

**Contributi Unione Europea PNRR M4 C1 I1.1 Avviso pubblico per la presentazione di proposte per la realizzazione di strutture da destinare ad asili nido e scuole di infanzia, da finanziare nell'ambito del PNRR, Missione 4 – Istruzione e Ricerca – Componente 1 – Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università – Investimento 1.3: “Piano per asili nido e scuole dell’infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia”, finanziato dall’Unione europea – Next Generation EU - “AMPLIAMENTO SCUOLA D’INFANZIA AFRAGOLA 3 ALDO MORO VIA U. LA MALFA” -CUP B48H22000020001 – CIG 9868884CB3**

**REVOCA DELL’AGGIUDICAZIONE IN AUTOTUTELA**

**EX ART. 21-QUINQUIES L. 241/90**

**PER POTENZIALE DEFINANZIAMENTO DELL’INTERVENTO**

**Intervento realizzato con contributo PNRR**

**«Finanziato dall’Unione europea – NextGenerationEU»**



**RELAZIONE ISTRUTTORIA E PROPOSTA DI DETERMINAZIONE**

**Premesso che**

- A seguito di pubblicazione dell'avviso pubblico per la presentazione di proposte per la realizzazione di strutture da destinare ad asili nido e scuole di infanzia, da finanziare nell'ambito del PNRR, Missione 4 – Istruzione e Ricerca – Componente 1 – Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università – Investimento 1.3: “Piano per asili nido e scuole dell’infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia”, finanziato dall’Unione europea – Next Generation EU, il Comune di Afragola in data 25.02.2022 inoltrava candidatura per il finanziamento dell’ampliamento della Scuola dell’infanzia Afragola 3 Aldo Moro sita in via Ugo La Malfa;
- L’istanza di partecipazione veniva maggiormente dettagliata con nota del 14/09/2022;
- Il Ministero dell’Istruzione con il Decreto del Ministro dell’economia e delle finanze 6 agosto 2021, ha previsto l’assegnazione delle risorse nell’ambito del “Piano per asili nido e scuole dell’infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia”, del Programma Missione 4 Componente 1 Investimento 1.1 ed ha ammesso a finanziamento la scheda-progetto presentata dal Comune di Afragola avente CUP B48H22000020001 ed importo lavori, compreso FOI, di €

792.000,00 per la “REALIZZAZIONE AMPLIAMENTO SCUOLA DELL'INFANZIA - AFRAGOLA 3 ALDO MORO - Via Ugo La Malfa - Afragola (NA)”;

- con Determinazione Dirigenziale RCG N. 1699/22 del 14.12.2022, “ Rilevato che l'Ente ha la necessità di appaltare i lavori di cui in oggetto, finanziati nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza M4C1I1.1: Istruzione e Ricerca per €. 700.000,00 per raggiungere i propri obiettivi istituzionali “, il Dirigente del Settore LLPP nominava RUP dell'intervento l'Arch. Giovanni Napolitano, funzionario di ruolo in servizio presso il Settore LL.PP. per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n.6/2023 del 03.02.2023 e successiva Deliberazione di Consiglio Comunale n.13 del 15.02.2023, questo Ente ha deliberato l'adesione alla Centrale Unica di Committenza (CUC) dell'Area Nolana, “qualificata” ai sensi dell'art. 38 D.Lgs. n. 50/2016, secondo le modalità indicate all'art. 216, comma 10 dello stesso Decreto Legislativo;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n.32/2023 del 03.05.2023 si approvava la Variazione di bilancio per ricoprendere gli interventi inseriti nel PNRR successivamente ratificata con Deliberazione di Consiglio comunale n. 46/2023 del 22/06/2023;
- con Deliberazione N.55/2023 del 30.05.2023 la Giunta Comunale approvava il Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica, redatto dal Settore Lavori Pubblici, avente un importo di € 792.000,00 e demandava al Settore Lavori Pubblici gli adempimenti consequenziali finalizzati all'affidamento della progettazione ed esecuzione dell'intervento mediante appalto integrato;
- con Determinazione Dirigenziale n.713/2023 del 01.06.2023 si approvavano gli atti di gara e si indicava la procedura di gara mediante Appalto integrato della progettazione ed esecuzione dell'intervento;
- con Disposizione n.432 del 06.09.2023 la Centrale unica di committenza dell'Agenzia di Sviluppo dei Comuni dell'Area Nolana SCPA formulava la proposta di aggiudicazione dei lavori di “Ampliamento Scuola d'infanzia Afragola 3 Aldo Moro Via U. La Malfa” in favore della TU.GE.CO. COSTRUZIONI SRL P.IVA. 06787291217;
- in data 26.09.2023 la Task Force edilizia scolastica, costituita dall'Agenzia per la Coesione Territoriale, ha effettuato una verifica dell'intervento presso gli uffici del Settore LLPP evidenziando criticità ma non elementi ostativi insuperabili alla realizzazione dell'intervento;
- con Determinazione Dirigenziale n.1664/2023 del 22.11.2023 si approvavano i verbali di gara nonché la graduatoria stilata dalla Centrale unica di committenza dell'Agenzia di Sviluppo dei Comuni dell'Area Nolana SCPA ed in particolare la proposta di aggiudicazione come da Disposizione n.432 del 06.09.2023 per l'affidamento della “Ampliamento Scuola d'infanzia Afragola 3 Aldo Moro Via U. La Malfa” in favore della TU.GE.CO. COSTRUZIONI SRL P.IVA. 06787291217 con sede in AFRAGOLA alla Via Giovanni Gentile, 12;
- in data 07.12.2023 si registrava al n. 56333 di protocollo generale il Verbale di consegna dei lavori in via d'urgenza per la redazione, a cura dell'OE TU.GE.CO Costruzioni srl, del progetto definitivo/esecutivo dell'opera, dando atto che occorreva procedere alla quantificazione delle somme occorrenti per l'esproprio e che non era stata ancora individuata la fonte di

finanziamento;

- in data 15.02.2024, con comunicazione prot. n.9002 del 15.02.2024, si avviava al procedimento espropriativo finalizzato all'approvazione del progetto definitivo/esecutivo con contestuale dichiarazione di pubblica utilità dell'opera essendo state inserite le somme necessarie nel piano triennale delle OOPP 2023-2025;
- ad oggi non è stato ancora trasmesso per l'approvazione il progetto esecutivo completo ed esaustivo di tutto quanto previsto dal DLgs 50/2016 e dei pareri preventivi necessari degli enti preposti (ASL, VV.F., Sovrintendenza), né è stato firmato il contratto con l'OE;
- in data 24.03.2025, con comunicazione prot. n.17142, il dirigente del Settore PNRR richiedeva MIT l'autorizzazione a proseguire i lavori in procinto di titolarità del lotto di intervento;
- In data 02.04.2025 il MIT comunicava che si procederà all'esclusione del CUP B48H22000020001 dalla procedura PNRR, Missione 4 - Istruzione e Ricerca - Componente 1 - Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università - Investimento 1.3: "Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia", finanziato dall'Unione europea - Next Generation EU;
- in data 14.04.2025 con nota prot. n. 22552/2025 il Dirigente del Settore PNRR relazionava circa le criticità degli interventi afferenti ai Contributi Unione Europea PNRR M4 C1 I1.1 "Realizzazione scuola materna 7 aule San Marco" e "AMPLIAMENTO SCUOLA D'INFANZIA AFRAGOLA 3 ALDO MORO VIA U. LA MALFA";
- in data 30.04.2025, con PEC prot. n.25785 si procedeva all'avvio del procedimento di revoca dell'aggiudicazione in autotutela per potenziale definanziamento dell'intervento da parte del MIT - ai sensi dell'art. 21-quinquies della Legge 7 agosto 1990, n. 241, all'operatore economico TU.GE.CO. COSTRUZIONI SRL;
- l'Operatore Economico, TU. GE. CO. COSTRUZIONI SRL, in data 12/05/2025 con PEC prot. n. 27988/2025 ha trasmesso una nota di controdeduzioni ai sensi dell'art. 10 bis l. n. 241/1990 ed avanzato contestuale istanza di accesso agli atti, ex art. 22 e ss. l. n. 241/1990;
- il RUP, unitamente al Dirigente del Settore PNRR, con PEC prot. n.30620 del 23.5.2025, trasmetteva la documentazione richiesta e con pec prot. n.34381 del 09.06.2025, comunicava i nuovi termini di conclusione del procedimento;
- l'Avv. Antonio Sasso, nell'interesse dalla Società TU.GE.CO. COSTRUZIONI srl, con PEC prot. n.36455 del 23.06.2025 riscontrava l'avvio del procedimento di revoca dell'aggiudicazione in autotutela per potenziale definanziamento dell'intervento da parte del MIT - ai sensi dell'art. 21-quinquies della Legge 7 agosto 1990, n. 241, formulando deduzioni difensive e diffidava l'amministrazione a porre in essere gli atti necessari al ristoro di tutti i danni subiti;
- con nota prot. n.50347/2025 del 09/09/2025 indirizzata al Ministero dell'Istruzione e del Merito, si chiedeva, nuovamente, di confermare o meno la revoca del finanziamento trasmettendo gli eventuali atti già prodotti e che tale nota ad oggi risulta inevasa;
- in data 19.01.2026, con PEC prot. n.3084 si procedeva alla chiusura del procedimento di revoca

dell'aggiudicazione in autotutela per potenziale definanziamento dell'intervento da parte del MIT - ai sensi dell'art. 21-quinquies della Legge 7 agosto 1990, n. 241, comunicandolo all'operatore economico TU.GE.CO. COSTRUZIONI SRL;

**VISTA** la Determinazione Dirigenziale n.1664/2023 del 22.11.2023 con la quale, tra l'altro, si approvava la proposta di aggiudicazione per l'affidamento dell'“Ampliamento Scuola d'infanzia Afragola 3 Aldo Moro Via U. La Malfa” in favore della TU.GE.CO. COSTRUZIONI SRL P.IVA. 06787291217;

**Evidenziato** che non è stato trasmesso per l'approvazione il progetto esecutivo completo ed esaustivo di tutto quanto previsto dal DLgs 50/2016 e dei pareri preventivi necessari degli enti preposti (ASL, VV.F., Sovrintendenza ecc.) o comunque la documentazione necessaria per la richiesta di parere, né è stato firmato il contratto con l'OE.

#### **Ribadito**

- che con la su citata comunicazione del 02.04.2025 il MIT preannunciava l'esclusione dal finanziamento PNRR del progetto di AMPLIAMENTO SCUOLA D'INFANZIA AFRAGOLA 3 ALDO MORO VIA U. LA MALFA avente CUP B48H22000020001;
- che il venir meno della copertura finanziaria rende impossibile la realizzazione dell'opera e, di conseguenza, insussistente l'interesse pubblico alla prosecuzione del contratto, con conseguente venir meno del presupposto giuridico dell'aggiudicazione stessa;
- che l'esecuzione di lavori non coperti da alcuna fonte di finanziamento comportano un danno di natura finanziaria per l'Ente, tra l'altro già in condizione di dissesto;
- che il danno finanziario derivante dall'esecuzione di lavori non coperti da alcuna fonte di finanziamento è sicuramente più concreto e maggiore di un eventuale azione risarcitoria promossa dall'O.E.;

**Valutato** che il concreto rischio della impossibilità a far fronte alle spese derivanti dalla realizzazione dell'opera non è sufficientemente bilanciato dalla realizzazione di un'opera pubblica necessaria ma non indispensabile per la comunità.

**Valutato** che le deduzioni difensive formulate dall'O.E. con comunicazione prot. n.36455 del 23.06.2025 non sono utili a risolvere la problematica rilevata.

**Considerato**, infine, che ad oggi non è stato firmato il contratto con l'OE.

**Ritenuto** di dover provvedere in merito al fine di evitare ulteriori e maggiori danni di natura economica all'Ente derivanti dal prosieguo dell'esecuzione di lavori non aventi alcuna fonte di finanziamento.

**Dato atto** che con PEC prot. n.25785 si avviava il procedimento di revoca dell'aggiudicazione in autotutela per potenziale definanziamento dell'intervento da parte del MIT - ai sensi dell'art. 21-quinquies della Legge 7 agosto 1990, n. 241, all'operatore economico TU.GE.CO. COSTRUZIONI SRL, e lo si concludeva con PEC prot. n.3084 del 19.01.2026.

**Dato atto** che ad oggi, nonostante sia stato già rappresentato, non è stata individuata altra fonte di finanziamento per l'opera di che trattasi.

**Visti**

- la Legge 7 agosto 1990, n. 241, artt. 7 e ss.
- Il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il d.P.R. n. 207/2010 relativamente agli articoli non abrogati;
- le linee guida ANAC;
- I decreti attuativi del MIT;
- l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 (denominato T.U.E.L.) che disciplina gli adempimenti di competenza del Dirigente di Settore o di servizio;
- Lo statuto comunale e il vigente regolamento degli Uffici e dei Servizi, relativamente alle attribuzioni dei Dirigenti di Settore o di Servizio con rilievo esterno;
- L'art. 147 bis del T.U.E.L. in materia di controllo di regolarità amministrativa e contabile.

**SI PROPONE DI DETERMINARE**

1. **DI CONSIDERARE** la premessa parte integrante e sostanziale del presente atto.
2. **DI DARE ATTO**, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 comma 9 lett. e) della L. n.190/2012, della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del Responsabile del presente procedimento e del Dirigente Tecnico PNRR;
3. **DI REVOCARE** l'aggiudicazione della gara d'appalto e di tutti gli atti formalmente attinenti relativi all'intervento di "AMPLIAMENTO SCUOLA D'INFANZIA AFRAGOLA 3 ALDO MORO VIA U. LA MALFA" - CUP B48H22000020001 - CIG 9868884CB3CUP precedentemente aggiudicata con Determinazione Dirigenziale n.1664/2023 del 22.11.2023 a favore dell'operatore economico TU.GE.CO. COSTRUZIONI SRL P.IVA. 06787291217 con sede in AFRAGOLA alla Via Giovanni Gentile, 12 e di ARCHIVIARE la procedura di affidamento, con effetti sulla stipula del contratto non ancora perfezionato;
4. **DI RICONOSCERE**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa- contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n.267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
5. **DI COMUNICARE** il presente provvedimento di revoca alla TU.GE.CO. COSTRUZIONI SRL P.IVA. 06787291217;
6. **DI TRASMETTERE** il presente Provvedimento all'Ufficio Gare e Contratti ed all'Ufficio Avvocatura dell'Ente per quanto di competenza;

## IL DIRIGENTE DEL SETTORE LLPP

Rilevata la propria competenza a procedere secondo quanto disposto con Decreto del Commissario Prefettizio n.7/2025 del 03.12.2025 con il quale si è conferito l'incarico di Dirigente del Settore LLPP

### VISTI

- l'art. 107 del D.L.gs. 267/2000 (denominato T.U.E.L.) che disciplina gli adempimenti di competenza del Dirigente di Settore o di servizio;
- Lo statuto comunale e il vigente regolamento degli Uffici e dei Servizi, relativamente alle attribuzioni dei Dirigenti di Settore o di Servizio con rilievo esterno;
- L'art. 147 bis del T.U.E.L. in materia di controllo di regolarità amministrativa e contabile.

### VISTI, altresì

- la legge n. 241/90 e ss.mm.ii. - Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;
- il Decreto Legislativo n. 50/2016 - Codice dei contratti pubblici; il Decreto Legislativo n. 267/2000 - T.U. Enti Locali;
- il D.Lgs. n. 165/2001 - Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche;
- il D.L. 6 maggio 2021, n. 59 convertito, con modificazioni, dalla legge 1 luglio 2021, n.101;
- il DPCM del 15 settembre 2021 all'art. 2 comma 1;
- la Delibera di G.R. n. 340 del 27/07/2021;
- il D.L. 31 maggio 2021, n.77, convertito nella legge 29 luglio 2021, n.108 ed in particolare l'art.48;
- il D.L. 68/2022, convertito nella legge 5 agosto 2022, n.108;

Per i motivi esposti e avvalendosi dei poteri conferiti dalla normativa e dagli atti citati in premessa

## DETERMINA

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui s'intendono tutte riportate quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione:

- a) **DI APPROVARE** la relazione istruttoria e proposta di determinazione del RUP che qui si intende integralmente trascritta;
- b) **DI DARE ATTO**, ai sensi dell'art. 6 bis della l. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della l. n.190/2012, della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del Responsabile del presente procedimento e del Dirigente del Settore LLPP;
- c) **DI CONSIDERARE** la premessa parte integrante e sostanziale del presente atto.
- d) **DI REVOCARE** l'aggiudicazione della gara d'appalto e di tutti gli atti formalmente attinenti relativi all'intervento di "AMPLIAMENTO SCUOLA D'INFANZIA AFRAGOLA 3 ALDO MORO VIA U. LA MALFA" - CUP B48H22000020001 - CIG 9868884CB3CUP precedentemente aggiudicata con Determinazione Dirigenziale n.1664/2023 del 22.11.2023 a favore dell'operatore economico TU.GE.CO. COSTRUZIONI SRL P.IVA. 06787291217 con sede in AFRAGOLA alla Via Giovanni Gentile, 12 e di ARCHIVIARE la procedura di affidamento, con effetti sulla stipula del contratto non ancora perfezionato;
- e) **DI RICONOSCERE**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa- contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n.267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
- f) **DI COMUNICARE** il presente provvedimento di revoca alla TU.GE.CO. COSTRUZIONI SRL P.IVA. 06787291217;
- g) **DI TRASMETTERE** il presente Provvedimento all'Ufficio Gare e Contratti ed all'Ufficio Avvocatura dell'Ente per quanto di competenza;

Il Dirigente del Settore LLPP  
Ing. Nunzio Boccia