

RELAZIONE ISTRUTTORIA E PROPOSTA DI DETERMINAZIONE

Nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU - il Ministero per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale ha pubblicato diversi avvisi finalizzati alla presentazione di istanza di partecipazione da parte dei Comuni.

Il Comune di Afragola ha presentato con specifiche istanze la propria candidatura per l'ammissione ai finanziamenti di cui ai succitati bandi, con varie proposte di intervento, come di seguito riportato:

TITOLO AVVISO	STATO	IMPORTO FINANZIATO
Avviso Investimento 1.2 - "Abilitazione al cloud per le PA Locali" Comuni Aprile 2022	FINANZIATA	€ 419.124,00
Avviso Misura 1.4.1 "Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici" Comuni Aprile 2022	FINANZIATA	€ 328.160,00
Avviso Misura 1.4.3 "App. IO" Comuni Aprile 2022	FINANZIATA	€ 36.400,00
Avviso Misura 1.4.3 - PagoPA – Comuni – Aprile 2022	FINANZIATA	€ 89.229,00
Avviso Misura 1.4.4 - Spid Cie - Comuni -Aprile 2022	FINANZIATA	€ 14.000,00
Avviso Misura 1.4.5 "notifiche digitali "Comuni Settembre 2022	FINANZIATA	€ 59.966,00
Avviso Misura 1.3.1 "Piattaforma Digitale Nazionale Dati" Comuni Ottobre 2022	FINANZIATA	€ 162.748,00

PREMESSO CHE:

con deliberazione di Giunta Comunale n. 58 del 09/06/2023 l'A.C. dava indirizzo di aderire al Polo Strategico Nazionale (PSN) per l'esecuzione dei progetti di cui alle misure PNRR digitale per il raggiungimento degli obiettivi di digitalizzazione di cui al next generation EU;

tutte le misure menzionate, per effetto dell'indirizzo di cui sopra, sono state affidate - con Determinazione dirigenziale n. 761 del 14/06/2023 al PSN, compresa l'approvazione del Progetto dei Fabbisogni e del Piano di Migrazione di Massima.

CONSIDERATO CHE:

con pec di protocollo DTD_PNRR-0002427-P-29/05/2024, è pervenuta una nota da parte del DIPARTIMENTO PER LA TRASFORMAZIONE DIGITALE UNITA' DI MISSIONE PNRR SERVIZIO DI GESTIONE E MONITORAGGIO N. 1, avente ad oggetto: "Avvisi PNRR – Affidamenti al Polo Strategico Nazionale S.p.A. al di fuori della misura 1.2 - Attività di controllo ai sensi della disciplina di cui alle misure degli Avvisi PNRR - Richiesta di chiarimenti ai sensi dell'art. 6, comma 1, lett. b), della legge n. 241/1990.", con cui è stato indicato che:

<nel corso dello svolgimento delle attività di gestione e monitoraggio condotte dallo scrivente Dipartimento è emerso che codesto Ente ha stipulato un unico contratto di affidamento con la società Polo Strategico Nazionale S.p.A. (di seguito PSN) allo scopo non solo di garantire l'ottenimento di soluzioni cloud, obiettivo proprio della misura 1.2 del PNRR, ma anche al fine di realizzare quanto previsto da altre e ulteriori misure che non presentano una concatenazione tecnica con il summenzionato servizio di migrazione al cloud. In particolare, risulta che nel contratto di affidamento si faccia esplicito riferimento alla migrazione delle infrastrutture sottostanti ai servizi, senza che vengano indicate le attività di realizzazione dei software necessari all'implementazione dei servizi stessi. A tal proposito, si informa che tali affidamenti non appaiono assicurare l'osservanza delle procedure di affidamento e delle norme nazionali ed europee in materia di appalti pubblici – che codesto Ente si è obbligato ad osservare ai sensi dell'art. 11 dell'Avviso inerente alle misure di interesse - in quanto nei documenti di affidamento non si rileva un'idonea motivazione che giustifichi la scelta di commissionare al PSN, senza l'espletamento di una consona procedura di evidenza pubblica, la realizzazione di servizi diversi dalla messa a disposizione di infrastrutture e soluzioni cloud.

Alla luce di quanto finora esposto, si avverte fin da ora che non si potrà procedere alla liquidazione dei contributi riconosciuti per le misure diverse dalla 1.2 e che verranno sospese le attività di asseverazione dei progetti e il relativo pagamento di eventuali progetti già asseverati. Si invita, pertanto, codesta Amministrazione a fornire, entro il termine perentorio di 20 (venti) giorni, chiarimenti idonei a giustificare la regolarità della procedura prescelta oggetto di contestazione o, alternativamente, a trasmettere le determinazioni in autotutela che saranno assunte al fine di assicurare il rispetto della disciplina sugli Avvisi pubblici di cui alle misure PNRR di interesse, nonché la disciplina in materia di contratti pubblici.>;

con nota prot. 31047 DEL 18.06.2024 il Comune di Afragola, nella persona del RUP delle procedure PA Digitale 2026, riscontrava al DIPARTIMENTO PER LA TRASFORMAZIONE DIGITALE UNITA' DI MISSIONE PNRR SERVIZIO DI GESTIONE E MONITORAGGIO N. 1, e p.c. al Polo Strategico Nazionale mezzo Pec quanto segue: <Spettabile Dipartimento per la trasformazione digitale - unità di missione pnrr servizio di gestione e monitoraggio n. 1, in riscontro alla vs pec acquisita al Prt.G. 0027180/2024 del 29/05/2024, allegata alla presente, lo scrivente Ente ritiene di aver operato nella piena correttezza amministrativa. Apprendiamo con sorpresa l'eccezione sollevata, in quanto tutte le fasi del procedimento sono state condivise con i Vs referenti e la concatenazione tecnica richiesta è di fatto intrinseca nella natura dei servizi, ma si resta in attesa di Vostre celeri e cortesi indicazioni, che l'Ente ritiene, in spirito di piena collaborazione, di seguire, su come rimodulare i procedimenti amministrativi e gli affidamenti già effettuati al fine di evitare il mancato riconoscimento del valore economico associato alle varie misure, già avviate dal fornitore e in molti casi già asseverate e/o in liquidazione come si evince dal monitoraggio dello stato sulla vostra piattaforma PA Digitale 2026.>.

TUTTO CIÒ PREMESSO,

in data 23 luglio 2024, tutte le parti coinvolte dopo ampio confronto e nel rispetto dell'interesse reciproco al conseguimento degli obiettivi delle misure PNRR incluse nel contratto prot. 38607 del 21/08/2023 stipulato fra il Comune di Afragola e la Società Polo Strategico Nazionale S.p.A ("PSN S.p.A."), il cui verbale è agli atti del servizio scrivente,

tenuto conto:

- dei vincoli indicati nella nota, recante protocollo DTD_PNRR-0002427-P-29/05/2024, pervenuta dal DIPARTIMENTO PER LA TRASFORMAZIONE DIGITALE UNITA' DI MISSIONE PNRR SERVIZIO DI GESTIONE E MONITORAGGIO N. 1;
- della necessità di salvaguardare le attività tecniche avviate a seguito della sottoscrizione del contratto in oggetto,

le parti concordavano di rimodulare sul piano amministrativo lo stesso contratto procedendo come segue:

1. PSN forniva al Comune di Afragola una comunicazione, acquisita al prot.gen.0040434/2024, in cui si prendeva atto di quanto emerso in termini di necessità di procedere con un atto modificativo e si impegna sulla base di quanto emerso a trasmettere un nuovo Progetto del Piano di Fabbisogni ("PPdF") limitato alla misura 1.2, acquisito quest'ultimo con prot.g. n.0041861/2024

2. Il Comune di Afragola si impegnava all'adozione della determinazione dirigenziale di disimpegno delle somme relative alle misure 1.2, 1.4.1, 1.4.3 app IO, 1.4.3 Pago PA, 1.4.4, 1.4.5, 1.3.1, alla contestuale approvazione del Progetto definitivo per la misura 1.2 e dello schema di rimodulazione del contratto registrato al prot. 38607 del 21/08/2023 (atto modificativo del contratto di utenza con addendum) da sottoscrivere con PSN con impegno della spesa relativa alla sola misura 1.2 in misura corrispondente al nuovo Progetto definitivo per la misura 1.2, già acquisito al n.0041861/2024.

EVIDENZIATO:

che con Delibera di Giunta Comunale n.83/2024 del 06/12/2024, la Giunta confermava l'indirizzo per l'adesione al Polo Strategico Nazionale (PSN) per la sola misura 1.2, non contestata dal DTD, in modo da garantire che il progetto finanziato possa essere messo in atto nei tempi previsti secondo la natura "lump sum", ovvero l'erogazione di un importo unico e complessivo, per un'attuazione rapida del progetto;

che in relazione alle restanti misure finanziate il RUP procederà immediatamente ad attivare nuove procedure di affidamento, nel rispetto delle scadenze dettate dai bandi suindicati.

CONSIDERATO CHE

con successiva determina dirigenziale si provvederà all'approvazione del nuovo Progetto definitivo per la misura 1.2 e dello schema di rimodulazione del contratto registrato al prot. 38607 del

21/08/2023 (atto modificativo del contratto di utenza con addendum) da sottoscrivere con PSN con impegno della spesa relativa alla sola misura 1.2 in misura corrispondente al nuovo Progetto definitivo per la misura 1.2, già acquisito al n.0041861/2024.

per procedere ai successivi affidamenti per le misure escluse dal contratto PSN è necessario svincolare tutte le cifre definite in bilancio relativamente alle misure 1.4.1, 1.4.3 app IO, 1.4.3 Pago PA, 1.4.4, 1.4.5, 1.3.1.

PER QUANTO IN PREMESSA SI PROPONE DI DETERMINARE:

Di approvare la suesposta relazione che nella presente determinazione si intende integralmente trascritta.

Di svincolare tutte le cifre definite in bilancio relativamente alle misure 1.4.1, 1.4.3 app IO, 1.4.3 Pago PA, 1.4.4, 1.4.5, 1.3.1, come segue:

capitolo 20108 intervento "1.4.1 - Esperienza del Cittadino - Comuni - Aprile 2022" stanziamento di € 328.160,00:

Disimpegnare gli impegni 805/2024 e 785/2024 e di mandare in economia le prenotazioni sul capitolo.

capitolo 20110 intervento "1.4.3 - app IO - Comuni - Aprile 2022" stanziamento di € 36.400,00:

Disimpegnare gli impegni 784/2024 e di mandare in economia le prenotazioni sul capitolo.

capitolo 20109 intervento "1.4.3 - pagoPA - Comuni - Aprile 2022 " stanziamento di € 89.229,00:

Disimpegnare gli impegni 781/2024 e di mandare in economia le prenotazioni sul capitolo.

capitolo 20111 intervento "1.4.4 - SPID CIE - Comuni - Aprile 2022" stanziamento di € 14.000,00:

Disimpegnare gli impegni 782/2024 e di mandare in economia le prenotazioni sul capitolo.

capitolo 20114 intervento "1.4.5 - Notifiche Digitali - Comuni - Settembre 2022" stanziamento di € 59.966,00:

Disimpegnare gli impegni 786/2024 e di mandare in economia le prenotazioni sul capitolo.

capitolo 20113 intervento "1.3.1 - PDND - Comuni - Ottobre 2022" stanziamento di € 162.748,00:

Disimpegnare gli impegni 787/2024 e di mandare in economia le prenotazioni sul capitolo.

Di trasmettere il presente provvedimento per il tramite dell'ufficio segreteria al controllo di gestione;

Di pubblicare, sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", il presente provvedimento.

Di dare atto, altresì, che non sussistono condizioni di incompatibilità e/o conflitto di interessi, neanche potenziale come previsto dall'art. 16 del D.lgs. n. 36/2023, dalla normativa in materia di prevenzione della corruzione, di garanzia della trasparenza.

Di disporre che il presente provvedimento verrà pubblicato all'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza.

L'RTD e RUP progetti PA Digitale2026

Ing. Giuliano Gugliara

IL DIRIGENTE DI SETTORE

Vista la relazione e la proposta di determinazione innanzi trascritta, predisposta dal responsabile dell'attività istruttoria;

verificata la regolarità e la correttezza del procedimento svolto;

Visti:

- **l'art. 107 del D.L.gs. 267/2000 (denominato T.U.E.L.) che disciplina gli adempimenti di competenza del Dirigente di Settore o di Servizio;**
- **lo Statuto Comunale e il vigente regolamento degli Uffici e dei Servizi, relativamente alle attribuzioni dei Dirigenti di Settore o di Servizio con rilievo esterno;**
- **l'art. 183 del T.U.E.L. e gli art. 42 e segg. del Regolamento Comunale di contabilità che disciplinano le procedure di assunzione delle prenotazioni e degli impegni di spesa;**
- **l'art. 147 bis del T.U.E.L. in materia di controllo di regolarità amministrativa e contabile;**
- **la deliberazione di Consiglio n. 23/2024 del 16/04/2024 con la quale si approva il Bilancio di Previsione 2024 - 2026.**

DETERMINA

di approvare la proposta di determinazione descritta all'interno del presente atto e che nel presente provvedimento si intende integralmente trascritta;

dare atto che la presente determina:

- **è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Dirigente del Settore Finanziario qualora la presente comporti impegni di spesa;**
- **va pubblicata all'Albo Pretorio di questo Ente per 15 (quindici) giorni consecutivi;**
- **che il numero d'ordine progressivo e la data di registrazione coincidente con quella del Registro Generale vengono generati direttamente dal sistema di gestione degli atti amministrativi dell'Ente.**

**Il Dirigente
Arch. Michele Punzo**