

Oggetto: Bando di concorso, per titoli e colloquio, per l'assegnazione di n.34 autorizzazioni per l'esercizio del servizio di noleggio con conducente fino a nove posti – atto di indirizzo

## **RELAZIONE ISTRUTTORIA E PROPOSTA DI DELIBERAZIONE**

### **IL DIRIGENTE**

#### **Premesso che:**

- Il servizio di noleggio con conducente (NCC) rappresenta un importante mezzo di trasporto pubblico non di linea, in grado di integrare i servizi di trasporto esistenti e migliorare la mobilità urbana e interurbana, rispondendo ad una crescente domanda di mobilità alternativa e risultando utile per migliorare l'offerta complessiva di trasporto per residenti e visitatori;
- il servizio NCC svolge un ruolo fondamentale nel garantire un servizio integrativo rispetto ai trasporti pubblici tradizionali, specialmente in contesti urbani e interurbani dove la domanda di mobilità risulta diversificata e spesso non adeguatamente coperta dai mezzi di linea. Tale servizio si rivela particolarmente utile per i trasferimenti verso aeroporti, stazioni ferroviarie, strutture turistiche, nonché per eventi privati e aziendali, migliorando complessivamente l'accessibilità del territorio;
- la presenza di un adeguato numero di autorizzazioni per il servizio NCC è essenziale per rispondere alla crescente domanda di mobilità nel Comune di Afragola, sia da parte della popolazione locale che dei visitatori, contribuendo altresì a decongestionare il traffico e a promuovere modalità di trasporto più efficienti e sostenibili. In questo contesto, l'assegnazione di ulteriori autorizzazioni consente di aumentare la qualità del servizio offerto e di migliorare la capacità di risposta alle esigenze della comunità;

#### **Considerato che:**

- Nel Comune di Afragola sono state rilasciate n.30 autorizzazioni per il servizio di NCC (di cui n.4 revocate successivamente) e che l'Amministrazione Comunale intende raddoppiare, con il duplice scopo di rafforzare il servizio e regolamentare le autorizzazioni, al fine di garantire un servizio efficiente ed adeguato alle esigenze della cittadinanza, considerando anche che l'ultimo ampliamento del numero di autorizzazioni è stato approvato con DGC n.355 del 24/10/2002 (n.5 autorizzazioni);
- che con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 29/2025 del 28/04/2025 è stato approvato il nuovo Regolamento comunale per la disciplina degli autoservizi pubblici non di linea Taxi – Noleggio con conducente, fino a nove posti;
- ai sensi dell'art.10 del suindicato regolamento comunale per la disciplina degli autoservizi pubblici non di linea, le autorizzazioni per l'esercizio NCC vengono assegnate attraverso bando di pubblico concorso;
- nello specifico, ai sensi del comma 3 art.10 del citato regolamento, l'indizione del concorso è di competenza del dirigente del relativo settore che vi provvede entro 90 gg dalla data di esecutività della deliberazione della Giunta Comunale che ha individuato gli organici;
- l'art. 9 del regolamento in questione individua i requisiti per ottenere il rilascio del titolo abilitante (autorizzazione) all'esercizio del servizio di NCC, ovvero:

- l'iscrizione nel ruolo dei conducenti istituito presso la Camera di Commercio o in elenco analogo in uno degli Stati aderenti all'Unione Europea;
- la proprietà o l'impegno a procurarsi la disponibilità, in leasing o ad uso noleggio a lungo termine, del veicolo per il quale sarà rilasciata l'autorizzazione di esercizio;
- il mancato trasferimento di altra autorizzazione nei cinque anni precedenti, anche in altri comuni;
- il non essere titolare di licenza taxi, ovvero di licenza per l'esercizio del servizio di taxi e dell'autorizzazione per l'esercizio del servizio di noleggio con conducente, fatto salvo il diritto al cumulo, in capo al medesimo soggetto, di più autorizzazioni per l'esercizio del servizio di noleggio con conducente.

**Visto che:**

- Dal 2018 ad oggi è stata preclusa ai Comuni l'emanazione di nuovi bandi a seguito del comma 6 dell'art. 10 bis del D.L. 135/2018, convertito in L. 12/2019, che aveva stabilito che dalla data di entrata in vigore e fino alla piena operatività del registro informatico pubblico nazionale delle imprese titolari di licenza per il servizio taxi e di autorizzazioni NCC, non fosse consentito il rilascio di nuove autorizzazioni;
- con Decreto n. 4 del 19 febbraio 2020, adottato in attuazione all'art. 10-bis, comma 3, del D.L. 135/2018, il Ministro delle Infrastrutture e Trasporti procedeva a istituire il registro di cui sopra, definendone le specifiche tecniche e le modalità di registrazione, e precisava che lo stesso sarebbe stato *“pienamente operativo a decorrere dal 2 marzo 2020”*;
- la decorrenza dell'operatività del registro, pertanto, realizzava il termine finale del divieto di rilascio di nuove autorizzazioni recato dal citato art. 10 bis, comma 6, del D.L. 135/2018, ripristinando presso i Comuni la relativa facoltà gestionale;
- il M.I.T., in data 20 febbraio 2020, giorno immediatamente successivo all'adozione del Decreto istitutivo del registro, con Decreto n. 86, sospendeva l'operatività del citato Decreto ministeriale n. 4/2020, sostenendo in motivazione che il registro in parola fosse funzionale all'adempimento anche degli obblighi di cui all'art. 11, comma 4, L. 21/1992, coincidendo tali obblighi con quelli gravanti sui titolari di un'autorizzazione all'erogazione del servizio di NCC. Ai sensi del comma 6 del medesimo art. 10-bis, la piena operatività del predetto registro restava subordinata all'adozione di apposito decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministero dell'interno, relativo alle specifiche del Foglio di servizio in formato elettronico;
- il Governo in carica si è occupato della questione del blocco disposto dai provvedimenti citati che ha paralizzato, di fatto, la libera iniziativa economica delle attività del settore, con la predisposizione di una bozza di decreto del M.I.T. al fine di regolamentare il funzionamento del registro informatico pubblico nazionale e del Foglio di servizio elettronico;
- con sentenza della Corte di Giustizia dell'Unione Europea dell'8 giugno 2023 è stata censurata la legislazione degli Stati Membri ostativa al rilascio di nuove autorizzazioni NCC, alla luce del principio di stabilizzazione di cui all'art. 49 del Trattato U.E., avente ad oggetto il libero esercizio dell'attività di impresa sul mercato;

- Con ordinanza n.35 del 7 febbraio 2024, la Corte Costituzionale Italiana ha rimesso innanzi a sé la questione di legittimità dell'art. 10 bis, comma 6, del D.L. 135/2018, al fine di esaminare il potenziale contrasto con l'art. 49 del Trattato U.E. in via preliminare, per poi procedere alla valutazione del conflitto di attribuzione sollevato dal Governo centrale contro la legislazione, nella specie, della Regione Calabria in materia di rilascio di autorizzazioni per NCC.

#### **Preso atto che:**

- Con sentenza del TAR Lazio - Roma, n. 6068/2024, del 6 marzo 2024, resa su ricorso n.r.g. 2652/2020, è stato annullato il Decreto n. 86 del 20 febbraio 2020 del capo dipartimento del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, in conseguenza della rilevata carenza di idonei fondamenti giuridici e coerenti presupposti motivazionali;
- per effetto della citata sentenza è, allo stato, venuto meno il provvedimento normativo nazionale impediente l'operatività dell'archivio informatico pubblico nazionale delle imprese di cui al comma 3, D.L. 135/2018, dalla cui decorrenza tornava consentito il rilascio di nuove autorizzazioni per l'espletamento del servizio di noleggio con conducente con autovettura, motocarrozzetta e natante;
- tale effetto caducatorio si produce in via immediata a seguito dell'esecutività della sentenza del TAR Lazio sopra richiamata, di cui, tra l'altro, non è pervenuta notizia di sospensione cautelare di secondo grado;
- pertanto i Comuni hanno recuperato la facoltà gestionale del rilascio delle autorizzazioni in parola a seguito dell'ulteriore giurisprudenza nazionale ed europea in materia e, soprattutto, dell'obbligatoria disapplicazione anche di eventuali future norme emesse in conflitto con disposizioni immediatamente esecutive dell'Unione Europea (*self executing*), che grava sui medesimi secondo la sentenza del Consiglio di Stato in Adunanza Plenaria, n.ro 17/2021, definitiva;
- la sentenza della Corte Costituzionale n.137 del 19 luglio 2024 ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'art.10 bis comma 6 del D.L.n.135/2018, per violazione degli artt. 3, 41 primo e secondo comma, e 117 primo comma Cost., quest'ultimo in relazione all'art.49 TFUE, rimuovendo quindi l'ostacolo per i Comuni per la messa a bando di nuove autorizzazioni per il servizio NCC per auto (veicoli fino a 9 posti compreso il conducente).

#### **Ritenuto:**

- L'elevato interesse del Comune di Afragola di conseguire, attraverso bando di pubblico concorso, per titoli e colloquio, l'incremento delle autorizzazioni presenti nel territorio comunale per il servizio di NCC, al fine di migliorare la mobilità in considerazione del fatto che i trasporti pubblici non di linea svolgono un ruolo fondamentale nel garantire un servizio integrativo rispetto ai trasporti pubblici tradizionali, soddisfacendo le esigenze di trasporto dei cittadini e dei visitatori, in particolare in quei contesti in cui la domanda di mobilità risulta diversificata e spesso non adeguatamente coperta dai mezzi di linea;

#### **Visti:**

- Lo Statuto Comunale;
- Il D.Lgs. n.267/2000;
- La Legge quadro 15 gennaio 1992, n.21 e ss.mm.ii.;

- Il D.Lgs n.285/1992 e DPR n.495/92;
- Il D.L. n.135/2018 – art. 10 bis comma 6;
- La Legge Regione Campania n.10/2024,
- Il Regolamento Comunale per la disciplina degli autoservizi pubblici non di linea, Taxi-Noleggio con conducente approvato con delibera C.C. n.29/2025 del 28/04/2025;

**Il Dirigente del Settore Urbanistica**  
**Ing. Valerio Esposito**

**L'ASSESSORE ALLE ATTIVITA' PRODUTTIVE DOTT.SSA CHIARA NESPOLI**

Letta e fatta propria la relazione istruttoria e proposta di deliberazione che precede per farne parte integrante e sostanziale del presente atto;

**ACQUISITO** in merito alla presente proposta di Deliberazione, il parere favorevole di regolarità tecnica;

**Visti:**

- Lo Statuto Comunale;
- Il D.Lgs. n.267/2000;
- La Legge quadro 15 gennaio 1992, n.21 e ss.mm.ii.;
- Il D.Lgs n.285/1992 e DPR n.495/92;
- Il D.L. n.135/2018 – art. 10 bis comma 6;
- La Legge Regione Campania n.10/2024;
- Il Regolamento Comunale per la disciplina degli autoservizi pubblici non di linea, Taxi-Noleggio con conducente approvato con delibera C.C. n.29/2025 del 28/04/2025;

**PROPONE ALLA GIUNTA COMUNALE DI DELIBERARE**

Per tutto quanto espresso in narrativa e che qui si intende integralmente riportato:

1. **DARE INDIRIZZO AL DIRIGENTE DEL SETTORE URBANISTICA** di predisporre il bando di concorso, per titoli e colloquio, per l'assegnazione di n.34 Autorizzazioni per l'esercizio del servizio di noleggio con conducente fino a nove posti, in conformità alla disciplina normativa degli autoservizi pubblici non di linea prevista dalla Legge quadro 15 gennaio 1992, n.21, dalla Legge Regione Campania 22 luglio 2024, n.10 nonché dal regolamento comunale per la disciplina degli autoservizi pubblici non di linea, taxi-noleggio con conducente approvato con delibera C.C. n.29 del 28/04/2025;
2. Dare atto che dal presente provvedimento non deriva alcuna spesa;
3. Rendere la presente deliberazione, stante l'urgenza, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

**L'Assessore alle Attività Produttive**  
**Dott.ssa Chiara Nespoli**

## LA GIUNTA COMUNALE

### **Premesso:**

- Che in merito all'oggetto, sono pervenute la Relazione istruttoria e la Proposta di deliberazione a firma del Dirigente del Settore Urbanistica e dell'Assessore di riferimento.

### **Visti:**

- Lo Statuto Comunale;
- Il D.Lgs. n.267/2000;
- La Legge quadro 15 gennaio 1992, n.21 e ss.mm.ii.;
- Il D.Lgs n.285/1992 e DPR n.495/92;
- Il D.L. n.135/2018 – art. 10 bis comma 6;
- La Legge Regione Campania n.10/2024,
- Il regolamento comunale per la disciplina degli autoservizi pubblici non di linea, taxi-noleggio con conducente approvato con delibera C.C. n.29/2025 del 28/04/2025;

### **Con voti unanimi, resi ed espressi nelle forme di legge**

#### **DELIBERA**

- **DARE INDIRIZZO AL DIRIGENTE DEL SETTORE URBANISTICA** di predisporre il bando di concorso, per titoli e colloquio, per l'assegnazione di n.34 Autorizzazioni per l'esercizio del servizio di noleggio con conducente fino a nove posti, in conformità alla disciplina normativa degli autoservizi pubblici non di linea prevista dalla Legge quadro 15 gennaio 1992, n.21, dalla Legge Regione Campania 22 luglio 2024, n.10 nonché dal Regolamento Comunale per la disciplina degli autoservizi pubblici non di linea, taxi-noleggio con conducente approvato con delibera C.C. n.29 del 28/04/2025;
- Dichiarare, la presente deliberazione, con votazione separata unanime, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 comma 4 del D. Lgs.267/2000 e s.m.i., al fine di approvare gli atti necessari all'esecuzione delle attività e degli interventi interessati dalla deliberazione in parola;
- Dare atto che dal presente provvedimento non deriva alcuna spesa.