



**Giunta Regionale della Campania**  
*U.O.D. Autorizzazioni Ambientali e Rifiuti Napoli*

Al Signor Sindaco del  
Comune di Afragola  
Piazza Municipio n. 1  
80021 **Afragola (NA)**

Alla Città Metropolitana di Napoli  
Via Don Bosco 4/F  
80141 **Napoli**

All'ASL NA 2 Nord  
Via Michelangelo Lupoli n. 27  
80027 **Frattamaggiore (NA)**

All'ARPAC  
Dipartimento Provinciale di Napoli  
Via Don Bosco, 4/F  
80141 **Napoli**

p.c. Alla Giunta Regionale della Campania  
U.O.D. Bonifiche  
Via A. De Gasperi, 28  
80133 **Napoli**

**Oggetto:** art. 242 del D.Lgs 152/06 e ss.mm.ii. – Procedimento ambientale riguardante la ex discarica denominata “S. Maria la Nova” ubicata in località “Scafatella” del Comune di Afragola (NA).  
Indizione e convocazione Conferenza di servizi.

**II DIRIGENTE DELLA U.O.D.**

**PREMESSO:**

- che gli artt. 239 e segg. del Titolo V Parte IV del D.Lgs. 152/06 “Norme in Materia Ambientale” disciplinano la bonifica di siti contaminati;
- che questa Unità Operativa Dirigenziale – Autorizzazioni Ambientali e Rifiuti - Napoli, è competente per l’approvazione dei Piani di caratterizzazione, dell’Analisi di Rischio Sito-specifica e dei Progetti operativi di bonifica e/o di messa in sicurezza operativa o permanente, i cui siti ricadono nel territorio della provincia di Napoli;
- che presso questa U.O.D. è in corso di istruttoria il procedimento ambientale riguardante l’area della ex Discarica denominata “S. Maria la Nova” ubicata in località “Scafatella” del Comune di Afragola (NA);

**Giunta Regionale della Campania**

*U.O.D. Autorizzazioni Ambientali e Rifiuti Napoli*

- che detto sito è censito nel Piano Regionale di Bonifica - Allegato 3 - Tabella 3 (Elenco recante il censimento dei siti potenzialmente contaminati – CSPC locali), con codice 3002C002;
- che la Conferenza di servizi, tenutasi presso questa U.O.D. in data 25/06/2007 (allora Settore Tecnico Amministrativo Provinciale Ecologia, Tutela dell’Ambiente, C.I.A. e Protezione Civile), ha espresso parere favorevole, con prescrizioni, al Piano di caratterizzazione presentato per detta discarica comunale;
- che il Piano di caratterizzazione di che trattasi è stato approvato con D.D. n. 245 del 3/07/2007;
- che le attività di prelievo congiunto dei campioni di suolo e di acque di falda, previste nel piano di indagine, sono state effettuate nel mese di marzo e settembre 2008;
- che l’Arpac, con nota del 30/10/2008 prot. n. 11889, ha trasmesso a tutti gli Enti interessati il parere di validazione dell’attività di caratterizzazione eseguita su sito in oggetto, da cui è emerso il superamento delle CSC di alcuni analiti, sia nella matrice suolo e sia nella matrice acque di falda;
- che, a seguito di colloqui intercorsi, il Comune di Afragola, con nota prot. n. 29327 del 28/06/2017 acquisita in data 30/06/2017 prot. n. 2017.0453304, ha trasmesso a questa U.O.D. copia di alcuni atti, relativi al procedimento ambientale in questione;
- che questa U.O.D., ai fini del prosieguo istruttorio del procedimento ambientale di che trattasi, ha richiesto al Comune di Afragola, con nota prot. n. 2017.0512242 del 25/07/2017, l’inoltro del documento dell’Analisi di Rischio sito – specifica, per poi sottoporlo alla valutazione di apposita Conferenza di servizi;
- che, vista l’inerzia del Comune, questa U.O.D., con nota del 14/05/2018 prot. n. 2018.0304988, ha invitato/diffidato il Comune di Afragola a trasmettere entro 60 giorni il documento dell’AdR;
- che la Città Metropolitana di Napoli, con nota prot. n. 96926 del 07/06/2018 acquisita in data 12/06/2018 prot. n. 2018.0374428, nel far seguito alla succitata nota di questa U.O.D. del 14/05/2018 prot. n. 2018.0304988, ha comunicato al Comune di Afragola di non essere in possesso di alcuna documentazione riguardante la discarica in questione, richiedendone l’inoltro, unitamente all’AdR;
- che il Comune di Afragola, con nota prot. n. 4978/2019 del 25/01/2019 acquisita in data 30/01/2019 prot. n. 2019.0063993, ha, tra l’altro, comunicato che il professionista incaricato dal Comune aveva provveduto a consegnare gli elaborati relativi al “Piano di caratterizzazione e al Documento di Analisi di Rischio”. Con la medesima nota, il Comune ha richiesto un incontro preliminare con questa U.O.D., per il giorno 30/01/2019, teso ad ottenere chiarimenti in merito al procedimento de quo;
- che il Comune di Afragola, con nota prot. n. 6005/2019 del 31/01/2019 acquisita in data 07/02/2019 prot. n. 2019.0085239, nel far seguito all’incontro tenutosi presso questa U.O.D. in data 30/01/2019, ha invitato il progettista a trasmettere in tempi rapidissimi l’integrazione al

## **Giunta Regionale della Campania**

### *U.O.D. Autorizzazioni Ambientali e Rifiuti Napoli*

documento di rischio già redatto, esplicitandone le risultanze con un paragrafo conclusivo. Il Comune, con la medesima nota, ha, altresì, invitato il progettista a voler trasmettere entro 7 giorni la documentazione progettuale al fine di consentire l'invio della stessa agli Uffici regionali;

- che il Comune di Afragola, in relazione al procedimento ambientale in argomento, con nota prot. n. 10294/2019 del 20/02/2019 acquisita in data 21/02/2019 prot. n. 2019.0118687, ha trasmesso la seguente documentazione:
  - a. Certificazione di destinazione urbanistica del Comune di Afragola n. 22/2019 prot. n. 7652 del 07/02/2019 dalla quale si evince che le p.lle 47-48-71-99-125 del Fg 8 ricadono in zona "Fc Parco naturalistico, tecnologico e dei servizi", secondo le prescrizioni riportate e che tali lotti di terreno non sono soggette a nessun vincolo;
  - b. Piano di caratterizzazione
  - c. Analisi di Rischio
  - d. Relazione sulle indagini geognostiche
  - e. Rilievo Plano-altimetrico
  - f. Integrazione Analisi di Laboratorio Pozzi n. 2, 3 e 4;
- che questa U.O.D, con nota prot. 0132951 del 28/02/2019, ha convocato apposita Conferenza di servizi, per il giorno 26 marzo 2019, *per l'eventuale approvazione del documento dell'Analisi di rischio sito-specifica, nonché per la valutazione ed eventuale approvazione del Piano di caratterizzazione*, trasmessi dal Comune di Afragola con la sopracitata nota del 20/02/2019, per il sito di che trattasi;
- che la CdS del 26/03/2019 ha acquisito agli atti la seguente documentazione:
  1. Nota della Città Metropolitana di Napoli prot. n. 36036 del 21/03/2019 acquisita in data 26/03/2019 prot. n. 2019.0191851 con cui il medesimo Ente ha tra l'altro rappresentato che "omissis.....*per quanto sopra esposto i predetti documenti non sono valutabili*";
- che la CdS del 26/03/20219, a conclusione dell'illustrazione del documento di Analisi di rischi, da parte del Consulente del Comune di Afragola, visto anche il parere della Città Metropolitana di Napoli, ha rilevato che l'AdR non era stata redatta in base agli esiti delle attività di caratterizzazione eseguite nell'anno 2008 e validate da Arpac con nota del 30/10/2008 prot. n. 11889, ma era stata considerata una recente caratterizzazione del sito, nuovamente eseguita nel 2018 dal Soggetto obbligato, in assenza di un contraddittorio con Arpac. Pertanto, la CdS dopo un attento confronto, ha ritenuto che l'Analisi di Rischio presentata non fosse valutabile;
- che nella citata CdS il Consulente ambientale del Comune di Afragola, ha dichiarato che: "*nel ritenere coerente il Piano di caratterizzazione redatto nell'anno 2018, eseguito per aggiornare la caratterizzazione del 2008, in virtù di note ricevute dalla Regione Campania con le quali veniva richiesta l'Analisi del Rischio e di conseguenza ritenere coerente la successiva analisi del rischio entrambi effettuate anche in virtù di una maggiore conoscenza dell'attuale stato del sito, e visto anche il lasso di tempo intercorso tra la prima e la seconda caratterizzazione, chiede di voler riconoscere per le attività già espletate la metodologia utilizzata nel rispetto delle norme vigenti.*";

**Giunta Regionale della Campania**

*U.O.D. Autorizzazioni Ambientali e Rifiuti Napoli*

- che il Rappresentante dell'Arpac, nella succitata Conferenza del 26/03/2019, relativamente alla dichiarazione del Consulente del Comune di Afragola, ha ritenuto che le indagini di caratterizzazione eseguite nell'anno 2018, non fossero utilizzabili quali dati di input per l'elaborazione della Analisi di Rischio per il sito in oggetto. Per tale motivazione ha prescritto che l'Analisi di Rischio venisse rielaborata utilizzando i risultati del Piano di Caratterizzazione eseguito nell'anno 2008 e validato da Arpac per le matrici suolo superficiale e suolo profondo, mentre per le acque sotterranee sarebbe stato necessario ripetere i prelievi ed analisi delle stesse utilizzando la medesima rete piezometrica installata nel 2008 e la stessa lista di analiti approvata nel citato piano di caratterizzazione;
- che nella CdS del 26/03/20219, la Regione, nel condividere quanto rappresentato da Arpac, visto anche il succitato parere della Città Metropolitana di Napoli, tenuto conto della dichiarazione del Consulente ambientale, ha disposto che il Comune di Afragola, in qualità di Soggetto obbligato, presentasse, entro 60 giorni, l'Analisi di Rischio rielaborata secondo gli esiti del Piano di Caratterizzazione eseguito nell'anno 2008 e validato da Arpac per le matrici suolo superficiale e suolo profondo, mentre per le acque sotterranee fossero eseguiti nuovi prelievi ed analisi utilizzando la stessa rete piezometrica installata nel 2008. La lista degli analiti doveva essere quella approvata nel citato piano di caratterizzazione. I nuovi campionamenti dovevano essere effettuati in contraddittorio con Arpac;
- che il Comune di Afragola, con nota prot. 28270 del 24/05/2019, acquisita in data 29/05/2019 prot. n. 2019.0336454, ha richiesto una proroga di 60 giorni, per la conclusione degli adempimenti;
- che questa UOD con nota prot. n. 2019.0364222 del 10/06/2019 ha concesso la proroga richiesta, fissando il nuovo termine per i succitati adempimenti al giorno 29/07/2019;
- che il Comune di Afragola, con nota prot. n. 38920 del 20.07.2019, acquisita agli atti in data 23/07/2019 al prot. n. 2019.0464026, ha richiesto un'ulteriore proroga di 90 giorni per poter adempiere a quanto disposto nella succitata Conferenza di Servizi del 26/03/2019;
- che questa UOD con nota prot. n. 2019.0472004 del 26.07.2019 ha concesso la proroga richiesta, fissando il nuovo termine per i succitati adempimenti al giorno 29/10/2019;
- che il Comune di Afragola, con nota prot. 67673 del 30/12/2019, acquisita in data 10/01/2020 al prot. n. 2020.0015127, ha richiesto un'ulteriore e motivata proroga di 90 giorni, per la conclusione degli adempimenti, a seguito della quale, questa U.O.D., con nota prot.n. 2020.0036515 del 20/01/2020, ha concesso un'ultima proroga, stabilendo il termine di scadenza per gli adempimenti richiesti al 30 marzo 2020;
- che il Comune di Afragola con nota prot. n. 2020.0320301 del 08/07/2020 ha comunicato che negli elaborati in suo possesso non ha rinvenuto i piezometri del 2007-2008, pertanto al fine di adempiere al proprio obbligo, si impegna ad affidare l'attività di trivellazione dei punti piezometrici;

**Giunta Regionale della Campania**

*U.O.D. Autorizzazioni Ambientali e Rifiuti Napoli*

- che questa UOD, a seguito delle numerose proroghe concesse, con nota prot.2020.0416571 del 11/09/2020 ha diffidato il Signor Sindaco, in qualità di legale rappresentante del Comune di Afragola a disporre entro 30 giorni dalla ricezione di effettuare tutte le attività necessarie finalizzate alla presentazione:
  - dell'Analisi di rischio rielaborata secondo gli esiti del PdC eseguito nel 2008 e validato da Arpac, limitatamente alle matrici suolo superficiale e suolo profondo;
  - degli esiti dei nuovi prelievi ed analisi, per le acque sotterranee da eseguirsi in contraddittorio con Arpac, utilizzando la rete piezometrica del 2008;
- che questa UOD, con nota prot. 2020.0594767 del 14/12/2020 e successiva nota prot. 2022.0315123 del 16/06/2022, ha richiesto al Comune di Afragola, che non aveva ancora provveduto ad ottemperare a quanto disposto nelle precedenti note, di inoltrare, con ogni urgenza, gli atti relativi alle attività svolte, come già richiesto con la citata nota del 11/09/2020;
- che il Comune di Afragola in data 27/09/2022, acquisita in data 05/10/2022 prot. n. 0486742, ha trasmesso la Determinazione RCG. N° 1337/2022 del 23/09/2022, con la quale il medesimo Ente ha affidato un nuovo incarico di Consulenza;
- che questa U.O.D. con nota del 10/10/2022 prot. n. 0495443 ha invitato il Consulente del Comune di Afragola a voler inoltrare, con ogni urgenza, quanto già richiesto con le precedenti note;
- che il Comune di Afragola con nota del 28/11/2022 prot. n. 0056244, ha trasmesso il Piano delle Attività indagini integrative, validato da Arpac nell'ambito del proprio tavolo tecnico del 07/12/2022 e trasmesso alla scrivente U.O.D. in data 16/12/2022 prot. n. 0064862;
- che questa U.O.D con nota del 13/06/2023 prot. n. 0302161, nel prendere atto della stipula del Comune di Afragola della convenzione economica con A.R.P.A.C., per l'esecuzione dei piezometri per le attività di prelievo dei campioni ed alle successive analisi delle acque di falda, il tutto da eseguirsi in contraddittorio con Arpac, ha richiesto la trasmissione dell'Analisi di rischio rielaborata secondo gli esiti del PdC eseguito nel 2008 e validato da Arpac, limitatamente alle matrici suolo superficiale e suolo profondo e gli esiti dei campionamenti effettuati in contraddittorio con Arpac;
- che il Comune di Afragola con nota del 21/03/2024 prot. n. 0015743, acquisita il 29/03/2024 prot. n. 0164433, ha trasmesso la Relazione relativa alle attività tecniche ed ai risultati e rapporti di prova riguardanti l'ex discarica "S. Maria la Nova" ubicata in località "Scafatella" del Comune di Afragola relativamente al monitoraggio della matrice acque di falda, così come definito nella CdS del 26/03/2019 ed in riferimento al Piano delle Attività (PDA) approvato da A.R.P.A.C. con verbale del Tavolo tecnico del 07/12/2022;

Regione Campania  
Data: 09/07/2025 14:50:30, PG/2025/0344207

**Giunta Regionale della Campania**

*U.O.D. Autorizzazioni Ambientali e Rifiuti Napoli*

- che l'Arpac con nota del 07/10/2024 prot. n. 0061531, acquisita in data 15/10/2024 al prot. n. 0484612, ha trasmesso il verbale di Tavolo tecnico relativo alla validazione della campagna di monitoraggio delle acque sotterranee eseguite dal Soggetto attuatore in contraddittorio con Arpac, nelle cui "Conclusioni" si riporta che: "... Sulla base di quanto sopra espresso, si ritiene, nel suo complesso, **VALIDATA** la campagna di monitoraggio della falda idrica sotterranea eseguita dal soggetto obbligato in contraddittorio con ARPAC.  
*Relativamente ai suddetti superamenti di manganese, si evidenzia che è possibile ipotizzare un arricchimento naturale dovuto a condizioni idrogeologiche riducenti.  
Infatti, uno scenario chimico con valori di pH inferiore ad 8 ed un potenziale redox basso o negativo determinano, per alcuni elementi metallici una elevata solubilizzazione in acqua. (in particolare alluminio, ferro e manganese che sono presenti nei suoli in concentrazioni molto significative). I superamenti delle relative CSC del parametro fluoruri potrebbero essere attribuiti a valori di fondo naturale, come tra l'altro riportato nella pubblicazione "Acqua – Il monitoraggio in Campania 2002 –2006 (ARPAC, 2007) di cui se ne riporta uno stralcio (pagg. 107 e 108): "Il parametro critico più importante per la definizione dello stato particolare è rappresentato dai fluoruri: in molti casi è il solo tenore di F- a determinare lo stato particolare dell'acqua (classi 0, 0-2, 0-4). Tale presenza nelle acque sotterranee campane è largamente documentata ed è dovuta ad un naturale arricchimento delle acque confinate nelle rocce di origine vulcanica". (cfr. carta dei vulcani fluoriferi della Campania - fig. 1).".*
- che il Comune di Afragola, in qualità di Soggetto obbligato con nota prot.014578/2025 del 11/03/2025, acquisita il 12/03/2025 con prot. n. 2025.0126291, ha trasmesso l'Analisi di Rischio sito specifica (Doc. Prt.G. 0013137/2025- E- 06/03/2025) e relativi allegati;
- che questa U.O.D. con nota del 26/03/2025 prot. PG/2025/0152947, ha chiesto ad Arpac di far conoscere, in via preliminare, se l'Analisi di rischio sito specifica è stata rielaborata utilizzando i risultati del Piano di caratterizzazione eseguito nel 2008 e validato da Arpac per le matrici suolo superficiale e suolo profondo, così come prescritto in sede di Conferenza di servizi del 26/03/2019.  
Ciò al fine di consentire alla scrivente U.O.D. di convocare apposita Conferenza di Servizi, finalizzata alla valutazione ed eventuale approvazione del documento di Analisi di rischio.

**RILEVATO**

- che il Comune di Afragola, in qualità di Soggetto obbligato, con nota prot.014578/2025 del 11/03/2025, acquisita il 12/03/2025 con prot. n. 2025.0126291, ha trasmesso l'Analisi di Rischio sito specifica (Doc. Prt.G. 0013137/2025- E- 06/03/2025) e relativi allegati;

**Giunta Regionale della Campania**

*U.O.D. Autorizzazioni Ambientali e Rifiuti Napoli*

- che l'Arpac con nota del 05/06/2025 prot. n. 0035875, acquisita in data 09/06/2025 prot. PG/2025/0285414, ha riscontrato quanto richiesto dalla scrivente U.O.D. con nota del 26/03/2025, rappresentando che: *"...nella rielaborazione dell'Analisi di rischio inoltrata dal Comune di Afragola sono stati utilizzati anche i dati della caratterizzazione del 2008."*

**VISTO**

- la L. 241/90 e ss.mm.ii;
- il D.Lgs. 152/06 e ss.mm.ii

**INDICE E CONVOCA**

la Conferenza di Servizi per il giorno **07/08/2025 alle ore 10,30**, ai sensi della L.241/90 e dell'art. 242 del D.Lgs 152/06, che si terrà presso la sala riunioni della U.O.D. Autorizzazioni Ambientali e Rifiuti di Napoli - Centro Direzionale Is. C5 4° piano, per procedere ad un contestuale esame degli interessi pubblici coinvolti nel procedimento amministrativo per la valutazione ed eventuale approvazione degli esiti della caratterizzazione relativi al PdC approvato con D.D. 245/2007 e del documento dell'Analisi di Rischio sito-specifica ed allegati ( Doc. Prt.G. 0013137/2025 – E – 06/03/2025), quest'ultimo presentato dal Comune di Afragola, con nota prot. n. 014578/2025 del 11/03/2025, riguardante la ex discarica denominata "S. Maria la Nova", ubicata in località "Scafatella" del Comune di Afragola (NA).

La Conferenza di servizi sarà presieduta dal Dirigente della U.O.D. o da suo delegato.

Si rammenta che, ai sensi della L. 241/90 e s.m.i. *"ogni Amministrazione convocata partecipa alla Conferenza di Servizi attraverso un unico rappresentante legittimato dall'organo competente ad esprimere in modo vincolante la volontà dell'amministrazione su tutte le decisioni di competenza della stessa"* e *"si considera acquisito l'assenso dell'Amministrazione il cui rappresentante, all'esito dei lavori della Conferenza, non abbia espresso definitivamente la volontà dell'Amministrazione rappresentata"*.

Qualora il rappresentante dell'Ente, per la veste giuridica e le funzioni assegnategli, non necessita di delega dovrà dichiararlo a verbale.

Si fa presente che, al fine di rendere pubblica l'indizione della Conferenza di servizi ai soggetti portatori di interessi pubblici o privati, individuali o collettivi, nonché portatori di interessi diffusi, costituiti in associazioni o comitati, si invita il Sig. Sindaco del Comune di Afragola a voler disporre la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio comunale, dalla data di ricezione della presente sino al giorno antecedente alla data di convocazione della Conferenza di servizi.



**Giunta Regionale della Campania**  
*U.O.D. Autorizzazioni Ambientali e Rifiuti Napoli*

**Il Comune di Afragola vorrà trasmettere, entro 5 giorni dalla ricezione della presente:**

- **a questa U.O.D., gli esiti della caratterizzazione relativi al Piano di caratterizzazione approvato con D.D. n. 245 del 03/07/2007;**
- **a tutti gli Enti in indirizzo, gli esiti della caratterizzazione relativi al Piano di caratterizzazione approvato con D.D. n. 245 del 03/07/2007 ed il documento di Analisi di rischio sito specifica e relativi allegati (Doc. Prt.G. 0013137/2025 – E – 06/03/2025), trasmesso con nota prot. n. 014578/2025 del 11/03/2025.**

Si sollecitano gli Enti a voler partecipare alla CdS nello spirito di leale collaborazione.

Il funzionario  
Dott.ssa Lucia Costantino

Il Dirigente  
Avv. Pier Giorgio de Geronimo