



# COMUNE DI AFRAGOLA

(Città Metropolitana di Napoli)

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

## Verbale n. 150 del 6 agosto 2025

**OGGETTO:** Parere del collegio dei Revisori del comune di Afragola alla proposta di deliberazione della Giunta Comunale n. 69/2025 del 05/08/2025 ad oggetto **“Integrazione deliberazione di G.C. n. 24/2025 del 17/04/2025, già integrata con deliberazione n. 27/2025 del 12/05/2025 Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027- ai sensi dell’art. 6 del DL n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021 limitatamente alla sezione 3. “Organizzazione e Capitale Umano”, Sottosezione di programmazione 3.3 “Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale”**

Il giorno 15 del mese di luglio dell'anno 2025, si è riunito, in modalità telematica, il Collegio dei Revisori dei conti del Comune di Afragola, nelle persone dei signori:

- avv. prof. Carmine Cossiga, presidente;
- dott. Giuseppe Annese, componente.

Il componente, dott. Gennaro Iervolino, è assente giustificato.

Nella proposta di delibera n. 69/2025 di cui all’oggetto, sottoposta in data odierna al Collegio, è contenuto l’allegato C che prevede, per l’annualità 2025, l’assunzione a tempo indeterminato di un Dirigente Amministrativo.

L’attuale dotazione organica, intesa come numero dei dipendenti in servizio, approvata con deliberazione di Giunta Comunale n. 77/2023 del 19/07/2023 e autorizzata dalla Cosfel nella seduta del 25.07.2023, prevede n. 7 posizioni dirigenziali. Allo stato, risultano coperte n. 4 posizioni dirigenziali a tempo indeterminato e due a tempo determinato ex art. 110, c. 1 tuel.

L’ente intende procedere all’assunzione della settima figura dirigenziale.

Si premette che:

- Il comune di Afragola ha dichiarato il dissesto finanziario con deliberazione di C.C. n. 62 del 14.06.2022 ed è pertanto soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale ai sensi del combinato disposto dei commi 1 e 7 dell’art. 243 e del comma 6 dell’art. 259 del TUEL;
- l’art. 19, c. 8, legge 448/2001 prevede che l’organo di revisione economico finanziaria accerti che i documenti di programmazione del fabbisogno del personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, di cui all’art 39, L. n. 449/97 e che eventuali eccezioni siano analiticamente motivate;

## COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

- l'art. 4, c. 2, D.M. 17 marzo 2020 dispone che l'organo di revisione contabile asseveri il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio, in conseguenza degli atti di assunzione di personale previsti nel piano triennale;
- il D.M. 17 marzo 2020, applicativo dell'art. 33, D.L. n. 34/2019, avente ad oggetto "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni", con decorrenza 20 aprile 2020, permette di determinare la soglia di spesa per nuove assunzioni, in deroga al limite derivante dall'art. 1, cc. 557 e segg., L. 296/2006 (legge finanziaria 2007);
- sulla base delle previsioni dettate dall'articolo 33 del D.L. n. 34/2019 e dei decreti attuativi (per i comuni il Decreto 17 marzo 2020 del Ministro della Pubblica Amministrazione, adottato d'intesa con quelli dell'Economia e Finanze e dell'Interno) i comuni, le province, le città metropolitane e le regioni cd virtuose, dall'anno 2025, possono aumentare la propria spesa del personale a condizione che essa sia contenuta all'interno del valore soglia previsto dall'art. 4, tabella 1 di tale decreto dato dal rapporto della spesa del personale rispetto alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2;
- nelle spese di personale, secondo le definizioni dell'art. 2 del D.M. 17 marzo 2020, rientrano tutte le spese derivanti da rapporto di lavoro a tempo indeterminato e determinato, co.co.co., incarichi conferiti ai sensi dell'art. 90 e 110 del Tuel, rapporti di somministrazione di lavoro nonché tutte le spese sostenute per soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente, al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP;
- le entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2 del D.M. 17 marzo 2020, sono date dalla media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata;
- le amministrazioni pubbliche possono avvalersi delle forme contrattuali flessibili di assunzione e di impiego del personale previste dal codice civile e dalle leggi sui rapporti di lavoro subordinato nell'impresa, nel rispetto delle procedure di reclutamento vigenti e l'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010, alla luce delle modifiche introdotte dall'art. 11, comma 4-bis del D.L. n. 90/2014, che consente agli Enti in regola con gli obblighi di riduzione della spesa di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'art. 1, della legge 296/2006, l'assunzione di personale a tempo determinato o con altre forme flessibili con il solo limite del rispetto della spesa sostenuta per le medesime finalità nell'anno 2009.

**Nella proposta di deliberazione della Giunta Comunale n. 69/2025 del 05/08/2025 è dato atto che:**

## COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

- la spesa del personale complessiva registrata nell'ultimo rendiconto di gestione approvato (2024) è stata pari ad € 7.713.374,10 con un'incidenza percentuale del 21,19% sul valore delle entrate correnti medie (2022/2024) al netto FCDE pari ad € 36.395.989,51, rispetto al valore soglia del 27,60% (pari a € 10.045.293,10) di cui alla tabella 1 del D.M. 17 marzo 2020 per i comuni della fascia demografica ente fascia G) popolazione tra 60.000 e 249.999 abitanti;
- l'incremento percentuale possibile di cui all'art. 4 - tabella 1 del D.M. 17.03.2020, è pari al 27,60%;
- l'incremento assunzionale teorico è pari a € 2.128.891,25;
- Il limite di spesa che rientra nel valore soglia di cui alla tabella 1, è dato dalla somma della spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato a lordo degli oneri riflessi e al netto dell'IRAP con l'incremento assunzionale teorico, ed è pari a € 9.842.265,35;
- la spesa a regime per il triennio 2025-2027, al lordo delle assunzioni programmate e al netto delle cessazioni è pari a euro 6.761.505,61 per il 2025, euro 6.765.859,86 per il 2026 ed euro 6.786.734,00 per il 2027;
- la spesa complessiva del personale, comprensiva delle assunzioni proposte per l'anno 2025 trova copertura sui competenti capitoli di spesa del personale, macroaggregato 101, del bilancio di previsione 2025/2027, per euro 7.693.525,00 per il 2025, a euro 7.308.625,00 per il 2026 e a euro 7.084.125,00 per il 2027;
- la spesa media di personale sostenuta dall'ente nel triennio 2011/2013, intesa come spesa massima consentita per il prossimo triennio, calcolata ai sensi dell'art. 1, cc. 557-quater della Legge n. 296/2006, è pari ad € 12.159.625,92, ben superiore a quella programmata.

### **Si dà atto, altresì:**

- che in data 20/03/2025, con deliberazione n. 18, il Consiglio comunale ha approvato il bilancio di previsione per il triennio 2025-2027, inviato alla BDAP il in data 21/03/2025;
- che con la deliberazione n. 24/2025, la G.C. ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027;
- che con delibera di Consiglio Comunale n. 32 del 05/05/2025, è stato approvato il rendiconto di gestione 2024 e, in data 09/05/2025 l'Ente ha provveduto all'invio dei dati del rendiconto 2024 alla BDAP di cui all'art. 13, Legge 196/2009;
- che con deliberazione n.60 del 14/10/2024 il Consiglio Comunale ha proceduto all'approvazione del Bilancio Consolidato di cui all'art. 147 quater commi 4 e 5, e 233 bis D.lgs. 267/2000, artt. 11-bis/11 quinquies e allegato

4/4) D.lgs. n. 118/2011, così come integrato dal D.lgs. 126/2014, relativo all'esercizio 2023;

- che la piattaforma dei crediti commerciali è aggiornata e regolarmente alimentata;
- che non sono state rilevate situazioni di soprannumero o eccedenze di personale sia in relazione alle esigenze funzionali che alla situazione finanziaria, ai sensi dell'art. 33, comma 2 del D.lgs. 165/2001, nel testo da ultimo modificato dall'art. 16 della legge n. 183/2011;

Tutto ciò premesso,

**Visto**

- il D.lgs. n. 165/2001;
- il D.lgs. n. 267/2000;
- il D.P.C.M. 8 maggio 2018 di approvazione delle linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni del personale da parte delle amministrazioni pubbliche;
- il D.M. 17 marzo 2020 e, in particolare, gli artt. 2 e 4;
- l'art. 21-bis del D.L. n. 143/2023;

**L'Organo di revisione economico finanziaria**

**ACCERTA**

- che il Piano Triennale dei fabbisogni di personale per il periodo 2025 – 2027 rispetta i vincoli imposti dalla soglia di spesa per il personale determinata ai sensi del D.M. 17 marzo 2020;
- che al momento e anche dopo l'incremento di personale previsto col piano triennale in oggetto, non si segnalano situazioni di soprannumero o eccedenze di personale sia in relazione alle esigenze funzionali che alla situazione finanziaria, ai sensi dell'art. 33, comma 2 del D.lgs. 165/2001, nel testo da ultimo modificato dall'art. 16 della legge n. 183/2011;
- che, ai sensi dell'art. 1, cc. 557-quater della Legge n. 296/2006, il piano di assunzione non comporta il superamento della spesa di personale riferita al valore medio del triennio 2011 – 2013 e trova copertura sui competenti capitoli di spesa del personale relativi al bilancio pluriennale 2025-2027, approvato con deliberazione consiliare n. 18 del 20/03/2025;
- che il piano assunzionale per il triennio 2025-2027 è compatibile finanziariamente in quanto la spesa del personale, comprensiva delle assunzioni programmate, trova copertura sui competenti capitoli di spesa del personale del

**COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

bilancio di previsione 2025/2027, per € 7.693.525,00 per l'esercizio 2025, € 7.308.625,00 per l'esercizio 2026 ed € 7.084.125,00 per l'esercizio 2027;

**ASSEVERA**

il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio per il triennio 2025-2027, in conseguenza degli atti di assunzione di una unità Dirigenziale a tempo indeterminato, previsto nel piano triennale dei fabbisogni del personale 2025-2027.

Avv. Prof. Carmine Cossiga



CARMINE  
COSSIGA

Dott. Giuseppe Annese



GIUSEPPE  
ANNESE