

## IL DIRIGENTE SETTORE CULTURALE E SOCIALE

### Premesso che:

- con la norma regionale n.11/2007 : *“legge per la dignità e la cittadinanza sociale. attuazione della legge 8 novembre 2000, n. 328”* ispirandosi ai principi della Costituzione, della Dichiarazione Universale dei diritti dell’uomo, della Carta sociale europea e della Carta dei diritti fondamentali dell’Unione europea, disciplina la programmazione e la realizzazione di un sistema organico di interventi e servizi sociali, che si attua con il concorso delle istituzioni pubbliche e delle formazioni sociali, attraverso l’integrazione degli interventi e servizi sociali, sanitari, educativi, delle politiche attive del lavoro, dell’immigrazione, delle politiche abitative e di sicurezza dei cittadini, dell’apporto dei singoli e delle associazioni e che la stessa legge promuove e assicura la pari dignità sociale della persona, le pari opportunità e l’effettiva tutela dei diritti sociali di cittadinanza, attraverso l’attuazione, nel rispetto del principio di sussidiarietà, di un sistema di protezione, a livello regionale e locale, fondato sulla corresponsabilità dei soggetti istituzionali e sociali, che concorrono alla costruzione di una comunità solidale. In particolare, la citata norma promuove la prevenzione, la riduzione, la rimozione delle cause di rischio, l’emarginazione, il disagio e la discriminazione in tutte le sue forme, favorendo l’integrazione e la partecipazione di tutti i membri della società;
- con determinazione dirigenziale n. 919 del 01.08.2013 è stata indetta gara d’appalto per l’affidamento del servizio di semiconvitto, per i minori in stato di disagio economico e sociale, presso l’Istituto Addolorata per un numero **di 90 alunni**;
- con determinazione dirigenziale n. 1608 del 19.12.2013 il servizio è stato aggiudicato all’Istituto Suore Compassioniste Serve di Maria con sede legale in Roma Via Appia Nuova;
- con contratto d’appalto rep. n. 3508 del 7.08.2014 è stato regolato il rapporto tra le parti;

### Dato atto che

- l’Amministrazione Comunale con deliberazione di Giunta Comunale n. 76/2023 del

17.07.2023 ha espresso indirizzo per la continuazione del servizio di cui si discorre, presso l'Istituto dell'Addolorata, mediante l'attivazione di una procedura di gara ad evidenza pubblica;

- con determinazione dirigenziale n.1074/2023 e succ. determina di integraz. n. 2004/2023 si è proceduto ad approvare gli atti tecnici da inviare alla CUC Agenzia Area Nolana per l'indizione della procedura di gara ad evidenza pubblica;
- con determinazione dirigenziale n.1076 del 4/8/2023 si è proceduto nelle more della procedura di gara ad evidenza pubblica, indetta con la cita determinazione n. 436/2024, a prorogare il servizio per l'anno scolastico 2023/2024;
- con determinazione dirigenziale n.425/2024 del 21/03/2024 si è proceduto alla revoca in autotutela ai sensi e per gli effetti dell'art.21 quinquies L.241/90 della procedura aperta per *“appalto servizio semiconvitto Scuola Addolorata e contestuale trasferimento della titolarità a terzi”* indetta con determinazione n. 1074/2023 e n. 2004/2023;

**Ritenuto, pertanto, indispensabile** garantire la continuità delle **prestazioni sociali di carattere essenziale** finora erogate presso la Istituto dell'Addolorata, al fine di non vanificare i risultati già raggiunti, mediante l'affidamento diretto del servizio in favore dell'Istituto Suore Compassioniste Serve di Maria ai sensi e per gli effetti **dell'art. 50 del D.Lgs.36/2023** il quale dispone che le stazioni appaltanti procedono con tale modalità *“anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali”* e **dell'art.128 del D.lgs. n. 36/2023 il quale prevede al comma 8** che per l'affidamento e l'esecuzione di servizi alla persona di importo inferiore alla soglia comunitaria si applicano i principi ed i criteri di cui al comma 3 del medesimo articolo, ovvero: *“L'affidamento deve garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenendo conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati e promuovendo il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli utenti”*. Come si evince l'articolo 128 non richiama le regole “generali” degli affidamenti sotto-soglia di cui agli artt. 48 e seguenti del D.lgs. n. 36/2023, **tra cui vi è anche il principio di rotazione**. Tutto ciò in considerazione della fragilità dei minori coinvolti, già seguiti, dall'attuale Istituto e dal relativo personale, in virtù della particolare condizione di disagio dei minor ivi collocati, che sono colpiti da condizioni di povertà economica e più in generale da una condizione di

fragilità dell'intero nucleo familiare di appartenenza del minore, dall'incapacità e/o impossibilità di educarli (cosa che accade nella maggioranza dei casi), attraverso la rete di diversi servizi sociali, si dà supporto e si offre al minore il servizio di semiconvitto;

Orbene, tale servizio rappresenta un'esperienza transitoria esterna alla famiglia, presso la quale il minore continua a vivere, che lo educa a nuovi sistemi comportamentali e di vita, che potrebbero garantire il suo pieno sviluppo ed un'adeguata crescita umana, in funzione di una nuova collocazione familiare e sociale. All'uopo si ritiene opportuno ridurre sensibilmente l'inserimento dei minori in strutture residenziali, per evitare di "strappare" il minore dalla famiglia e da tutto il contesto di vita che gli dona serenità, riducendo ulteriori traumi infantili;

**Ritenuto, altresì, indispensabile** garantire lo svolgimento delle attività essenziali legate ai semiconvittori che non possono essere interrotte, considerato che si configurerebbe una interruzione di pubblico servizio e lesione del diritto allo studio, così come contemplata dal Carta Costituzionale.

**Considerato**, altresì, che dal 2014 ad oggi i minori che fruiscono del servizio di semiconvitto presso l'Istituto Addolorata sono in numero di oltre 150 minori.

**Dato atto che** l'affidamento del servizio all'Istituto Suore Compassioniste Serve di Maria ha lo scopo di garantire un'offerta educativa ed assistenziale per nuclei familiari in condizioni di disagio sociale ed economico ed altresì consente all'Ente un notevole risparmio economico; difatti, una collocazione alternativa dei predetti minori, attualmente, comporterebbe un notevole esborso di somme per il medesimo servizio. A tal proposito, si evidenzia che il costo giornaliero previsto per ogni minore collocato presso l'Istituto Addolorata è oltremodo vantaggioso per l'Ente, in virtù del fatto che le Linee Guida della Regione Campania stabiliscono un importo di €. Giornaliero per utente per il solo semiconvitto, senza comprendere le attività educative scolastiche;

#### **Richiamati:**

- l'art. 192 del D.lgs. 267/2000, il quale stabilisce che la stipula dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto che si intende concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;

- l'art. 17 del D.Lgs n. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici) che recita:  
“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.” (co.1);
  - In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale;)

**Verificato** inoltre che, relativamente al presente affidamento, sussistono le condizioni per l'affidamento diretto di cui all' art. 50 e art.128 del D.lgs. n. 36/2023, comma 8 ai sensi del quale è ammissibile il ricorso alla trattativa diretta per l'affidamento del servizio in oggetto a motivo della “tutela dei diritti di minori in condizioni di disagio sociale e a garanzia del diritto alla continuità didattica educativa scolastica ;

**Ritenuto** pertanto richiedere all'Istituto Suore Compassioniste Serve di Maria un'offerta per l'affidamento del servizio in oggetto, utilizzando quale strumento di negoziazione quello della Trattativa Diretta rivolta ad un unico operatore economico, disponibile sulla piattaforma del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione quale modalità espressamente rispondente alla fattispecie normativa di cui all' art. n. 50 co.1 lett. b) del Codice dei Contratti pubblici D.Lgs. 36/2023;

**Precisato che:**

- i rapporti contrattuali fra le parti saranno disciplinati, oltre che dall'offerta, anche dal foglio patti e condizioni contenente la previsione delle condizioni e prescrizioni per lo svolgimento del servizio;
- l'aggiudicazione definitiva dell'appalto è subordinata alla positiva verifica del possesso dei requisiti di capacità generale in capo all'affidatario a norma dell'art. 52 del D.Lgs. n. 36/2023, mediante controllo di quanto attestato nella dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà presentata dall'impresa, nonché alla produzione, da parte dell'impresa, dell'attestazione di assunzione degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010;
- il perfezionamento contrattuale, in forma di scrittura privata, avverrà mediante caricamento a sistema sulla piattaforma Consip del Documento di Stipula, generato dal sistema stesso e firmato digitalmente per accettazione dall'Amministrazione;
- la durata del contratto è annuale, con termine 31/08/2025 pertanto l'esigibilità delle obbligazioni che ne derivano è da imputarsi per 4 mensilità all'esercizio finanziario 2024 e per 6 mensilità all'esercizio finanziario 2025

**Considerato** quindi procedere all'approvazione del foglio patti e condizioni allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso;

**Precisato che:**

al fine di poter assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei movimenti finanziari previsti dall'art. 3 della legge n. 136/2010, sarà acquisito Codice Identificativo di Gara (CIG);

la presente acquisizione non rientra tra le transazioni da registrarsi al sistema CUP in quanto non avente natura di progetto di investimento;

**Visti:**

- l'art. 107 del D.L.gs. 267/2000 (denominato T.U.E.L.) che disciplina gli adempimenti di competenza del Dirigente di Settore o di servizio;
- Lo statuto comunale e il vigente regolamento degli Uffici e dei Servizi, relativamente alle attribuzioni dei Dirigenti di Settore o di Servizio con rilievo esterno;
- L'art.183 del T.U.E.L. e gli art.42 e segg. del Regolamento Comunale di contabilità che disciplinano le procedure di assunzione delle prenotazioni e degli impegni di spesa;
- L'art. 147 bis del T.U.E.L. In materia di controllo di regolarità amministrativa e contabile.

**Tanto premesso**

**DETERMINA**

1. **di procedere** all'affidamento del servizio di semiconvitto per l'anno scolastico 2024/2025 per n. 90 alunni in condizioni di disagio sociale ;
2. **di indire , ai sensi e per gli effetti degli art. 50 e 128 comma 8 del decreto legislativo n, 36/2023, TD sul MEPA** per l'affidamento diretto del servizio di semiconvitto di n 90 alunni in condizioni di disagio sociale in favore dell'Istituto dall'Istituto Suore Compassioniste Serve di Maria - per tutta la durata dell'anno scolastico 2024/2025, **L' art. 50,** dispone:" *che le stazioni appaltanti procedono con tale modalità anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali*" e **l'art.128 del D.lgs. n. 36/2023 al comma 8** dispone che "per l'affidamento e

l'esecuzione di servizi alla persona di importo inferiore alla soglia comunitaria, si applicano i principi ed i criteri di cui al comma 3 del medesimo articolo, ovvero: *“L'affidamento deve garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenendo conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati e promuovendo il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli utenti*

Con l'affidamento diretto del servizio si intende, per tutti i motivi espressi in premessa, garantire la continuità delle prestazioni scolastiche e sociali finora erogate dall'Istituto Suore Compassioniste Serve di Maria presso l'Istituto dell'Addolorata e non vanificare i risultati già raggiunti,

La sentenza del TAR Catania n. 1370/2024 dell'11/04/2024 riconosce **la possibilità di derogare al principio di rotazione per gli affidamenti di servizi sociali sotto soglia comunitaria, riaffidando il servizio all'operatore economico uscente. A ciò pone però due condizioni:**

- a) che il provvedimento di riaffidamento all'uscente sia motivato con riferimento in particolare ai criteri e principi previsti all'articolo 128 comma 3 l'affidamento deve garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenendo conto delle specifiche esigenze delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati e promuovendo il coinvolgimento e la responsabilità degli utenti. ***Orbene detta condizione, nel presente affidamento è centrata pienamente;***
- b) che tale deroga non diventi una prassi tale da determinare una reiterazione continua dell'affidamento diretto al medesimo operatore poiché questo violerebbe il principio generale dell'accesso al mercato precludendone l'accesso ad altri operatori potenzialmente in grado di offrire i medesimi standard qualitativi e prestazionali. In definitiva, per l'affidamento dei servizi alla persona di importo inferiore alla soglia eurounitaria, stante l'essenzialità dei servizi e la fragilità degli utenti interessati all'affidamento di cui si discorre, la stazione appaltante può fare ricorso all'affidamento diretto, anche in deroga al principio di rotazione;

3. **di approvare** i seguenti documenti relativi alla procedura in oggetto:

- foglio patti e condizioni
  - modello per il rilascio delle autocertificazioni in materia di possesso dei requisiti di capacità generale e rispetto della normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari
  - modello di offerta economica
4. **di nominare** Responsabile del procedimento la dott.ssa Di Micco Gelsomina;
  5. **di impegnare** la spesa complessiva pari ad euro **139.900,00** iva esente come segue:
    - € 55.960,00 sul cap.417 art.12 del bilancio 2024;
    - € 83.940,00 sul cap.417 art.12 del bilancio pluriennale 2024/2026 annualità 2025;
  6. **di dare atto**, altresì che in relazione al presente provvedimento, non sussistono situazioni che possano determinare conflitto di interesse o di incompatibilità, ai sensi dell'art.1 comma 41 della Legge 190/2012;
  7. **di dare atto** che si procederà all'applicazione degli adempimenti previsti per la pubblicazione, nel caso sussista l'obbligo, del presente atto nella sezione "Amministrazione Trasparente" D.Lgs.33/2013 – artt.26 e 27;
  8. **dare atto** che la presente determina:
    - è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Dirigente del Settore Finanziario qualora la presente comporti impegni di spesa;*
    - va pubblicata all'Albo Pretorio di questo Ente per 15 (quindici) giorni consecutivi;*
    - che il numero d'ordine progressivo e la data di registrazione coincidente con quella del Registro Generale vengono generati direttamente dal sistema di gestione degli atti amministrativi dell'Ente.*

IL DIRIGENTE CULTURALE E SOCIALE

Dott.ssa Maria Pedalino

In sostituzione

Dott.Marco Chiauzzi