

DETERMINA A CONTRARRE. - AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA PER GLI ALUNNI DELLA SCUOLA DELL'INFANZIA E TALUNE SEZIONI DELLA SCUOLA PRIMARIA NONCHÉ PASTI GIORNALIERI PER PERSONALE DOCENTI AA.SS. – INIZIO NOVEMBRE 2025 PER ca. 44 GIORNI SCOLASTICI

SETTORE CULTURALE E SOCIALE

PREMESSO CHE:

- Il servizio di refezione scolastica è un servizio pubblico, a domanda individuale, rientrante in quelle attività gestite direttamente dall'Ente Locale e, trattandosi di un servizio di pubblica utilità non può essere interrotto o sospeso, se non per cause di forza maggiore;
- Il Comune di Afragola garantisce, attraverso il sistema dell'appalto, il servizio di refezione scolastica in favore di tutti gli alunni della Scuola dell'Infanzia e talune sezioni della scuola primaria nonché pasti giornalieri per personale docenti AA.SS. - INIZIO NOVEMBRE 2025 PER ca 44 GIORNI SCOLASTICI per un totale presunto di 27.054 pasti ad un costo di € 5,00 a pasto compreso oneri di sicurezza diretti e speciali e compreso iva;

RILEVATO CHE

- con **DETERMINAZIONE RCG N° 968/2025 DEL 21/05/2025** si approvava la determina a contrarre. per l'avvio procedura di gara per il servizio di refezione scolastica per gli alunni della scuola dell'infanzia e talune sezioni della scuola primaria nonché pasti giornalieri per personale docenti aa.ss. - 25/26 – 26/27 – 27/28;
- con la stessa **DETERMINAZIONE RCG N° 968/2025 DEL 21/05/2025** si approvavano gli atti di gara;
- la C.U.C. dell'Agenzia Area Nolana è stata incaricata per lo svolgimento delle attività di selezione del contraente;
- la Gara con scadenza **28/07/2025** con codice CIG B710539504 non è stata ancora aggiudicata e, pertanto, si rende necessario procedere con un affidamento del servizio di cui si discorre, onde evitare il mancato avvio del servizio. Considerato, l'essenzialità dello stesso e la rilevanza sociale e didattica che assume, oltre a doverne garantire la fruizione per le famiglie richiedenti, a partire dal mese di novembre 2025 .

RITENUTO

- indispensabile procedere all’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA PER GLI ALUNNI DELLA SCUOLA DELL’INFANZIA E TALUNE SEZIONI DELLA SCUOLA PRIMARIA NONCHÉ PASTI GIORNALIERI PER PERSONALE DOCENTI AA.SS. - MESE NOVEMBRE e DICEMBRE 2025 (giorni scolastici n.44);

- trattandosi di appalto d’importo inferiore ad euro 140.000,00 e, fermo restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell’art.62, comma 1, del Dlgs n.36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione della fornitura/servizio in oggetto

- l’art. 50, comma 1, let. b del Dlgs n.36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, si debba procedere ad affidamento diretto;

DATO ATTO che l’art. 17, comma 2, del [d.lgs. 36/2023](#) prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l’oggetto, l’importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

DATO ATTO, ai sensi del citato art. 17 e dell’art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l’affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA PER GLI ALUNNI DELLA SCUOLA DELL’INFANZIA E TALUNE SEZIONI DELLA SCUOLA PRIMARIA NONCHÉ PASTI GIORNALIERI PER PERSONALE DOCENTI AA.SS. - INIZIO NOVEMBRE 2025 PER ca. 44 GIORNI SCOLASTICI;
- Forma del contratto: ai sensi dell’art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell’art. 50 del medesimo decreto, in modalità elettronica sul MEPA;

- Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

APPURATO:

- che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;

- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;
- il contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto risulta essere adeguato;

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

VERIFICATO che,

- a mezzo Prt.G. 0060282/2025 - U - 20/10/2025 , si chiedeva alla società **E.P. S.p.A. VIA G. Palumbo, 26 ROMA P.IVA 05577471005**, la disponibilità ad effettuare il servizio di refezione scolastica per gli alunni della scuola dell'infanzia e talune sezioni della scuola primaria nonché pasti giornalieri per personale docenti aa.ss. - INIZIO NOVEMBRE 2025 PER ca. 44 GIORNI SCOLASTICI;
- in data 22/10/2025 perveniva richiesta disponibilità per un totale di **€ 135.270,00 (Iva compresa al 4% ed oneri per la sicurezza compresi)** come per legge come da allegato;
- in data 22/10/2025 la società **E.P. S.p.A.** ha svolto regolare sopralluogo senza eccezione e riserva alcuna ca lo stato dei luoghi di interesse del servizio a farsi come da Prt.G. 0061159/2025
- U – 22/10/2025;

ATTESO che

- il servizio di refezione scolastica è un servizio essenziale a carattere sociale, è un servizio pubblico che garantisce il diritto allo studio, il diritto all'alimentazione con un'impronta didattica, promuovendo la salute e l'integrazione degli studenti. Trattasi, altresì, di un servizio a domanda individuale, che deve essere garantito sin dall'inizio dell'anno scolastico. Orbene, considerato l'evidente ritardo dell'avvio del servizio dello stesso per le scuole istintenti sul territorio di Afragola, si rende necessario ed imprescindibile procedere con un affidamento nelle more dell'aggiudicazione della gara in itinere;

DATO ATTO che

- la ditta risulta regolarmente iscritta alla White list della Prefettura di Roma (vedi allegato);
- per procedere all'affidamento oggetto della presente determina, si procederà all'acquisizione del CIG tramite piattaforma digitale MEPA;
- saranno verificati gli adempimenti e le modalità di cui all'art. 3 della L. 13 agosto 2010 n. 136, in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ovvero il numero di conto dedicato all'appalto ed i nominativi ed i codici fiscali che possono operare sul conto medesimo;
- l'importo del presente affidamento (inferiore ad € 140.000,00), per lo stesso non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del Dlgs n.36/2023;
- la presente determinazione rientra tra le competenze del responsabile del servizio ai sensi del combinato disposto degli artt. 107 e 92 del D.Lgs. n. 267/00;
- con riferimento alla ditta sopra riportata non sono state individuate annotazioni su casellario ANAC;
- la presente determinazione diventerà esecutiva nel momento in cui verrà apposta l'attestazione di copertura finanziaria prevista dall'art.151 – comma 4 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000;
- ai sensi dell'art. 6 bis della legge 7/8/1990 n. 241, che per il presente provvedimento non sussistono motivi di conflitto di interesse, neppure potenziale, per il Responsabile del Procedimento che adotta l'atto;
- ai sensi dell'art. 183, c. 8 D.Lgs 267/2000, come modificato dal D.Lgs 129/2014, che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno;

PRECISATO che:

- ai sensi dell'art. 58, comma 2, del menzionato D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del menzionato D.Lgs;

RITENUTO di

- autorizzare ed approvare la spesa relativa al servizio indicato per un importo pari a € **135.270,00** oltre iva come per legge così sul capitolo 228 e 228/2 esercizio finanziario 2025;
- procedere, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. b) del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, in favore dell'operatore economico **E.P. S.p.A. VIA G. Palumbo, 26 ROMA P.IVA 05577471005**, per l'**AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA PER GLI ALUNNI DELLA SCUOLA DELL'INFANZIA E TALUNE SEZIONI DELLA SCUOLA PRIMARIA NONCHÉ PASTI GIORNALIERI PER PERSONALE DOCENTI AA.SS.- INIZIO NOVEMBRE 2025 PER ca. 44 GIORNI SCOLASTICI** per un totale presunto di 27.054 pasti ad un costo di € 5,00 a pasto compreso oneri di sicurezza diretti e speciali e compreso iva. All'uopo, si precisa che il numero dei pasti è presunto e può assumere variazioni in aumento e/o in diminuzione e che la società affidataria non potrà pretendere null'altro rispetto a quanto, effettivamente, fornito;

EVIDENZIATO CHE :

ai sensi dell'art.17co.2 del D.Lgs.36/2023 l'Ente ha individuato il soggetto cui affidare il servizio in questione nella Società EP, dopo, come si dirà, averne acquistato la disponibilità dalla stessa e dopo aver consultato anche un altro O.E. ,ossia, Global Service S.r.l. che, pure ha espresso la sua disponibilità;

OSSERVATO CHE :

la scelta è ricaduta sulla Società EP, prima di tutto, per le seguenti ragioni o opportunità :
nella procedura aperta per l'affidamento del servizio, giusto verbale n.4 del 26/09/2025 della CUC NOLANA, il concorrente GLOBAL SERVICE S.r.l. è risultato terzo classificato , conseguentemente, essendo ancora in corso la procedura di valutazione dei giustificativi del primo concorrente rispetto ai profili di anomalia dell'offerta economica , si è ritenuto di non tenere in considerazione la disponibilità di un OE classificato in posizione collocata tra i primi cinque, anche tenuto conto che, per i primi cinque classificati il codice dei contratti può prevedere un regime semplificato di accesso agli atti della procedura.

DATO ATTO CHE nella verifica della disponibilità non si è tenuto conto del primo classificato che essendo stato gestore del servizio fino al 31/5/2025 non poteva essere individuato, anche nel rispetto del "principio di rotazione" così come comunicato con nota prot.n..61690/2025 allo stesso operatore;

SOTTOLINEATO CHE tra i concorrenti classificati dal sesto posto in poi la richiesta di disponibilità è stata inoltrata ad EP sia perchè risulta quello che (dal sesto posto in poi), ha riportato il maggior punteggio rispetto alla offerta tecnica, sia per la solidità economica dell'operatore in questione, dimostrata dallo svolgimento del servizio, anche in favore di alcune municipalità del comune di Napoli, capoluogo di regione, nonché, di altri comuni di dimensione territoriali non inferiore a quello del Comune di Afragola (ad es. Avellino, Reggio Calabria, Trani, Trapani, Viterbo) operando, quindi, su tutto il territorio nazionale;

VISTI:

- l'art. 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs n. 36/2023 in ordine ai contratti sotto soglia;
- l'art. 17 del D.Lgs n. 36/2023 fase delle procedure di affidamento;
- l'art. 107, comma 2 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che attribuisce ai Dirigenti l'assunzione degli atti amministrativi gestionali;
- l'art. 108 comma 3 del D.Lgs 36/2023
- l'art. 183 comma 2 del D.Lgs. 267/2000;
- il Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il certificato-INPS_47705700 che risulta regolare, **di cui si allega copia;**
- il decreto n° 93/2022 – Conferimento delle funzioni di Dirigente Settore "Culturale e Sociale" del Comune di Afragola al dott. Maria Pedalino.

Per quanto innanzi, propone la sotto notata DETERMINAZIONE

DI APPROVARE la premessa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per cui si intende qui integralmente trascritta e ne costituisce motivazione;

DI APPROVARE il capitolato tecnico ed i relativi allegati;

DI AUTORIZZARE per i motivi indicati in premessa, l'affidamento del servizio di refezione scolastica in favore di tutti gli alunni della Scuola dell'Infanzia e talune sezioni della scuola primaria nonché pasti giornalieri per personale docenti AA.SS. - INIZIO NOVEMBRE 2025 PER ca. 44 GIORNI SCOLASTICI;

DI PROCEDERE ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. b) del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, in favore dell'operatore economico **E.P. S.p.A. VIA G. Palumbo, 26 ROMA P.IVA 05577471005,**

all'avvio della procedura di AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA PER GLI ALUNNI DELLA SCUOLA DELL'INFANZIA E TALUNE SEZIONI DELLA SCUOLA PRIMARIA NONCHÉ PASTI GIORNALIERI PER PERSONALE DOCENTI AA.SS. - INIZIO NOVEMBRE 2025 PER ca. 44 GIORNI SCOLASTICI per un totale presunto di **27.054** pasti ad un costo di **€ 5,00** cad. compreso oneri di sicurezza diretti e speciali e compreso iva con TD MEPA, al costo totale di **€ 135.270,00**;

DI APPROVARE IL QUADRO ECONOMICO

A1	Importo stimato della procedura	€ 123.966,65
A2	Oneri sicurezza diretti - DUVRI non soggetti ribasso +Oneri sicurezza speciali non soggetti ribasso	€ 5.200,56
	IMPORTO APPALTO A2 + A3	
A	TOTALE (A1+A2)	€ 129.167,21
B	Incentivi funzione tecnica 2% (calcolata su A) ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs 36/2023	€ 2.479,33
C	Iva 22% su oneri sicurezza (calcolata su A2)	€ 1.144,12
D	Iva 4% sul costo servizio (A1)	€ 4.958,67
E	Anac	€ 35,00
	TOTALE QUADRO ECONOMICO (A+B+C+D+E)	€ 137.784,33

DI ANNULLARE € 120.258,81 sul cap.228 prenotazione n. 23 esercizio 2025 - DETERMINAZIONE RCG N° 968/2025 DEL 21/05/2025;

DI ANNULLARE € 15.011,19 sul cap.228/2 prenotazione n. 24 esercizio 2025 - DETERMINAZIONE RCG N° 968/2025 DEL 21/05/2025;

DI IMPEGNARE la somma complessiva di **€ 135.270,00 (compreso oneri di sicurezza diretti e speciali + iva)** sui seguenti capitoli:

€ 120.258,81 sul cap.228 esercizio 2025;

€ 15.011,19 sul cap.228/2 esercizio 2025;

DI ANNULLARE € 2.479,33 sul cap.228 prenotazione n. 25 esercizio 2025 - DETERMINAZIONE RCG N° 968/2025 DEL 21/05/2025;

DI IMPEGNARE la somma complessiva di € **2.479,33** incentivi funzione tecnica 2% (calcolata su A) ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs 36/2023 sul cap.228 esercizio 2025;

DI ANNULLARE € **35,00** sul cap.228/2 prenotazione n. 24 esercizio 2025 - DETERMINAZIONE RCG N° 968/2025 DEL 21/05/2025;

DI IMPEGNARE la somma complessiva di € **35,00** anac sul cap.228/2 esercizio 2025;

DI STABILIRE che l'affidamento della fornitura avverrà tramite sottoscrizione di apposito contratto in modalità elettronica ai sensi dell'art. **18 COMMA 1 D.LGS N.36/2023** generato dal Mepa ed alle condizioni previste nel CSA che si allega, per costituirne parte integrante e sostanziale, oltre a quanto già indicato nelle note di richiesta disponibilità suindicate. All'uopo, si precisa che la data di decorrenza del servizio è stabilita con l'effettivo avvio dello stesso e, pertanto, i giorni previsti per lo svolgimento dell'erogazione del citato servizio scadranno al quarantaquattresimo giorno, seppure ricadente nel mese di gennaio 2026 ;

DI DARE ATTO che

- *"La complessità dell'affidamento del servizio di ristorazione è determinata principalmente dall'elevato valore presunto dell'appalto, dalla necessità di garantire elevati standard qualitativi e nutrizionali per una pluralità di utenti con esigenze specifiche, e dall'articolazione del servizio su più sedi di erogazione."*

- per procedere all'affidamento oggetto della presente determina, si procederà all'acquisizione del CIG tramite piattaforma digitale MEPA;

- il fornitore ha comunicato gli estremi identificativi del conto corrente dedicato, come previsto dall'art. 3 della L. 136/2010 ss.mm.ii.;

- sulla presente il sottoscritto esprime parere in ordine alla regolarità ed alla correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del D.Lgs.267/2000;

- ai sensi dell'art. 6 bis della legge 7/8/1990 n. 241, che per il presente provvedimento non sussistono motivi di conflitto di interesse, neppure potenziale, per il Responsabile del Procedimento che adotta l'atto;

DI INDIVIDUARE IL GRUPPO DI LAVORO

- ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023, nella persona della dott.ssa Mariagrazia Cannello il responsabile del progetto per gli atti di adempimento della presente determinazione.

- aiuto RUP Mar. cap. Francesco Belfiume;
- ai sensi dell'art. 114 del D.lgs. n. 36/2023, nella persona della dott.ssa Agnese Stasiano DEC del procedimento della presente determinazione.

DI INVIARE il presente provvedimento, con tutti i relativi documenti giustificativi ed i riferimenti contabili, al Responsabile del Settore Finanziario affinché provveda, ad impegnare la somma indicata;

DI DARE ATTO che vengono osservate le disposizioni impartite dalla Delibera n. 601 del 19 dicembre 2023, con la quale l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha aggiornato e integrato la delibera n. 264 del 20 giugno 2023 riguardante la trasparenza dei contratti pubblici.

CRONOFUSSO "DETERMINA A CONTRARRE. - AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA PER GLI ALUNNI DELLA SCUOLA DELL'INFANZIA E TALUNE SEZIONI DELLA SCUOLA PRIMARIA NONCHÉ PASTI GIORNALIERI PER PERSONALE DOCENTI AA.SS. - INIZIO NOVEMBRE 2025 PER ca. 44 GIORNI SCOLASTI".													
Valore Totale quadro economico € 137.784,33	Dat a avvi o	Gen.	Feb	Mar.	Apr	Mag	Giu.	Lug.	Ago	Set	Ott	Nov.	Dic
	2025												
Approvazione determina impegno													
Aggiudicazione procedura di affidamento													
Stipula del contratto di fornitura													
Esecuzione del contratto												2025	2025
Esecuzione del contratto		2026											
Regolare Esecuzione													
LIQUIDAZIONE													

Il Responsabile del Progetto

dott.ssa Maria Grazia Cancellò

IL DIRIGENTE

Vista la relazione e la proposta di determinazione innanzi trascritta, predisposta dal responsabile dell'attività istruttoria;

Verificata la regolarità e la correttezza del procedimento svolto ;

Visti :

- l'art. 107 T.U.E.L. che disciplina gli adempimenti di competenza del Dirigente di Settore o di servizio;
- lo statuto comunale e il vigente regolamento degli Uffici e dei Servizi, relativamente alle attribuzioni dei Dirigenti di Settore o di Servizio con rilievo esterno;

- l'art.183 del T.U.E.L. e gli art.42 e segg. del Regolamento Comunale di contabilità che disciplinano le procedure di assunzione delle prenotazioni e degli impegni di spesa;
- ai sensi dell'art. 6 bis della legge 7/8/1990 n. 241, che per il presente provvedimento non sussistono motivi di conflitto di interesse, neppure potenziale, per il Dirigente che adotta l'atto;
- l'art. 147 bis del T.U.E.L. In materia di controllo di regolarità amministrativa e contabile.

DETERMINA

- di approvare la proposta di determinazione descritta all'interno del presente atto e che nel presente provvedimento si intende integralmente trascritta;
- dare atto che la presente determina:
- è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Dirigente del Settore Finanziario qualora la presente comporti impegni di spesa;
- va pubblicata all'Albo Pretorio di questo Ente per 15(quindici) giorni consecutivi;
- che il numero d'ordine progressivo e la data di registrazione coincidente con quella del Registro Generale vengono generati direttamente dal sistema di gestione degli atti amministrativi dell'ente.

IL DIRIGENTE

dott.ssa Maria Pedalino