

OGGETTO: Determina a contrarre. Procedura telematica aperta ai sensi dell'art. 71 D.Lgs. n. 36/2023 per l'affidamento, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, della concessione per la gestione del COMPLESSO SPORTIVO COMUNALE "LUIGI MOCCIA" della durata di anni 9 (nove).

RELAZIONE ISTRUTTORIA

IL DIRIGENTE

DATO ATTO che le procedure di affidamento dei contratti pubblici hanno luogo nel rispetto degli atti di programmazione;

VISTA la deliberazione del C.C. n. 18 del 20 marzo 2025 esecutiva, con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione dell'esercizio 2025/2027 ed i relativi allegati ai sensi di legge, tra cui il Programma triennale delle opere pubbliche e l'Elenco annuale dei lavori;

DATO ATTO che il responsabile del progetto, unico per le fasi della progettazione, affidamento ed esecuzione (RUP) è il Dirigente del Settore Lavori Pubblici, Ing. Nunzio Boccia;

VISTO il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale sopra citati, nonché il Programma triennale dei Servizi;

Rilevato che le modalità di affidamento della gestione degli immobili comunali sono stabilite con il "Regolamento per la disciplina delle modalità di affidamento della gestione degli impianti sportivi del Comune di Afragola e di ulteriori servizi presso strutture di proprietà comunale" approvato con deliberazione del Consiglio Comunale nr. 53/2012 (d'ora in poi Regolamento) - Tale Regolamento prevede all'art. 5 le forme di gestione degli impianti sportivi di proprietà comunale;

Atteso che il complesso sportivo "Luigi Moccia" ubicato in Afragola in Via Calvanese, si compone di un campo da calcio, palazzetto dello sport, bocciodromo, campo da rugby, n. 2 tendostrutture, oltre che un blocco spogliatoi a servizio esclusivo del campo di calcio, 3 blocchi spogliatoi a servizio del palazzetto e delle 2 palestre, pista di atletica da completare, tribune, aree di parcheggio ecc.. Attualmente, per il campo di calcio, la tribuna scoperta è inagibile; gli spogliatoi del campo da rugby sono in fase di riattazione in quanto attualmente vandalizzati. Il campo di calcio, il palazzetto ed il campo da rugby (al netto degli spogliatoi), sono impianti aventi le caratteristiche per poter ospitare eventi sportivi riconosciuti dalle associazioni sportive nazionali e manifestazioni in generale, inoltre la sua conformazione rende il complesso fruibile da parte degli utenti durante tutto l'arco dell'anno;

Il complesso sportivo "Luigi Moccia", considerati gli investimenti in atto anche con i fondi PNRR e con il recente finanziamento della Città Metropolitana di Napoli, nonché le diverse discipline sportive che possono essere esercitate (Calcio, Rugby, Basket, Pallavolo, Bocce), rientra nelle caratteristiche degli **Impianti sportivi a rilevanza economica**, in quanto impianto con "**elevata complessità strutturale**";

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 37 del 23.05.2025, con la quale si è deciso di:

- esternalizzare la gestione del complesso sportivo "Luigi Moccia", mediante concessione, secondo le modalità previste dal Regolamento approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale;
- prendere atto che l'impianto sportivo "Luigi Moccia" ha le caratteristiche di struttura a

rilevanza economica

- prendere atto che il **canone di concessione minimo annuale** è stato calcolato sulla scorta di una relazione tecnica, a firma dell'Ing. Nunzio Boccia, Dirigente del Settore Lavori Pubblici e pari ad **euro 127.321,85** oltre IVA se dovuta
- dare mandato al Dirigente competente per gli adempimenti consequenziali relativi all'espletamento della procedura di gara
- adeguare, se necessario, gli strumenti di programmazione dell'Ente

RILEVATO che risulta necessario procedere all'affidamento secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, della concessione per la gestione del campo sportivo "Luigi Moccia" del Comune di Afragola, della durata di anni 9 (nove);

CONSIDERATO che, ai fini della determinazione del valore della concessione è stato redatto un Piano economico finanziario di massima che prevede una somma di ricavi per i nove anni di concessione del valore di euro stimato in € 5.715.000,00 il tutto oltre IVA come per legge;

DATO ATTO che, in ottemperanza alla sopra richiamata normativa, il responsabile unico del progetto ha provveduto alla predisposizione e approvazione della documentazione per la procedura di affidamento;

DATO ATTO che il valore complessivo del servizio è di € 5.715.000,00 che corrisponde alla sommatoria di tutte le prestazioni previste dalla documentazione di gara per la durata complessiva del servizio;

CONSIDERATO che trattasi dunque di concessione in settori ordinari, sopra la soglia di rilevanza europea;

DATO ATTO che l'affidamento in questione è a totale carico del concessionario ed è previsto un canone di concessione da pagare al Comune di Afragola ed oggetto di rialzo in sede di gara. La Concessione prevede il trasferimento del rischio operativo totalmente in capo al Concessionario secondo le regole in materia di partenariato pubblico-privato;

CONSIDERATO che si rende necessario procedere all'affidamento, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, della concessione per la gestione dello Stadio Comune "Luigi Moccia" del Comune di Afragola, della durata di anni 9 (nove), attraverso il portale telematico per le gare d'appalto della CUC Area Nolana;

DATO ATTO che, secondo i principi generali stabiliti dal D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e ss.mm.ii. e le disposizioni dell'ordinamento degli Enti Locali, comunque applicabili alle procedure trasparenti e selettive, l'affidamento e l'esecuzione di opere e lavori pubblici, servizi e forniture:

- deve garantire la qualità delle prestazioni e svolgersi nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza;
- deve altresì rispettare i principi di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché quello di pubblicità con le modalità indicate nel citato D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;
- deve svolgersi con le procedure previste dalla normativa dell'Unione europea recepita o comunque vigente nell'ordinamento giuridico italiano;
- deve prevedere criteri di partecipazione alla gara tali da non escludere talune categorie di

professionisti;

DATO ATTO che, per quanto non espressamente previsto nel D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e ss.mm.ii., le procedure di affidamento e le altre attività amministrative in materia di contratti pubblici si espletano nel rispetto delle disposizioni sul procedimento amministrativo di cui alla L. 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni e integrazioni;

RILEVATO inoltre che, per quanto non espressamente previsto nel [D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36](#) e ss.mm.ii., l'attività contrattuale si svolge nel rispetto, altresì, delle disposizioni stabilite dal codice civile;

CONSIDERATO che, dando applicazione ai principi e alle disposizioni sopra richiamate, si rende necessario avviare la procedura di affidamento dei contratti di appalto di servizi in oggetto, preventivamente determinando quanto segue:

- natura del contratto: contratto di concessione;
- oggetto del contratto: affidamento dei servizi per la gestione di Impianto Sportivo a rilevanza economica;
- durata: 9 (nove) anni;
- valore complessivo del contratto: €. 5.715.000,00 oltre IVA come per legge;
- modalità di scelta del contraente: procedura aperta con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto tra qualità e prezzo ai sensi dell'art. 108, co. 2, attraverso il portale telematico per le gare d'appalto della CUC Area Nolana;
- motivazione che sta alla base della scelta della procedura: la procedura aperta, costituendo l'ordinaria procedura di affidamento, mediante l'evidenza pubblica tutela la libera concorrenza, la parità di trattamento, la non discriminazione, e impedisce restrizioni all'accesso al mercato assicurando, nel contempo, il rispetto dei principi di trasparenza, proporzionalità, nonché quello di pubblicità;
- modalità di stipulazione del contratto: atto pubblico in formato digitale;

RITENUTO quindi, di poter procedere mediante procedura aperta per la scelta del contraente e di dovere stabilire quanto segue in ordine al criterio di selezione della migliore offerta;

PRESO ATTO, al riguardo, di quanto disposto dall'art. 108, D.Lgs. n. 36/2023, secondo cui la migliore offerta è selezionata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

VISTO l'art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023 in ordine alla disciplina del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

RICHIAMATO infine l'art. 93 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, secondo il quale, quando la scelta della migliore offerta avviene con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione è demandata a una commissione giudicatrice;

RITENUTO che, avendo individuato tutti i predetti elementi e precisato quanto precede, possa darsi avvio ad una procedura di gara aperta per addivenire alla stipula del contratto di concessione;

ACCERTATO che, sulla base delle valutazioni previsionali effettuabili, il programma dei pagamenti di cui alla presente determinazione risulta compatibile con quanto previsto dall'art. 9, comma 1, lett. a), punto 2 del D.L. n. 78/2009, convertito con modificazioni dalla L. 3 agosto 2009, n. 102, e che risulta quindi compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica e che, qualora lo stanziamento di bilancio, per ragioni sopravvenute, non consenta di far fronte all'obbligo contrattuale, l'amministrazione è tenuta ad adottare iniziative, anche di tipo contabile, amministrativo o contrattuale per evitare la formazione di debiti pregressi;

RICHIAMATO che

- il Comune di Afragola non è qualificato per gli importi in questione, ai sensi dell'art. 62 del D. Lgs. n. 36/2023 e che, pertanto, non può espletare la procedura di che trattasi in autonomia, dovendo demandare lo svolgimento della gara alla CUC dell'Area Nolana;
- il Comune di Afragola ha aderito, con delibera di Consiglio Comunale 13 del 15/02/2023 alla CUC dell'area nolana S.c.p.a. qualificata ai sensi dell'art. 63 del D. Lgs. n. 36/2023;
- alla CUC sono demandate le funzioni strumentali all'individuazione dell'aggiudicatario, in uno con le verifiche in capo al medesimo aggiudicatario del possesso dei requisiti di ordine morale ed economico-finanziari nonché tecnico-professionali richiesti a mezzo di Responsabile del Procedimento di gara appositamente individuato dalla stessa;
- rimangono comunque in capo alla SA le attività amministrative propedeutiche alla fase di esecuzione del contratto ed in particolare l'aggiudicazione del servizio;

VISTO l'Accordo di adesione sottoscritto tra l'Amministrazione Comunale e l'Agenzia dell'Area Nolana quale Centrale Unica di Committenza (CUC);

RITENUTO pertanto, di dover attribuire alla C.U.C. dell'Agenzia Area Nolana lo svolgimento delle attività di selezione del contraente nella procedura in oggetto e di dover approvare, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento il quadro economico di spesa relativo alle somme che verranno impiegate con successivo atto di aggiudicazione proporzionalmente alle attività da espletare;

RICHIAMATO il disposto dell'art. 6-bis, L. 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, L. 6 novembre 2012, n. 190, in forza del quale il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

RICHIAMATI i principi e le disposizioni contenute nella L. 6 novembre 2012, n. 190, per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione e, in particolare, il disposto dei commi 16 e 32 dell'art. 1;

RICHIAMATI altresì i principi e le disposizioni del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, sul riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni e, in particolare, l'art. 37 sugli obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

DATO ATTO dei nuovi compiti e funzioni del responsabile del procedimento in materia di anticorruzione e trasparenza;

RILEVATO che al responsabile del progetto, oltre agli obblighi di competenza, professionalità, di integrità e pubblicità, si applicano in quanto compatibili, le disposizioni del Titolo II, Capo V, Sezione I, del R.D. 12 luglio 1934, n. 1214, relative ai giudizi di conto e di responsabilità davanti alla Corte dei conti e quelle di cui alla Parte III, Titolo I, D.Lgs. 26 agosto 2016, n. 174;

VISTI

lo Statuto comunale;

il Regolamento per la disciplina dei contratti pubblici;

il Regolamento Generale di Organizzazione degli uffici e dei servizi;

il Regolamento di contabilità;

l'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 "Responsabile Unico del Progetto";

RICHIAMATI:

il D. Lgs. n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici";

il Regolamento approvato con DPR 207/2010, per le parti ancora vigenti;

l'art. 192, del Decreto Legislativo n° 267/2000, in merito ai contenuti delle determinazioni a contrattare;

la delibera di Consiglio Comunale 13 del 15/02/2023 alla CUC dell'area Nolana S.c.p.a. qualificata ai sensi dell'art. 63 del D. Lgs. n. 36/2023;

la deliberazione della Giunta Comunale n. 7/2025 del 20/02/2025 - schema di bilancio di previsione 2025 - 2027 ed allegati;

la delibera di Consiglio Comunale n. 18 del 20 marzo 2025 - Approvazione del bilancio di previsione 2025-2027 e dei suoi allegati;

Ravvisata, sulla base delle norme vigenti, la propria competenza in merito;

tanto premesso

D E T E R M I N A

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui s'intendono tutte riportate quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione

DI APPROVARE la relazione istruttoria e proposta di determinazione che qui si intende integralmente trascritta;

DI ATTESTARE la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

DI DARE ATTO, in attuazione dell'art. 1 comma 9, lett. e) della legge n. 190/2012 ed art. 6 bis della legge 241/90, dell'insussistenza di cause di conflitti d'interessi, anche potenziale, nei confronti del Responsabile del presente procedimento e del Dirigente del Settore LLPP che adotta l'atto;

DISPORRE, per le motivazioni indicate in premessa, una procedura telematica aperta ai sensi dell'art. 71 D.Lgs. n. 36/2023 per l'affidamento, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, della concessione per la gestione dell'Impianto Sportivo "Luigi Moccia" del Comune di Afragola, della durata di

anni 9 (nove). L'aggiudicazione avverrà anche in caso di una sola offerta valida, fatta salva l'applicazione delle valutazioni se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto.

AFFIDARE alla Centrale Unica di Committenza dell'Area Nolana Ufficio Comune - Agenzia dell'Area Nolana S.c.p.a. Via Trivice d'Ossa, 28 - 80030 Camposano (NA) P. IVA 04525451219 lo svolgimento delle procedure di gara;

APPROVARE la seguente documentazione:

- Capitolato Speciale di Appalto ed allegati
- Schema di Contratto
- Piano Economico Finanziario di Massima

DARE ATTO che

- Il costo della manodopera così come desunto dal Piano Economico Finanziaria di Massima è pari ad euro 1.764.000,00
- Il CCNL Applicato per la Concessione di cui trattasi è "Impianti Sportivi e Attività Sportive"

DARE ATTO che

- per la seguente procedura all'acquisizione del CIG provvederà direttamente la CUC dell'Area Nolana;
- la sottoscrizione del contratto inerente il servizio in oggetto avverrà, ai sensi dell'art. 18 del Codice, in forma pubblico-amministrativa in modalità elettronica;
- gli elementi essenziali del contratto nonché i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte sono quelli indicati nella parte motiva del presente provvedimento;
- ai sensi dell'art. 9, comma 1, lett. a punto 2), D.L. n. 78/2009, convertito con modificazioni dalla L. 3 agosto 2009, n. 102, che il programma dei pagamenti relativo agli impegni di spesa assunti con la presente determinazione risulta compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica e che, qualora lo stanziamento di bilancio, per ragioni sopravvenute, non consenta di far fronte all'obbligo contrattuale, l'amministrazione è tenuta ad adottare iniziative, anche di tipo contabile, amministrativo o contrattuale per evitare la formazione di debiti pregressi;
- relativamente al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990, dell'art. 1, comma 9, lett. e), della Legge n. 190/2012 e dell'art. 16 del D. Lgs. n. 36/2023, l'incaricato dell'istruttoria del presente atto non si trova in situazioni di conflitto di interesse, nemmeno potenziale e che non sussistono nei confronti del Responsabile del procedimento, situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;
- in forza di quanto disposto dall'art. 6-bis, L. 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, L. 6 novembre 2012, n. 190, il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale hanno l'obbligo di astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;
- l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità amministrativo-contabile e la correttezza di quest'ultimo, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone

l'art.147 bis del D. Lgs. n. 267/2000;

- al responsabile del procedimento, si applicano in quanto compatibili, le disposizioni del titolo II, Capo V, Sezione I, del R.D 12 luglio 1934, n. 1214, relative ai giudizi di conto e di responsabilità davanti alla Corte dei conti e quelle di cui alla Parte III, Titolo I, D.Lgs. 26 agosto 2016, n. 174;

NOMINARE

- Responsabile del Progetto (RUP) è l'Ing Nunzio Boccia;

PUBBLICARE il presente provvedimento all'Albo Pretorio on-line per quindici giorni consecutivi e nel sito istituzionale della Città di Afragola, sezione "Amministrazione Trasparente";

la pubblicità del bando di gara, trattandosi di una procedura di affidamento aperta sopra soglia comunitaria, sarà assicurata attraverso la BDNCP, che provvederà alla trasmissione dei dati all'ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea, sull'Albo pretorio del Comune di Afragola <https://www.comune.afragola.na.it/> e sul sito internet della C.U.C. dell'Agenzia Area Nolana <https://cucagenziaareanolana.tuttogare.it/>;

RISERVARE alla stazione appaltante la facoltà di revocare in autotutela, ai sensi dell'art. 21 -quinques della L. n. 241/1990, in qualsiasi momento la procedura attivata o comunque di non espletare la gara per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, dandone comunicazione ai concorrenti o agli operatori potenzialmente interessati, anche mediante idoneo avviso pubblicato sul profilo del committente nella sezione "Gare e Appalti", senza che gli stessi possano accampare alcuna pretesa a riguardo assicurando il regolare flusso delle informazioni e dei dati dal responsabile unico del progetto (flusso in partenza) al responsabile della trasparenza (flusso in arrivo), in modo tale che la pubblicazione venga assicurata nei tempi e con modalità idonee ad assicurare l'assolvimento dei vigenti obblighi di pubblicazione;

TRASMETTERE copia del presente provvedimento al responsabile del servizio economico-finanziario per il visto di regolarità contabile;

DARE ATTO che vengono osservate le disposizioni impartite dalla Delibera n. 601 del 19 dicembre 2023, con la quale l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha aggiornato e integrato la delibera n. 264 del 20 giugno 2023 riguardante la trasparenza dei contratti pubblici.

DI DARE ATTO che la presente determina è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Dirigente del Settore Finanziario

qualora la presente comporti impegni di spesa;

DI DARE ATTO che il presente provvedimento va pubblicato all'Albo Pretorio di questo Ente per 15 (quindici) giorni consecutivi;

DI DARE ATTO che il numero d'ordine progressivo e la data di registrazione coincidente con quella del Registro Generale vengono generati direttamente dal sistema di gestione degli atti amministrativi dell'Ente.

IL DIRIGENTE SETTORE LL.PP.
Ing. Nunzio Boccia