



N° PAP-04914-2025

Il presente atto viene affisso all'Albo
Pretorio on-line
dal 22/10/2025 al 06/11/2025

L'incaricato della pubblicazione
MARIA LUIGIA DE BELLIS

Comune di Afragola

Città metropolitana di Napoli

AREA: SETTORE AVVOCATURA

DETERMINAZIONE RCG N° 1994/2025 DEL 22/10/2025

N° DetSet 105/2025 del 20/10/2025

Dirigente: ALESSANDRA IROSO

OGGETTO: IMPEGNO - Avv. Marcello Fortunato - Debito fuori bilancio ex art. 194, comma 1, lett. A) del D.lgs. 267/00 - Sentenza n. 02792/2025 TAR Campania (Sezione Prima) - R.G. 6421/2024 - Consorzio Stabile "Unyon S.C.A.R.L." / Comune di Afragola

ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'

Il Sottoscritto _____
in qualità di _____

attesta che la presente copia cartacea della Determinazione Dirigenziale N° RCG 1994/2025, composta da n°..... fogli, è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs N° 82/2005.

Afragola, _____

Firma e Timbro dell'Ufficio

N.B. Da compilare a cura del Soggetto Autorizzato

Oggetto: IMPEGNO – Avv. Marcello Fortunato - Debito fuori bilancio ex art. 194, comma 1, lett. A) del D.lgs. 267/00 – Sentenza n. 02792/2025 TAR Campania (Sezione Prima) – R.G. 6421/2024 – Consorzio Stabile “Unyon S.C.A.R.L.” / Comune di Afragola

Relazione Istruttoria e Proposta di Determinazione

PREMESSO che con Deliberazione del Consiglio Comunale N. 69/2025 del 06.10.2025 è stata riconosciuta, ai sensi dell’art. 194, comma 1, lett. A) del D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., la legittimità del debito fuori bilancio – Sentenza n. 2792/2025 TAR Campania (Sezione Prima) – R.G. 6421/2024 – Consorzio Stabile “Unyon S.C.A.R.L.” / Comune di Afragola;

VISTA la seguente sentenza ed i provvedimenti giurisdizionali esecutivi ad esse assimilati, emessi in controversie giudiziarie, per effetto dei quali il Comune di Afragola è tenuto al pagamento di somme, anche in relazione al pagamento di spese legali di controparte:

- Sentenza n. 2792/2025 TAR Campania (Sezione Prima) – R.G. 6421/2024;

ACQUISITA

- al protocollo del Settore Avvocatura prot. n. 38884/2025 del 04.07.2025 la fattura proforma dell’Avv. Marcello Fortunato, quale procuratore del Consorzio Stabile “Unyon S.C.A.R.L.”;
- tramite email istituzionale la quietanza di pagamento del contributo unificato di € 300,00 per il deposito del ricorso innanzi al TAR Campania;

CONSIDERATO che la Corte di Cassazione con l’ordinanza n. 2818 del 30.02.2024 ha chiarito che grava sulla parte soccombente, condannata al relativo pagamento, l’onere della prova che la parte vittoriosa è un soggetto IVA e che può, pertanto, rivalersi del tributo in questione e, quindi, non deve sostenere il costo dell’imposta in questione;

RILEVATO che l’Ente Comunale, ai fini dell’individuazione puntuale e precisa della somma da corrispondere in sede di riconoscimento di debito fuori bilancio, ha adempiuto a quanto previsto dalla Corte di Cassazione con l’ordinanza n. 2818 del 30.02.2024 tramite l’acquisizione del pro forma fattura ovvero che il Consorzio Stabile “Unyon s.c.a.r.l.” rientra tra i soggetti passivi IVA, condizione che comporta la corresponsione dell’importo totale al netto dell’Iva;

RISCONTRATA la necessità di impegnare la somma per il pagamento della suindicata pro forma fattura;

RICHIAMATA

- la Deliberazione di Giunta Comunale, n. 19 del 04.03.2022, avente ad oggetto “Modifica assetto organizzativo della macrostruttura dell’Ente”;

- il Decreto Sindacale n. 90 del 29.03.2022 avente ad oggetto “Attribuzione incarico dirigenziale del settore avvocatura” mediante il quale veniva attribuita la direzione del Settore alla dott.ssa A. Iroso;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 16.04.2024 di approvazione del Bilancio di previsione 2024 – 2026;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 18/2025 del 20.03.2025 di approvazione del Bilancio di previsione 2025 – 2027;

VISTO

- il T.U. delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali, approvato con il D.Lgs 18/08/2000 n. 267;
- lo Statuto Comunale;
- l’art. 107 del d.lgs. 267/2000 che disciplina gli adempimenti di competenza del Dirigente di Settore o di servizio;
- l’art. 147 bis del d.lgs. 267/2000 in materia di controllo di regolarità amministrativa e contabile;
- gli artt. 182, 183 e 184 del d.lgs. 267/2000 che disciplinano le fasi della spesa;
- l’art. 42 e segg. del Regolamento Comunale di contabilità che disciplinano le fasi della spesa;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale N. 69/2025 del 06.10.2025 con cui è stata riconosciuta, ai sensi dell’art. 194, comma 1, lett. A) del D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., la legittimità del debito fuori bilancio – Sentenza n. 2792/2025 TAR Campania (Sezione Prima) – R.G. 6421/2024 – Consorzio Stabile “Unyon S.C.A.R.L.” / Comune di Afragola

SI PROPONE DI DETERMINARE

DI PRENDERE ATTO della Deliberazione del Consiglio Comunale N. 69/2025 del 06.10.2025 con cui è stata riconosciuta, ai sensi dell’art. 194, comma 1, lett. A) del D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., la legittimità del debito fuori bilancio – Sentenza n. 2792/2025 TAR Campania (Sezione Prima) – R.G. 6421/2024 – Consorzio Stabile “Unyon S.C.A.R.L.” / Comune di Afragola;

DI IMPEGNARE la somma di € 2.094,00 in favore dell’Avv. Marcello Fortunato ovvero l’importo di € 1.794,00 quale “totale imponibile” al netto dell’Iva, per le ragioni espresse in narrativa, e l’importo di € 300,00 quale “spese esenti ex art. 15. DPR 633/72 (C.U.) sul Capitolo 62/40 del Bilancio Comunale 2025, trasformando in impegno la prenotazione della spesa comunale n. 62/25;

DI TRASMETTERE il presente atto al Settore Finanziario per il controllo contabile e l’attestazione della copertura finanziaria della spesa.

Istruttore amministrativo
dott.ssa M. Alessandra Celardo

IL DIRIGENTE

VISTA la proposta di determinazione innanzi riportata;

VERIFICATA la regolarità e la correttezza del procedimento svolto;

VISTO

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con il D.Lgs 18/08/2000 n. 267;
- lo Statuto Comunale;
- l'art. 107 del d.lgs. 267/2000 che disciplina gli adempimenti di competenza del Dirigente di Settore o di servizio;
- l'art. 147 bis del d.lgs. 267/2000 in materia di controllo di regolarità amministrativa e contabile;
- gli artt. 182, 183 e 184 del d.lgs. 267/2000 che disciplinano le fasi della spesa;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale N. 69/2025 del 06.10.2025 con cui è stata riconosciuta, ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. A) del D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., la legittimità del debito fuori bilancio – Sentenza n. 2792/2025 TAR Campania (Sezione Prima) – R.G. 6421/2024 – Consorzio Stabile “Unyon S.C.A.R.L.” / Comune di Afragola;

DETERMINA

DI APPROVARE e fare propria la narrativa che precede che qui si ha per integralmente riportata e trascritta;

DI DARE ATTO che la presente determina:

- è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Dirigente del Settore Finanziario qualora la presente comporti impegni di spesa;
- va pubblicata all'Albo Pretorio di questo Ente per 15 (quindici) giorni consecutivi;
- il numero d'ordine progressivo e la data di registrazione coincidente con quella del Registro Generale vengono generati direttamente dal sistema di gestione degli atti amministrativi dell'ente.

Il Dirigente

Dott.ssa Alessandra Iroso



Comune di Afragola

Città metropolitana di Napoli

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 69/2025 del 06/10/2025

OGGETTO: Riconoscimento di legittimità di debito fuori bilancio ex art. 194, comma 1, lett. A) del D.lgs. 267/00 - Sentenza n. 02792/2025 TAR Campania (Sezione Prima) - R.G. 6421/2024 - Consorzio Stabile "Unyon S.C.A.R.L." (Avv. Marcello Fortunato) / Comune di Afragola

Il giorno 06/10/2025 alle ore 09:43 e seguenti in Afragola, nella sala delle adunanze consiliari, a seguito di avvisi notificati a norma di legge e dello statuto comunale, si è riunito il Consiglio Comunale, in prima convocazione, sessione ordinaria, per l'approvazione della proposta di deliberazione di cui all'oggetto.

	PRESENTI	ASSENTI
ANTONIO PANNONE		A
BIAGIO CASTALDO	P	
MARIA CARMINA SEPE	P	
ASSUNTA ANTONIETTA DI MASO	P	
GIUSEPPINA TIGNOLA	P	
FRANCESCO CASTALDO		A
SARA TRALICE	P	
GIUSEPPE MIGLIORE	P	
FRANCESCO FUSCO		A
GIUSEPPE AFFINITO	P	
SANTO D'ERRICO		A
GIANLUCA DI MASO		A
ARCANGELO AUSANIO		A

	PRESENTI	ASSENTI
ANTONIO LANZANO		A
BENITO ZANFARDINO 82	P	
RAFFAELE IAZZETTA		A
GENNARO GIUSTINO	P	
BENITO ZANFARDINO 76	P	
ANTONIO CAIAZZO	P	
RAFFAELE BOTTA	P	
GIACINTO BAIA	P	
VINCENZO DE STEFANO	P	
ANTONIO IAZZETTA		A
MARIANNA SALIERNO	P	
CRESCENZO RUSSO	P	

Presenti: 16 Assenti: 9

Assiste: ELISABETTA FERRARA - Segretario Generale

Presiede: BENITO ZANFARDINO 76 - Consigliere Anziano

Verificato il numero legale, BENITO ZANFARDINO 76 - Consigliere Anziano, invita a deliberare sulla proposta di deliberazione all'oggetto, sulla quale i responsabili dei servizi interessati hanno espresso i pareri richiesti ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267.

Esito: Approvata con immediata eseguibilità

Documento di consultazione

Oggetto: Riconoscimento di legittimità di debito fuori bilancio ex art. 194, comma 1, lett. A) del D.lgs. 267/00 – Sentenza n. 02792/2025 TAR Campania (Sezione Prima) – R.G. 6421/2024 – Consorzio Stabile “Unyon S.C.A.R.L.” (Avv. Marcello Fortunato) / Comune di Afragola

Relazione Istruttoria e Proposta di Delibera

PREMESSO che con Sentenza n. 2792/2025 il TAR della Campania (Sezione Prima) - su ricorso recante R.G. 6421/2024 ha condannato il Comune di Afragola alla rifusione delle spese di lite nei confronti della parte ricorrente, nella misura di € 1.500,00 (millecinquecento//00) oltre accessori come per legge e rimborso del contributo unificato versato;

ACQUISITA

- al protocollo del Settore Advocatura prot. n. 38884/2025 del 04.07.2025 la fattura proforma dell'Avv. Marcello Fortunato, quale procuratore del Consorzio Stabile “Unyon S.C.A.R.L.”;
- tramite email istituzionale la quietanza di pagamento del contributo unificato di € 300,00 per il deposito del ricorso innanzi al TAR Campania;

RICHIAMATI

- l'art. 191 del D.lgs. 267/2000, Testo Unico degli Enti Locali, che definisce puntualmente le regole per l'assunzione di impegni ovvero gli enti possono effettuare spese solo se sussiste l'impegno contabile registrato sul competente intervento o capitolo del bilancio di previsione e l'attestazione di copertura finanziaria del responsabile del servizio economico finanziario;
- l'art. 194, comma 1, del suddetto decreto che testualmente recita *“con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*
 - a) sentenze esecutive; b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione; c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali; d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità; e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza”;*

RITENUTO INDISPENSABILE il preventivo riconoscimento del debito da parte dell'Organo Consiliare per i debiti da sentenza esecutiva, per loro natura caratterizzati da assenza di discrezionalità per via del provvedimento giudiziario a monte, che accertando il diritto di credito del terzo, rende agevole la riconduzione al sistema di bilancio di un fenomeno di rilevanza finanziaria maturato all'esterno di esso (principio contabile 2.101);

VERIFICATO

- che la sentenza di cui trattasi rientra tra le ipotesi di “debito fuori bilancio” previste dall'art. 194, comma 1, lett. a) del D.lgs n. 267/2000 e ss.mm.ii;
- che per la copertura finanziaria, al fine di far fronte all'onere in questione, occorre procedere al riconoscimento del debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194 comma 1 lett. a) del D.lgs. n. 267/00;

CONSIDERATO che con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 18/2025 del 20.03.2025 è stato approvato il Bilancio di previsione 2025 – 2027;

CONSIDERATO che la Corte di Cassazione con l'ordinanza n. 2818 del 30.02.2024 ha chiarito che grava sulla parte soccombente, condannata al relativo pagamento, l'onere della prova che la parte vittoriosa è un soggetto IVA e che può, pertanto, rivalersi del tributo in questione e, quindi, non deve sostenere il costo dell'imposta in questione;

RILEVATO che l'Ente Comunale, ai fini dell'individuazione puntuale e precisa della somma da corrispondere in sede di riconoscimento di debito fuori bilancio, ha adempiuto a quanto previsto dalla Corte di Cassazione con l'ordinanza n. 2818 del 30.02.2024 tramite l'acquisizione del pro forma fattura ovvero che il Consorzio Stabile “Unyon s.c.a.r.l.” rientra tra i soggetti passivi IVA, condizione che comporta la corresponsione dell'importo totale al netto dell'Iva;

RITENUTO necessario provvedere al riconoscimento di legittimità del presente debito fuori bilancio, sulla base della sentenza del proforma fattura e della quietanza di pagamento del contributo unificato, dell'importo di **€ 2.094,00** ovvero l'importo “Totale” al netto dell'IVA:

Spese legali – Onorari	€ 1.500,00
Spese generali (15% su onorari)	€ 225,00
Cassa Avvocati (4%)	€ 69,00

Totale imponibile	€ 1.794,00
Iva 22% su imponibile	€ 394,68
Spese esenti ex art. 15, DPR 633/72 (c.u.)	€ 300,00
TOTALE	€ 2.488,68
Ritenuta acconto (20%)	€ 345,00
Netto a pagare	€ 2.143,68

- che le somme relative al debito in questione trovano copertura sul cap. 62/40 del Bilancio anno 2025, per il complessivo importo di **€ 2.094,00** e, pertanto, dovrà essere effettuata apposita prenotazione di spesa;
- che nelle more della definizione del procedimento di approvazione della suddetta proposta eventuali spese successive vanno considerate e ricondotte nell'alveo del debito fuori bilancio riconosciuto con il presente atto;

RILEVATO ULTERIORMENTE che le suddette somme, saranno impegnate con successivo atto dirigenziale;

TENUTO CONTO che attraverso il riconoscimento del debito liquidato nel titolo giuridico, il Comune si adegua alle statuizioni della sentenza esecutiva nella valutazione dell'interesse pubblico, per non gravare il debito di maturandi accessori;

TENUTO CONTO che è, altresì, necessaria:

1. la previa acquisizione di parere espresso dei Revisori dei Conti ai sensi dell'art. 239, comma 1 n. 6, del D.lgs. 267/2000;
2. la previa acquisizione del parere di regolarità tecnica da parte del Dirigente del Servizio interessato, nonché il parere di regolarità contabile;

RAVVISATO di dover procedere al riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio, che come sopra riportato ammonta alla somma di **€ 2.094,00**;

VISTI

- gli artt. 191 e 194 del Decreto Legislativo n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento di Contabilità;

DATO ATTO dell'assenza di conflitto di interessi, anche potenziale, del dirigente e del responsabile del procedimento dell'atto, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/90, come introdotto dalla legge 190/2012;

Tutto quanto sopra premesso

Si propone

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono riportate ed approvate:

DI RICONOSCERE, ai sensi dell'articolo 194, comma 1 lett. a), la legittimità del debito fuori bilancio, pari a complessivi **€ 2.094,00**;

DI FINANZIARE il debito fuori bilancio di cui al punto precedente utilizzando le somme presenti sul capitolo 62/40 redigendo bilancio di previsione, es. finanziario anno 2025;

Istruttore amministrativo

dott.ssa M. Alessandra Celardo

Propone al Consiglio Comunale di

DELIBERARE

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono riportate ed approvate:

DI RICONOSCERE, ai sensi dell'articolo 194, comma 1 lett. a), la legittimità del debito fuori bilancio, pari a complessivi **€ 2.094,00**;

DI FINANZIARE il debito fuori bilancio di cui al punto precedente utilizzando le somme presenti sul capitolo 62/40 redigendo bilancio di previsione, es. finanziario anno 2025;

DI DEMANDARE al competente Responsabile la predisposizione dei conseguenti atti di impegno e liquidazione del debito fuori bilancio in questione, nella misura riconosciuta dal presente provvedimento;

DI TRASMETTERE la proposta di deliberazione di riconoscimento alla competente Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi di quanto disposto dall'articolo 23, comma 5, della Legge 27.12.2002, n. 289;

DI DICHIARARE la deliberazione di approvazione della presente proposta immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.lgs. 267/00;

Il Dirigente

dott.ssa Alessandra Iroso

Presenti in aula n. 12 consiglieri , assenti n. 13 (A. Pannone, B. Castaldo, G. Tignola, F. Castaldo, F. Fusco, S. D’ Errico, G. Di Maso, A. Ausanio, A. Lanzano, R. Iazzetta, A. Iazzetta).

Il consigliere anziano, B. Zanfardino ‘76, con funzioni di Presidente del Consiglio, pone all’attenzione del civico consesso la proposta avente ad oggetto :

“Riconoscimento di legittimità di debito fuori bilancio ex art. 194, comma 1, lett. A) del D.lgs. 267/00 – Sentenza n. 02792/2025 TAR Campania (Sezione Prima) – R.G. 6421/2024 – Consorzio Stabile “Unyon S.C.A.R.L.” (Avv. Marcello Fortunato) / Comune di Afragola .” - Proposta n. 92- 2025

Anticipando il proprio voto favorevole, interviene il consigliere G. Giustino.

In aula si apre un breve dibattito .

Il consigliere C. Russo prende la parola e anticipa il proprio voto favorevole.

Non essendovi altri interventi, il consigliere anziano, B. Zanfardino ‘76, con funzioni di Presidente del Consiglio, pone in votazione la proposta di deliberazione.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta di delibera ad oggetto:

“Riconoscimento di legittimità di debito fuori bilancio ex art. 194, comma 1, lett. A) del D.lgs. 267/00 – Sentenza n. 02792/2025 TAR Campania (Sezione Prima) – R.G. 6421/2024 – Consorzio Stabile “Unyon S.C.A.R.L.” (Avv. Marcello Fortunato) / Comune di Afragola .” - Proposta n. 92- 2025

Visti i **pareri espressi sulla predetta proposta dei Dirigenti dei Settori** competenti, in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell’art. 49 del D. lgs. n. 267/2000;

Visto il **parere del Collegio dei Revisori** - , allegato alla presente proposta. Prt.G. 0052976/2025 - I - 22/09/2025;

Con votazione espressa per appello nominale che riporta il seguente esito:

Presenti in aula n. 12 consiglieri , assenti n. 13 (A. Pannone, B. Castaldo, G. Tignola, F. Castaldo, F. Fusco, S. D’ Errico, G. Di Maso, A. Ausanio, A. Lanzano, R. Iazzetta, A. Iazzetta)

	FAV	CONT	AST		FAV	CONT	AST
PANNONE ANTONIO				LANZANO ANTONIO			
CASTALDO BIAGIO				ZANFARDINO BENITO (1982)			
DI MASO A. ANTONIETTA	x			IAZZETTA RAFFAELE			
TIGNOLA GIUSEPPINA				GIUSTINO GENNARO	x		
CASTALDO FRANCESCO				ZANFARDINO BENITO (1976)	x		
TRALICE SARA	x			CAIAZZO ANTONIO	x		
MIGLIORE GIUSEPPE				BOTTA RAFFAELE	x		
SEPE MARIA CARMINA	x			BAIA GIACINTO	x		
FUSCO FRANCESCO				DE STEFANO VINCENZO	x		
AFFINITO GIUSEPPE	x			IAZZETTA ANTONIO			
D’ERRICO SANTO				SALIERNO MARIANNA	x		
DI MASO GIANLUCA				RUSSO CRESCENZO	x		
AUSANIO ARCANGELO							

Con n. 12 voti favorevoli , n. 13 assenti,

DELIBERA

DI RICONOSCERE, ai sensi dell'articolo 194, comma 1 lett. a), la legittimità del debito fuori bilancio, pari a complessivi € 2.094,00.

DI FINANZIARE il debito fuori bilancio di cui al punto precedente utilizzando le somme presenti sul capitolo 62/40 redigendo bilancio di previsione, es. finanziario anno 2025.

DI DEMANDARE al competente Dirigente la predisposizione dei conseguenti atti di impegno e liquidazione del debito fuori bilancio in questione, nella misura riconosciuta dal presente provvedimento,

DI TRASMETTERE la proposta di deliberazione di riconoscimento alla competente Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi di quanto disposto dall'articolo 23, comma 5, della Legge 27.12.2002, n. 289,

Il consigliere anziano, B. Zanfardino '76, con funzioni di Presidente del Consiglio, pone in votazione l'immediata eseguibilità dell'atto per alzata di mano .

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con lo stesso esito della votazione precedente,

DELIBERA

di dichiarare ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, la presente deliberazione, immediatamente eseguibile stante l'urgenza di provvedere in merito.

Documento di consultazione

Per la trascrizione integrale degli interventi dei Consiglieri Comunali si fa rinvio al resoconto verbale della Società StenoType Emilia S.r.l, allegato al presente atto.

Pubblicato il 03/04/2025

N. 02792/2025 REG.PROV.COLL.
N. 06421/2024 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

Il Tribunale Amministrativo Regionale della Campania

(Sezione Prima)

ha pronunciato la presente

SENTENZA

sul ricorso numero di registro generale 6421 del 2024, proposto da
Consorzio Stabile “Unyon S.C.A.R.L.”, in persona del legale rappresentante pro
tempore, rappresentato e difeso dall'avvocato Marcello Fortunato, con domicilio
digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

contro

Comune di Afragola, in persona del legale rappresentante pro tempore,
rappresentato e difeso dagli avvocati Alessandra Iroso, Francesco Affinito, con
domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

per la declaratoria di illegittimità ex artt. 31 e 117 c.p.a.

- del silenzio illegittimamente formatosi sull'atto di invito e diffida notificato a mezzo pec in data 06.11.2024;
nonché per la declaratoria
- dell'obbligo della P.A. di provvedere definitivamente sulla predetta diffida con atto espresso e motivato.

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visto l'atto di costituzione in giudizio di Comune di Afragola;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 26 febbraio 2025 il dott. Pierangelo Sorrentino e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Ritenuto e considerato in fatto e diritto quanto segue.

FATTO e DIRITTO

1. – Il Consorzio stabile “UNYON S.c.a.r.l.” agisce, nel presente giudizio, per la declaratoria di illegittimità – con decisione da rendere ex artt. 31 e 117 c.p.a. – del silenzio formatosi sull’atto notificato a mezzo pec in data 06.11.2024, con il quale ha invitato e diffidato il Comune di Afragola *“ad adottare tutti gli atti utili e necessari ai fini: a - della sottoscrizione del contratto di appalto di cui all’aggiudicazione disposta con determina n. 2007/2023 del 29.12.2023; b - della liquidazione e pagamento dell’attività di progettazione eseguita”*.

2. – Deduce il consorzio di aver conseguito l’aggiudicazione (determina n. 2007 del 29.12.2023) della procedura di gara indetta dal Comune di Afragola (determina n. 211 del 01.06.2023) mediante il ricorso all’appalto integrato per la progettazione e costruzione avente ad oggetto la *“Realizzazione Scuola Materna 7 aule in zona S. Marco - Afragola”*, finanziato con fondi P.N.R.R. e che, nonostante l’avvenuta consegna (in data 19.02.2024) e il buon esito della verifica preventiva (in data 4.10.2024) dell’attività di progettazione svolta, il contratto di appalto non è stato ancora sottoscritto.

2.1. – Al fine di ottenere tale stipulazione, il ricorrente, come accennato, in data 06.11.2024 ha diffidato il Comune di Afragola *“ad adottare tutti gli atti utili e necessari ai fini della stipula del prescritto contratto definitivo entro e non oltre il termine di giorni 30 dalla ricezione del presente atto”*.

3. – Il comune di Afragola si è costituito con memoria di forma, depositando in giudizio una relazione del Settore P.N.R.R. nella quale il dirigente ha rappresentato

di aver riscontrato, in esito a verifiche esperite sulla procedura, una serie di “criticità” – in particolare il difetto del necessario titolo di proprietà da parte del comune delle aree interessate dall'intervento e la tardività dell'aggiudicazione rispetto al termine fissato dall'accordo di concessione del 20/06/2023 – che avrebbero impedito la verifica e la validazione, con atto dirigenziale, del progetto esecutivo, seppure consegnato munito sia di parere ASL del 07/03/2024 che di parere dei VVF. prot. 23056/2024, dando conto, infine, di interlocuzioni con il competente Ministero allo scopo di individuare iniziative utili a superare la situazione di “stallo” venutasi a determinare.

4. – Il ricorso è fondato e merita di essere accolto.

5. – Giova ricordare che l'obbligo di provvedere di una pubblica amministrazione in merito alla stipulazione di un contratto *“in tanto rientra nella giurisdizione del giudice amministrativo in quanto si inserisce, quale atto terminale, in un procedimento ad evidenza pubblica”* (Cons. Stato, Sez. IV, 24/02/2025, n. 1564).

L'atto di formale stipula del contratto segna infatti lo spartiacque tra la serie procedimentale, governata da norme pubblicistiche e dalla sussistenza di interessi legittimi in capo ai privati, e la serie negoziale laddove sono senz'altro configurabili reciproci diritti e obblighi delle parti.

Ne deriva che, nella fattispecie in esame, non essendo stato ancora sottoscritto nessun contratto a seguito dell'aggiudicazione, la posizione della parte ricorrente rimane d'interesse legittimo, azionabile dinanzi al giudice amministrativo, anche nelle forme del ricorso avverso il silenzio inadempimento, allo scopo di accertare la violazione – come nella specie – dell'obbligo della P.A. di provvedere su un'istanza dell'interessato volta a sollecitare l'esercizio di un pubblico potere.

6. – Il ricorso è dunque fondato, sussistendo un obbligo giuridico di provvedere nei confronti del richiedente, rispetto al quale l'amministrazione comunale è rimasta inerte, ricavabile, secondo l'elaborazione giurisprudenziale, non solo da espresse previsioni di legge ma, in aggiunta, conformemente all'applicazione dei principi generali o a fronte delle peculiarità del caso specifico (si v. da ultimo, T.A.R.

Potenza, sez. I, 19/07/2024, n.397).

Tale obbligo è, infatti, ad oggi riconosciuto, *“oltre che nei casi espressamente previsti da una norma, anche in ipotesi ulteriori nelle quali si evidenzino specifiche ragioni di giustizia ed equità che impongano l'adozione di un provvedimento espresso ovvero tutte le volte in cui, in relazione al dovere di correttezza e di buona amministrazione della parte pubblica, sorga per il privato una legittima aspettativa a conoscere il contenuto e le ragioni delle determinazioni (qualunque esse siano) dell'Amministrazione”* (Consiglio di Stato, sezione VI, sentenza n. 3420 del 2020).

Nella fattispecie in esame trova applicazione il previgente Codice dei contratti – d.lgs. n. 50 del 2016 – che, all'art. 32, comma 8, stabilisce che *“Divenuta efficace l'aggiudicazione, e fatto salvo l'esercizio dei poteri di autotutela nei casi consentiti dalle norme vigenti, la stipulazione del contratto di appalto o di concessione deve avere luogo entro i successivi sessanta giorni, salvo diverso termine previsto nel bando o nell'invito ad offrire, ovvero l'ipotesi di differimento espressamente concordata con l'aggiudicatario, purché comunque giustificata dall'interesse alla sollecita esecuzione del contratto. La mancata stipulazione del contratto nel termine previsto deve essere motivata con specifico riferimento all'interesse della stazione appaltante e a quello nazionale alla sollecita esecuzione del contratto e viene valutata ai fini della responsabilità erariale e disciplinare del dirigente preposto [...]”*.

Il decorso di tale termine, senza che sia avvenuta la stipulazione del contratto, consente all'aggiudicatario di *“sciogliersi da ogni vincolo o recedere dal contratto”*, senza previsione di indennizzo, fatto *“salvo il rimborso delle spese contrattuali documentate”*; la norma è posta a tutela dell'aggiudicatario, il quale deve poter attuare le scelte imprenditoriali entro tempi certi, con la conseguente facoltà di svincolarsi dalla propria offerta, ovvero, in alternativa, di esperire l'azione avverso il silenzio, per ottenere non già la condanna dell'Amministrazione a stipulare il contratto bensì per obbligare quest'ultima a pronunciarsi sulla sorte

del contratto, ben potendo la stessa rifiutarsi di sottoscriverlo a fronte di imprescindibili e motivate esigenze pubbliche.

L'aggiudicazione non determina l'insorgenza di vincoli negoziali o, comunque, di obblighi civilistici alla conclusione del contratto (sicché, come si è detto, la situazione soggettiva facente capo al privato deve qualificarsi come interesse legittimo); resta dunque fermo in capo all'Amministrazione resistente l'obbligo di concludere il procedimento avviato con l'indizione della procedura e di provvedere sulla richiesta formulata dal ricorrente con l'atto di diffida del 6 novembre 2024.

7. – Deve solamente precisarsi, sul punto, che il *thema decidendum* attiene, nella specie, all'accertamento dell'obbligo del Comune di determinarsi in ordine alla stipulazione di un contratto in esito all'esperimento e conclusione di una procedura ad evidenza pubblica; tale obbligo di provvedere non ha come oggetto, evidentemente, la (necessaria) stipulazione del contratto – cui il comune non è vincolato – bensì la determinazione, di natura autoritativa e provvedimentale, della volontà o meno di addivenirvi.

8. – A fronte dell'intervenuta aggiudicazione della procedura in favore del ricorrente e della successiva diffida a provvedere al riguardo, sussiste – in conclusione – l'obbligo del comune di determinarsi, esprimendo e comunicando la propria definitiva volontà di stipulare o meno il contratto in questione, ponendo in essere – in caso affermativo – i successivi adempimenti; trattasi di un obbligo rispetto al quale i segnalati profili di problematicità della procedura ravvisati dal nuovo responsabile del competente settore comunale non possono assumere, all'evidenza, alcuna valenza, per così dire, esimente o giustificativa, non potendo legittimare l'omissione o il ritardo di un'attività giuridicamente doverosa.

9. – Il ricorso deve, pertanto, essere accolto, dovendosi, per l'effetto, dichiarare l'obbligo del comune di Afragola di adottare, nel termine di sessanta giorni decorrenti dalla comunicazione in via amministrativa o dalla notificazione, se anteriore, della presente sentenza, una determinazione che esprima definitivamente la volontà di stipulare o meno il contratto d'interesse del ricorrente, invitandolo alla

sottoscrizione dello stesso ovvero, in caso contrario, motivando in ordine alle ragioni sottostanti alla propria decisione.

10. – Per il caso di perdurante inerzia, viene sin d'ora nominato, come richiesto, il Commissario *ad acta* indicato nel dispositivo, il quale provvederà, in luogo e a spese dell'intimata Amministrazione, nell'ulteriore termine di sessanta giorni dalla comunicazione (a cura della parte ricorrente) del perdurare dell'inadempimento; le spese per la funzione commissariale, qualora in concreto dovute, vengono poste a carico del comune di Afragola e liquidate come da dispositivo, potendo il Commissario *ad acta* esigere la relativa somma all'esito dello svolgimento delle proprie funzioni, sulla base di adeguata documentazione fornita all'Ente debitore.

11. – Le spese del giudizio seguono la soccombenza.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale della Campania (Sezione Prima), definitivamente pronunciando sul ricorso, come in epigrafe proposto, lo accoglie e, per l'effetto:

a) ordina alla resistente Amministrazione di determinarsi definitivamente in ordine alla propria volontà di stipulare o meno il contratto indicato in motivazione, in caso affermativo invitando l'aggiudicatario ricorrente alla sottoscrizione dello stesso, nel termine di sessanta giorni dalla comunicazione o notificazione, se anteriore, della presente sentenza;

b) nomina sin d'ora Commissario *ad acta*, per il caso di persistente inadempienza della Regione intimata, il Prefetto di Napoli, con facoltà di delega all'interno della Struttura, che provvederà, in luogo e a spese dell'Amministrazione comunale, nell'ulteriore termine di sessanta giorni dalla comunicazione (a cura della parte ricorrente) del perdurare dell'inadempimento; qualora ne sussistano in concreto i presupposti, determina in euro 1.500,00 (millecinquecento/00) l'importo del compenso, comprensivo di ogni onere e spesa, da corrispondere al Commissario *ad acta* per l'espletamento dell'incarico, ponendolo a carico del comune di Afragola;

c) condanna il comune di Afragola alla rifusione delle spese di lite nei confronti della parte ricorrente, nella misura di euro 1.500,00 (millecinquecento/00) oltre accessori come per legge e rimborso del contributo unificato versato.

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Napoli nella camera di consiglio del giorno 26 febbraio 2025 con l'intervento dei magistrati:

Gianmario Palliggiano, Presidente FF

Giuseppe Esposito, Consigliere

Pierangelo Sorrentino, Primo Referendario, Estensore

L'ESTENSORE

Pierangelo Sorrentino

IL PRESIDENTE

Gianmario Palliggiano

IL SEGRETARIO

Documento di consultazione

Documento di consultazione

Banca
Sella

Banca Sella - Società per azioni - Sede in Biella - Capitale sociale e riserve
euro 822.580.487 - Aderente al Fondo Interbancario di Tutela dei Depositi ed
al Fondo Nazionale di Garanzia - Iscritta all'Albo delle Banche e dei Gruppi
Bancari - La società fa parte del gruppo bancario Sella - Soggetta all'autorità
di direzione e coordinamento di Banca Sella Holding S.p.A. - Codice ABI
03268 - Iscritta nel Reg. Impr. della Camera di commercio Monte Rosa
Laghi Alto Piemonte - Cod. Fisc. 02224410023 - Società appartenente
al Gruppo IVA Maurizio Sella SAA P. IVA 02675650028 - Tel. 015 25011
Fax 015 351767 - www.sella.it - bs_segreteria@pec.sella.it

In data odierna abbiamo registrato le operazioni sotto-
descritte sul Vostro conto o deposito sotto indicato.

BANCA SELLA

NUMERO CONTO		CONTRADDISTINTO	
COD. ELENCO		AVV. MARCELLO FORTUNATO	
25000975032839		V. SANTI MARTIRI SALERNI 31	
DISOLUZIONE		84123 SALERNO SA	
DATA OPERAZ.	VALUTA	DESCRIZIONE DELLE OPERAZIONI	IMPORTI a Vostro credito e Vostro debito
240725	240725PI	PAG. DELEGA F24 DEL 24 0725	300,00 R EUR

Tutte le abbreviazioni adottate dalla Banca sono indicate a tergo. N.B. Gli assegni, od altri titoli simili, anche se a carico di questa Banca sono accreditati con riserva di verifica e salvo buon fine. E' in facoltà della Banca di rendere disponibile l'importo prima dell'incasso o della verifica dei titoli di cui sopra, fermo il diritto, in favore della Banca stessa, di farsene rimborsare l'importo in caso di mancato buon fine e ciò indipendentemente dalla valuta applicata. In caso di mancato buon fine, la Banca Sella si riserva il diritto di addebitare sul conto del Cliente l'importo della valuta applicata, oltre che dal Codice Civile, dalle condizioni e norme poste nei locali della Banca e/o dagli accordi interbancari. Il saldo a richiesta sopra indicato è da considerarsi solo indicativo e non ha valore legale, se non confermato dall'estratto conto emesso in ottemperanza a quanto stabilito dalle condizioni e norme che regolano il rapporto bancario.

DM

Registrazione Deposito.

Da na_pat_deposito@pec.ga-cert.it <na_pat_deposito@pec.ga-cert.it>

A avvmarcellofortunato@pec.ordineforense.salerno.it
<avvmarcellofortunato@pec.ordineforense.salerno.it>

Data giovedì 24 luglio 2025 - 12:00

Gentile Avvocato avvmarcellofortunato@pec.ordineforense.salerno.it,

L'atto da lei inviato al Tribunale Amministrativo Regionale della Campania - Napoli, relativamente al ricorso NRG 202406421, e' stato protocollato con Numero Atto 2025030881, Tipo Atto CONTRIBUTO UNIFICATO e data deposito 24/07/2025

Distinti Saluti,
Il Sistema Informativo della Giustizia Amministrativa

Questa comunicazione e' generata automaticamente.
Si prega di non rispondere.

Documento di consultazione

Studio Legale
Avv. Marcello Fortunato

Salerno, 03.07.2025

Spett.le
CONSORZIO STABILE UNYON
s.c.a.r.l.
SEDE

Fattura proforma

Oggetto: Liquidazione spese sentenza n. 2792/2025 nel ricorso definito dinanzi al T.A.R. Campania – Napoli (R.G. n. 6421/2024) con pagamento a carico del Comune di Afragola quale parte soccombente.

Il tutto nei modi e termine di legge ai sensi della Circ. Min. n. 203/E/1994

Onorari	€	1.500,00
Spese generali ex art. 13 (15% su onorari)	€	225,00
Cassa Avvocati (4%)	€	69,00
Totale imponibile	€	1.794,00
IVA 22% su Imponibile	€	394,68
Spese esenti ex art. 15 DPR 633/72	€	300,00
totale	€	2.488,68
- ritenuta d'acconto (20%)	€	345,00
Netto	€	2.143,68

Vi preghiamo di bonificare a:
Banca Sella
IBAN: IT 26K0326815201052836816280

ECC.MO T.A.R. CAMPANIA – NAPOLI

Ricorso

per il **CONSORZIO STABILE “UNYON S.c.a.r.l.”** (C.F. 14341341007),
in persona del legale rappresentante, **Sig.ra Francesca ACANFORA**,
rappresentato e difeso – giusta procura in calce – dall’**Avv. Marcello FORTUNATO** (C.F. FRTMCL68P14H703J), con il quale elegge domicilio digitale al seguente indirizzo pec:
avvmarcellofortunato@pec.ordineforense.salerno.it,

contro il Comune di Afragola, in persona del legale rappresentante;

per la declaratoria di illegittimità – con decisione da rendere

ex artt. 31 e 117 c.p.a.

del silenzio illegittimamente formatosi sull’atto di invito e diffida notificato a mezzo pec in data 06.11.2024, con il quale il Consorzio ricorrente ha invitato e diffidato il Comune di Afragola “*ad adottare tutti gli atti utili e necessari ai fini: a - della sottoscrizione del contratto di appalto di cui all’aggiudicazione disposta con determina n. 2007/2023 del 29.12.2023; b - della liquidazione e pagamento dell’attività di progettazione eseguita*”;

nonché per la declaratoria

dell’obbligo della P.A. di provvedere definitivamente sulla predetta diffida con atto espresso e motivato.

FATTO

1 – Con determina n. 211 del 01.06.2023, il Comune di Afragola ha indetto una procedura di gara, mediante il ricorso all’appalto integrato per la progettazione e costruzione, per la “*Realizzazione Scuola Materna 7 aule in zona S. Marco - Afragola*” (CIG 9868885D86), finanziato con fondi PNRR.

2 – Il Consorzio ricorrente, impegnato da anni nell’attività di progettazione, costruzione di edifici residenziali e non residenziali,

avendone interesse, ha depositato regolare domanda di partecipazione, in uno a tutta la documentazione all'uopo prevista.

3 – All'esito, il Comune di Afragola:

- con verbale n. 5 del 25.07.2023, ha individuato il Consorzio ricorrente quale miglior offerente per la gara *de qua*;
- con determina n. 2007 del 29.12.2023, ha anche disposto l'aggiudicazione in via definitiva.

4 – In seguito a detta aggiudicazione, con verbale del 29.12.2023, si è dato inizio all'attività di progettazione, conclusasi e consegnata in data 19.02.2024.

5 – Nel rispetto del disciplinare di gara, il ricorrente ha, quindi:

a – posto in essere tutti gli adempimenti preordinati alla sottoscrizione del contratto; in particolare, ha conseguito;

- parere favorevole prot. n. 9630/u del 01.03.2024 dell'A.S.L. Napoli;
- parere favorevole prot. n. 16752 del 21.03.2024 del Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco di Napoli – Ufficio Prevenzione Incendi;

b – provveduto al pagamento – ovvero è tenuto - delle somme all'uopo necessarie, per un importo complessivo pari ad **€ 390.079,02**.

6 – In data 04.10.2024 è stata anche conclusa, con esito positivo, l'attività di verifica preventiva della progettazione ovvero redatto "*Rapporto tecnico di verifica conclusivo*".

7 – Senonché, nonostante il decorso di circa **dieci mesi**, periodo ben superiore al termine di 60 giorni (ai sensi dell'art. 18 comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023, "*...la stipula del contratto ha luogo entro i successivi sessanta giorni ...*"), il contratto di appalto non è stato ancora sottoscritto.

Si rende assolutamente necessario – e dovuto – sottoscrivere il contratto di appalto, al fine di dare corso alla sollecita esecuzione dei lavori.

E ciò, anche al fine di rispettare i termini imposti dalle misure PNRR.

8 – Ma non solo.

Il Consorzio Stabile Unyon ha interamente eseguito l'attività di progettazione - la cui verifica, come sopra anticipato, ha anche conseguito parere positivo - e, quindi, ha maturato il diritto al relativo pagamento.

E ciò, conformemente agli atti di gara e nel rispetto dell'intervenuta aggiudica.

La sottoscrizione del contratto è un evidente obbligo.

Ciò nonostante, nulla.

Del pari evidente, quindi, l'inadempimento – colpevole – da parte dell'Ente.

9 – Muovendo dalla persistente inerzia del Comune ed attesa:

- la sussistenza di tutti i presupposti;
 - il decorso di oltre un anno dall'intervenuta aggiudica;
 - la mancata adozione da parte della P.A. di qualsivoglia adempimento preordinato alla stipula del contratto definitivo,
- in data 06.11.2024, la società ricorrente ha diffidato il Comune di Afragola *“ad adottare tutti gli atti utili e necessari ai fini della stipula del prescritto contratto definitivo entro e non oltre il termine di giorni 30 dalla ricezione del presente atto”*.

Ancora una volta nulla.

10 – Ciò chiarito, si impone la proposizione del presente ricorso – ai sensi degli artt. 31 e 117 c.p.a. – volto alla declaratoria dell'obbligo a provvedere.

E ciò, per i seguenti

MOTIVI

I – VIOLAZIONE DI LEGGE (ARTT. 2 E 3 L. N. 241/1990 IN RELAZIONE AGLI ARTT. 31 E 117 C.P.A.) – VIOLAZIONE DEL

GIUSTO PROCEDIMENTO – VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DI BUON ANDAMENTO DELLA P.A. ART. 97 COST. – ART. 1 L. 241/1990)

1.1 – Come è noto, la L. n. 241/1990 ha introdotto una disciplina tipica ai fini della definizione dei procedimenti amministrativi.

In virtù della previsione di cui all'art. 2, la P.A. è tenuta a definire con un provvedimento espresso i procedimenti attivati nel termine di 30 giorni dalla data di presentazione della domanda ovvero nel diverso termine previsto da specifiche previsioni normative.

1.2 – Tale disciplina, nella specie, è stata del tutto disattesa ove si consideri che la P.A. non ha provveduto alla definizione del procedimento di competenza nei termini normativamente prescritti.

In tali condizioni, è evidente la violazione non solo delle norme sul procedimento, ma anche dei principi generali in tema di buon andamento ed imparzialità dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 97 Cost..

Il travalicamento del prescritto termine rende assolutamente illegittimo il comportamento silente tenuto dall'Amministrazione ed abilita il Consorzio ricorrente ad ottenere dal Giudice Amministrativo l'affermazione del diritto ad un provvedimento espresso e motivato, recante la definizione del summenzionato procedimento.

1.3 – Persistendo l'inerzia da parte di quest'ultima, è evidente la fondatezza del presente gravame e, per l'effetto, il diritto del ricorrente a vedere dichiarato l'obbligo della P.A. alla definizione del procedimento di cui all'istanza *de qua*.

II – VIOLAZIONE DI LEGGE (ARTT. 2 E 3 L. N. 241/1990) – VIOLAZIONE DEL GIUSTO PROCEDIMENTO – VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DI BUON ANDAMENTO DELLA P.A. (ART. 97 COST. – ART. 1 L. N. 241/1990)

2.1 – Ma non solo.

Come evidenziato nei dati di fatto e confermato dalla documentazione in atti, il Consorzio ricorrente, successivamente all'intervenuta aggiudica e nel rispetto del disciplinare di gara:

a – ha posto in essere tutti gli adempimenti preordinati alla sottoscrizione del contratto; in particolare, ha conseguito:

- parere favorevole prot. n. 9630/u del 01.03.2024 dell'A.S.L. Napoli;
- parere favorevole prot. n. 16752 del 21.03.2024 del Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco di Napoli – Ufficio Prevenzione Incendi;

b – ha provveduto al pagamento – ovvero è tenuta - delle somme all'uopo necessarie, per un importo complessivo pari ad **€ 390.079,02**.

2.2 – Ad oggi, pertanto, manca solo la – **prevista e dovuta** – sottoscrizione del contratto definitivo.

Muovendo da tali presupposti evidente l'obbligo del Comune di pronunciarsi sull'istanza *de qua* ovvero di adottare tutti gli atti utili e necessari ai fini della prevista stipula.

Trova conferma la manifesta fondatezza del ricorso.

2.3 – Il presente gravame è volto ad addivenire alla corretta – e dovuta - definizione del procedimento.

Ciò chiarito, due precisazioni.

2.3.1 – Gli atti di gara – e tra questi il P.E.F. approvato – prevedono apposito contributo pubblico ai fini dell'attuazione del progetto.

In particolare:

- tale contributo è stato previsto nell'ambito dell'avviso pubblico prot. n. 48047 del 02.12.2021, "*Missione 4 – Istruzione e Ricerca – Componente 1 - Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università Investimento 1.1 - "Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia"*", finanziato dall'Unione europea – Next Generation EU;

- il Ministero dell'istruzione – Unità di missione del P.N.R.R., verificata la coerenza con gli obiettivi del Piano e la conformità ai criteri di selezione adottati, ha approvato le graduatorie e ha ammesso a finanziamento la suddetta proposta progettuale con D.D. n. 57 del 08.09.2022.

Il conseguimento di detto contributo, a carico del Comune di Afragola, è condizione necessaria, come da atti di gara, per il raggiungimento del previsto equilibrio economico-finanziario.

Ad oggi, nulla sul punto ha comunicato il Comune.

E ciò, pur essendo il conseguimento di detto beneficio condizione essenziale per la stipula del contratto di concessione.

2.3.2 – Sotto altro profilo, la persistente inerzia del Comune sta arrecando al Consorzio ricorrente ingenti danni:

- per la mancata realizzazione della programmata – ed aggiudicata - iniziativa;
- per i costi all'uopo sostenuti;
- per l'ingiusto *congelamento* delle somme versate e/o dovute per i costi sostenuti, per un importo complessivo pari ad **€ 390.079,02**, per addivenire alla stipula del contratto;
- per la mancata maturazione del lucro cessante, nella misura pari ad almeno il 10%.

Per tale motivo:

- si impone l'immediata nomina di un commissario *ad acta* che provveda in luogo dell'amministrazione inadempiente già in sentenza;
- ci si riserva separata azione di risarcimento danni.

P.Q.M.

Voglia codesto Ecc.mo T.A.R. accogliere il ricorso e, per l'effetto, condannare la P.A. alla immediata definizione del procedimento,

disponendo già in sentenza la nomina di un commissario *ad acta* che provveda in luogo dell'Amministrazione inadempiente.

Con ogni conseguenza di legge anche in ordine alle spese e competenze del giudizio.

Ai sensi degli artt. 9 e ss. del D.P.R. n. 115/2002 si dichiara che per il presente giudizio è dovuto il contributo unificato nella misura di € 300,00.

Salerno / Napoli, 13.12.2024.

Avv. Marcello FORTUNATO

Firmato digitalmente da:
Marcello Fortunato
Data: 13/12/2024 11:31:27

Documento di consultazione

**COMUNE DI AFRAGOLA***(Città Metropolitana di Napoli)***COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI****Allegato al verbale n. 153 del 19/09/2025**

OGGETTO: Riconoscimento debiti fuori bilancio, fattispecie di cui all'art. 194, lett. a), T.U.E.L., Tribunale Amministrativo Regionale della Campania Sez. Prima, Sentenza n. 2792/2025 – R.G. n. 6421/2024 pubblicata il 03/04/2025.

PARERE AI SENSI DELL'ART. 239 DEL D.LGS N. 267/2000

In data 17/09/2025 è pervenuta **via e-mail la proposta di deliberazione C.C. n. 92 del 16/09/2025** di riconoscimento debiti fuori bilancio, fattispecie di cui all'art. 194, lett. a), t.u.e.l., relativamente alla sentenza di cui in oggetto.

Con detta sentenza, il Tar Campania Sez. I ha accolto il ricorso proposto da **Consorzio Stabile "Unyon S.C.A.R.L."**, in persona del legale rappresentante *pro tempore*, rappresentato e difeso dall'avvocato Marcello Fortunato, per la declaratoria di illegittimità ex artt. 31 e 117 c.p.a.- del silenzio illegittimamente formatosi sull'atto di invito e diffida notificato a mezzo Pec in data 06.11.2024; nonché per la declaratoria - dell'obbligo della P.A. di provvedere definitivamente sulla predetta diffida con atto espresso e motivato, altresì ha condannato il Comune di Afragola al pagamento delle spese di lite quantificate in € 1.500,00 oltre accessori come per legge e rimborso del c.u. versato, ovvero rimborso forfettario (15%) per euro 225,00, CPA (4%) per euro 69,00, IVA (22%) per euro 394,68 e spese esenti art. 15 DPR 633/72 (c.u.) per euro 300,00. L'importo totale di riconoscimento è stato determinato in **euro 2.094,00** da riconoscere al ricorrente vittorioso e per esso al suo legale al netto dell'IVA, in quanto la parte vittoriosa, Consorzio Stabile "Unyon s.c.a.r.l.", rientra tra i soggetti passivi IVA, condizione che comporta la corresponsione dell'importo totale al netto dell'IVA.

Risulta acquisito il documento fiscale proforma emesso dall'avvocato in favore della parte vittoriosa e la ricevuta di pagamento del contributo unificato di euro 300,00 eseguito con modello F24 con elementi identificativi.

Il Collegio raccomanda di ottemperare all'ordine impartito dal TAR con la dovuta tempestività, tenendo conto che occorrerà individuare la necessaria provvista finanziaria per provvedere all'acquisizione sanante. Al riguardo si rammenta l'orientamento del Consiglio di Stato (ad plen 1/2020) che ascrive la competenza all'OSL per atti e fatti antecedenti l'approvazione dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato.

L'ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO FINANZIARIO

Visti il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica formulato dal Dirigente del Settore Advocatura in data 16/09/2025 e quello di regolarità contabile formulato dal Dirigente del Settore Economico Finanziario in data 17/09/2025 espressi ai sensi dell'art. 49 comma 1 e 147 bis, comma 1, del D.lgs. 267/2000;

Ravvisata la riconducibilità del su indicato debito fuori bilancio all'art. 194 – comma 1, lett. a),

del D.lgs. 267/2000;

Preso atto che la spesa di **euro € 2.094,00** per il ripiano dei debiti in oggetto è stata imputata al Cap. 62/40 del Bilancio di previsione 2025-2027, annualità 2025, dove la stessa trova l'indispensabile copertura;

Richiamata la necessità di pervenire più tempestivamente alla formulazione delle proposte di debiti fuori bilancio;

ESPRIME

parere favorevole al riconoscimento del debito su indicato, trattandosi di atto dovuto.

In generale, raccomanda e invita l'Ente a impartire direttiva:

- agli avvocati del comune a monitorare ogni fase del contenzioso in essere aggiornando le previsioni connesse al rischio di soccombenza, in modo da provvedere ad accantonare, nell'apposito fondo contenzioso, adeguate risorse per la copertura delle passività potenziali da esso derivanti;
- al Dirigente dell'Avvocatura municipale ad agire tempestivamente nell'istruttoria per il riconoscimento del debito fuori bilancio, al fine di evitare l'attivazione delle procedure esecutive da parte dei soggetti destinatari del credito derivante da sentenza, con conseguente aggravio di oneri per l'ente.

Si rammenta, infine, di trasmettere la deliberazione di riconoscimento del debito, munita di tutta la documentazione a supporto, alla Procura Regionale della Corte dei conti ai sensi dell'art. 23 della L. n. 289/2002.

Letto, confermato e sottoscritto.

avv. prof. Carmine Cossiga

dott. Giuseppe Annese

dott. Gennaro Iervolino



Riconoscimento di legittimità di debito fuori bilancio ex art. 194, comma 1, lett. A) del D.lgs. 267/00 — Sentenza n. 02792/2025 TAR Campania (Sezione Prima) — R.G.6421/2024 — Consorzio Stabile “Unyon S.C.A.R.L.” (Avv. Marcello Fortunato)/Comune di Afragola - Prop. n. 92/2025.

CONSIGLIERE ANZIANO

Diamo per letta la proposta numero 92. Si propone al I Consiglio Comunale di deliberare per le motivazioni espresse in narrativa e che si intende riportare ad approvare: di riconoscere ai sensi dell'articolo 194, comma 1, lettera A) la legittimità di debito fuori bilancio pari a complessivo di 2 mila 094; di finanziare il debito fuori bilancio di cui al punto precedente utilizzando le somme presenti sul capitolo 62/40, redigendo bilancio di previsione e finanziamento anno 2025; di demandare al competente responsabile la predisposizione di consegu... atti di impegno liquidazione del debito fuori bilancio in questione nella misura riconosciuta dal presente provvedimento; di trasmettere la proposta di deliberare di riconoscimento alle competenze Procura Regionale della Corte dei Conti, ai sensi di quanto disposto dall'articolo 23, comma 5 della legge 27.12.2022; di dichiarare la deliberazione di approvazione della presente proposta immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134 del comma 4. Votiamo. Prego, Gennaro Giustino.

CONS. GIUSTINO GENNARO

Ci troviamo di fronte ad un atto estremamente grave, che è il riconoscimento di un debito fuori bilancio in capo ad un operatore economico che è stato costretto ad andare al TAR per chiedere di firmare o non firmare un contratto. E ci riferiamo al contratto per la costruzione di una nuova scuola coi fondi PNRR che poi non si è potuto procedere alla firma del contratto perché il Comune non era proprietario dei suoli e nel frattempo il TAR ha emesso una sentenza intimando il dirigente competente del PNRR a fare o non fare il contratto, condannando altresì il Comune al pagamento di 2 mila euro di spese legali. Questa la dice lunga, no? Su come è stato gestito il comparto PNRR.

Ma vi è di più, non solo paghiamo le spese legali, non solo il contratto non si realizza perché i fondi non erano di proprietà comunali, ma addirittura la ditta ha citato in giudizio il Comune di Afragola per la modica cifra di 1 milione 047 mila euro di azione risarcitoria. Questa è stata la gestione di un comparto con un dirigente ad hoc del PNRR. Queste ne sono le conseguenze, ma evidentemente l'approfondiremo nelle sedute a venire, se ci saranno, quando parleremo, appunto, nella richiesta di Consiglio Comunale avanzato da questa opposizione proprio per discutere di PNRR.

Comunque, indipendentemente da tutto, per uno spirito di responsabilità, atteso pure il peso che da stamattina ci cade sulle spalle, annuncio il mio voto favorevole al riconoscimento di questo debito fuori bilancio derivante da sentenza. Grazie.

CONSIGLIERE ANZIANO



Mi rivolgo ai colleghi Consiglieri. Dobbiamo sospendere due secondi la seduta perché, secondo me, per il numero legale non è fattibile il Consiglio Comunale.

CONS. GIUSTINO GENNARO

C'è il numero legale. C'è. C'è.

CONSIGLIERE ANZIANO

Verifichiamo, perché ne siamo 13, 12.

...(Interventi fuori microfono)...

CONSIGLIERE ANZIANO

Sulle votazioni mi dicono, la Dottoressa.

CONS. GIUSTINO GENNARO

Bastano 8. Bastano 8 più... Quindi siamo...

CONSIGLIERE ANZIANO

Anche per il numero legale? Per andare avanti per i lavori del Consiglio?

CONS. GIUSTINO GENNARO

Sì, sì. ...(Incomprensibile, poiché fuori microfono)... Ci siamo.

INTERVENTO

Ci siamo. Ci siamo.

CONSIGLIERE ANZIANO

Va bene. Okay.

CONS. GIUSTINO GENNARO

Articolo 13 dello Statuto Comunale, un terzo dei Consiglieri assegnati, siamo 24...

CONSIGLIERE ANZIANO

Siamo 9, giusto, va bene.

La parola al Consigliere Crescenzo Russo.

CONS. RUSSO CRESCENZO



06.10.2025

Grazie Presidente. Il mio intervento vuole soltanto esprimere il proprio voto favorevole a questo debito fuori bilancio, in quanto è un atto dovuto e il Comune praticamente è obbligato a pagare, ma fondamentalmente, come già precedentemente faceva rilevare il Consigliere Giustino, ci troviamo di fronte ad una mancata osservazione di verifiche tecniche per quanto riguarda i progetti del PNRR. Voglio ricordare a tutti noi che in quest'aula, in questi anni in cui abbiamo affrontato le questioni sul PNRR questa opposizione ha fatto sempre presente che era necessario dare massima attenzione, prima per non perdere i finanziamenti, due per realizzarli, ma tre la cosa peggiore è che per quanto riguarda quello che diceva sempre il Sindaco, sciatteria amministrativa, paghiamo delle spese. Queste sono delle spese banali, perché praticamente sono solo spese legali, ma probabilmente, con quest'atto che conclama la nostra deficienza, noi saremmo costretti a ripagare alla ditta che ha vinto la gara, ma non gli è stata assegnata perché il Comune di Afragola non ha riscontrato che aveva effettuato la progettazione del PNRR su dei suoli che non erano di propria proprietà. Grazie Presidente.

CONSIGLIERE ANZIANO

Mettiamo in votazione il capo. Per appello nominale.

Il Consigliere Anziano procede ad effettuare l'appello nominale ai fini della votazione:

Pannone	Antonio	Assente
Castaldo	Biagio	Assente
Di Maso	Assunta Antonietta	Favorevole
Tignola	Giuseppina	Assente
Castaldo	Francesco	Assente
Tralice	Sara	Favorevole
Migliore	Giuseppe	Assente
Sepe	Maria Carmina	Favorevole
Fusco	Francesco	Assente
Affinito	Giuseppe	Favorevole
D'Errico	Santo	Assente
Di Maso	Gianluca	Assente
Ausanio	Arcangelo	Assente
Lanzano	Antonio	Assente
Zanfardino	Benito (1982)	Assente
Iazzetta	Raffaele	Assente
Giustino	Gennaro	Favorevole
Zanfardino	Benito (1976)	Favorevole
Caiazzo	Antonio	Favorevole
Botta	Raffaele	Favorevole



Baia	Giacinto	Favorevole
De Stefano	Vincenzo	Favorevole
Iazzetta	Antonio	Assente
Salierno	Marianna	Favorevole
Russo	Crescenzo	Favorevole

CONSIGLIERE ANZIANO

Con 12 voti favorevoli e 13 assenti il capo...

CONS. GIUSTINO GENNARO

Viene licenziato.

CONSIGLIERE ANZIANO

Immediata eseguibilità. Per alzata di mano.

Si procede alla votazione per alzata di mano.

CONSIGLIERE ANZIANO

Con la stessa votazione il capo è immediatamente eseguibile.



Comune di Afragola

Città metropolitana di Napoli

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: Riconoscimento di legittimità di debito fuori bilancio ex art. 194, comma 1, lett. A) del D.lgs. 267/00 - Sentenza n. 02792/2025 TAR Campania (Sezione Prima) - R.G. 6421/2024 - Consorzio Stabile "Unyon S.C.A.R.L." (Avv. Marcello Fortunato) / Comune di Afragola

Il Dirigente del SETTORE AVVOCATURA a norma degli art. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.Lgs. 267/2000, introdotto con D.L. n. 174/2012, convertito in legge n. 213/2012, sulla proposta di deliberazione in oggetto:

- esprime il seguente parere: FAVOREVOLE
- in ordine alla regolarità tecnica del presente atto ed attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa
- attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo allo scrivente firmatario

Note:

Afragola, 16/09/2025



Comune di Afragola

Città metropolitana di Napoli

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: Riconoscimento di legittimità di debito fuori bilancio ex art. 194, comma 1, lett. A) del D.lgs. 267/00 - Sentenza n. 02792/2025 TAR Campania (Sezione Prima) - R.G. 6421/2024 - Consorzio Stabile "Unyon S.C.A.R.L." (Avv. Marcello Fortunato) / Comune di Afragola

Il Dirigente del SETTORE FINANZIARIO a norma degli art. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.Lgs. 267/2000, introdotto con D.L. n. 174/2012, convertito in legge n. 213/2012, sulla proposta di deliberazione in oggetto:

- in ordine alla regolarità contabile, esprime il seguente parere: FAVOREVOLE
- attesta, altresì, che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo allo scrivente firmatario in relazione al presente atto

Note:

Afragola, 17/09/2025

Letto, confermato e sottoscritto.

Consigliere Anziano
BENITO ZANFARDINO 76

Segretario Generale
ELISABETTA FERRARA

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione, viene affissa in pubblicazione all'Albo Pretorio ai sensi dell'articolo 124, comma 1, del D.Lgs 267/2000 per 15 giorni consecutivi.

Afragola, 17/10/2025

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

Visti gli atti d'ufficio si attesta che la presente deliberazione:

- E' divenuta esecutiva il giorno 06/10/2025, essendo stata dichiarata immediatamente eseguibile (Art 134, comma 4, D.Lgs. 267/2000).

Studio Legale
Avv. Marcello Fortunato

Salerno, 03.07.2025

Spett.le
CONSORZIO STABILE UNYON
s.c.a.r.l.
SEDE

Fattura proforma

Oggetto: Liquidazione spese sentenza n. 2792/2025 nel ricorso definito dinanzi al T.A.R. Campania – Napoli (R.G. n. 6421/2024) con pagamento a carico del Comune di Afragola quale parte soccombente.

Il tutto nei modi e termine di legge ai sensi della Circ. Min. n. 203/E/1994

Onorari	€	1.500,00
Spese generali ex art. 13 (15% su onorari)	€	225,00
Cassa Avvocati (4%)	€	69,00
Totale imponibile	€	1.794,00
IVA 22% su Imponibile	€	394,68
Spese esenti ex art. 15 DPR 633/72	€	300,00
totale	€	2.488,68
- ritenuta d'acconto (20%)	€	345,00
Netto	€	2.143,68

Vi preghiamo di bonificare a:
Banca Sella
IBAN: IT 26K0326815201052836816280

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Relativamente alla Determinazione Dirigenziale N° DetSet 105/2025 del 20/10/2025, avente oggetto:

IMPEGNO – Avv. Marcello Fortunato - Debito fuori bilancio ex art. 194, comma 1, lett. A) del D.lgs. 267/00 – Sentenza n. 02792/2025 TAR Campania (Sezione Prima) – R.G. 6421/2024 – Consorzio Stabile “Unyon S.C.A.R.L.” / Comune di Afragola

Dettaglio movimenti contabili

Creditore	Causale	Importo	M	P	T	Mac ro	Cap	Art	Tipo	N. Pr	Anno Pr	N°	Anno
	IMPEGNO – Avv. M. Fortunato - DFB ex art. 194, comma1, lett. A) del D.lgs. 267/00 – Sentenza n. 02792/2025 TAR Campania Sez.I R.G. 6421/2024	€ 2.094,00					62	40		62	2025	4169	2025

Totale Importo: € 2.094,00

Parere Impegno: sulla presente determinazione si attesta ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, e dell'art. 153, comma 5, del D.Lsg 267/2000, la regolarità contabile e la relativa copertura finanziaria.

Il presente “Visto di regolarità contabile” è controfirmato dalla P.O. del Servizio di Settore

F.to P.O.

La cui firma autografa apposta su copia cartacea è conservata agli atti di questo ufficio