Macro	Cap	Art	Tipo	N. Pr	Anno Pr	N°	Anno
	IMPEGNO - RICORSI AL TAR CAMPANIA NAPOLI - AVV. SARRO CARLO	€ 2.468,66					13018					4204	2025

Totale Importo: € 2.468,66

Parere Impegno: sulla presente determinazione si attesta ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, e dell'art. 153, comma 5, del D.Lsg 267/2000, la regolarità contabile e la relativa copertura finanziaria.

Il presente "Visto di regolarità contabile" è controfirmato dalla P.O. del Servizio di Settore

F.to P.O.

La cui firma autografa apposta su copia cartacea è conservata agli atti di questo ufficio