

OGGETTO: PROCEDURA APERTA IN TERMINI DI ACCORDO QUADRO AI SENSI DELL'ART. 71 E 59 DEL D.LGS. 36/2023 PER, L'AFFIDAMENTO DELLA ESECUZIONE DEI LAVORI DI IMPORTO INFERIORE ALLA SOGLIA COMUNITARIA CON IL CRITERIO DEL PREZZO PIÙ BASSO. AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA STRADE 2025. CUP B47H25001250004. INDIZIONE GARA

PREMESSO

- che le procedure di affidamento dei contratti pubblici hanno luogo nel rispetto degli atti di programmazione;
- che con la deliberazione del CC n. 18/2025 del 20/03/2025 esecutiva, è stato approvato il Bilancio di Previsione dell'esercizio 2025 ed i relativi allegati ai sensi di legge, tra cui il Programma Triennale delle opere pubbliche e l'elenco annuale dei lavori;
- che il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale sopra citati, ricomprende l'intervento di Manutenzione Straordinaria Strade 2025.
- Che l'attività di manutenzione del patrimonio stradale costituisce uno dei compiti prioritari dell'Ente proprietario e/o gestore della infrastruttura, chiamato a svolgere ed assolvere alle funzioni previste dall'art. 14 del D. Lvo 30 aprile 1992 n. 285 "Poteri e compiti degli enti proprietari delle strade";
- che tra le attività di manutenzioni rientrano quelle relative alla manutenzione delle pertinenze stradali lungo le strade comunali; interventi necessari per la manutenzione programmata o per far fronte ad eventi eccezionali da eseguirsi in forma di urgenza;
- che nella maggior parte dei casi si tratta di interventi ripetitivi e standardizzati, ma dei quali non si conosce il numero e non sono predeterminabili nel quantum e nel quando dovranno essere, dovendo però, spesso, allorquando si manifesta la necessità, intervenire con estrema urgenza, lungo le strade di competenza

Accertato che:

- lo strumento che si ritiene più efficace ed idoneo è quello di concludere un accordo quadro con un unico operatore ai sensi dell'articolo 59 comma 3 del D.lgs. n. 36/2023, essendo l'accordo quadro uno strumento flessibile, che permette di sottoscrivere un contratto "cornice" con un operatore per un certo periodo di tempo e per certe tipologie di prestazioni, definite nei contenuti e nel prezzo, da affidare poi di volta in volta, con specifici appalti e contratti applicativi prima dell'esecuzione;
- l'accordo quadro rappresenta una modalità per l'affidamento agli operatori economici di lavori, servizi e forniture nell'ambito di attività come quelle manutentive rappresentando uno strumento flessibile che con efficacia e tempestività possa rispondere alle esigenze che si manifesteranno di intervenire con lavori per la manutenzione delle pertinenze stradali, per interventi di manutenzione programmata o a seguito di eventi eccezionali, consentendo in tal modo di effettuare da una parte una manutenzione programmata più solida, e dall'altra consentendo di intervenire tempestivamente in caso di emergenza;
- l'accordo quadro di cui trattasi consente, sulla base della disponibilità economica complessiva individuata per la sua attuazione, un coordinamento unitario di tutte le attività attinenti alla manutenzione e gli interventi straordinari per la sicurezza e l'integrità della rete viaria comunale;
- gli interventi sopra indicati, non predeterminati nel numero, saranno individuati dalla Stazione appaltante, nel periodo di vigenza dell'accordo quadro anche in base alle necessità che emergeranno e che saranno oggetto degli eventuali contratti applicativi;

- l'accordo quadro si distingue dalla procedura classica che prevede alla base del contratto un Progetto Esecutivo (che si fonda su una definizione precisa dell'oggetto del contratto con un computo metrico estimativo - prezzi e quantità)
- per il fatto che non sono definite quantità oggetto del contratto, bensì voci di lavorazioni, che nell'ambito di esecuzione del contratto saranno richieste all'operatore economico sulla base delle effettive necessità contingenti;
- l'esecuzione di tutte le attività disciplinate nell'Accordo Quadro e che saranno oggetto di contratti applicativi dovranno in generale garantire la fruibilità della rete viaria comunale ed a tale proposito dovranno essere predisposte tutte le metodologie di intervento che risultino necessarie;
- a seguito del perfezionamento e assegnazione dell'Accordo Quadro, l'Aggiudicatario si impegnerà ad assumere i lavori che successivamente e progressivamente saranno richiesti dal Comune, ai sensi dell'Accordo, entro il periodo di validità ed il tetto di spesa previsti.
- l'Aggiudicatario non avrà nulla a pretendere in relazione al presente Accordo Quadro fintanto che il Comune non darà luogo ai contratti applicativi.
- l'Accordo Quadro, inoltre, non determina, alcun obbligo in capo al Comune, ma unicamente l'obbligo, nel caso in cui il Comune si determini a contrarre, di applicare al futuro/i contratto/i applicativo/i le condizioni contrattuali inserite nell'Accordo Quadro stesso. Le prestazioni oggetto dell'Accordo quadro, per ciascun contratto applicativo, saranno affidate senza avviare un nuovo confronto competitivo, secondo i prezzi a base di gara depurati del ribasso offerto dall'aggiudicatario, ed in conformità alle modalità contenute nell'accordo. Non potranno in nessun caso essere apportate modifiche alle condizioni fissate dall'Accordo quadro fatte salve le disposizioni contenute nell'art.120, D.Lgs 36/2023.
- la scelta dell'amministrazione di adottare la procedura dell'accordo quadro nel contesto di appalti di lavori deriva dalla esigenza di dotare il Settore LLPP di uno strumento snello ma comunque adeguato alla realizzazione e gestione di interventi di manutenzione che per loro natura o per necessità improvvise e non procrastinabili, risultano non prevedibili e non programmabili.

VISTA

la delibera di G.C. n 92 del 18.09.2023 con la quale è stato modificato l'assetto organizzativo del Comune di Afragola ed è stato istituito l'Ufficio Appalti e Contratti presso il Servizio Affari Generali con l'obiettivo di individuare una Struttura Operativa Stabile a servizio dell'organizzazione comunale per centralizzare le procedure di gara per l'affidamento di lavori, servizi e forniture, anche finanziati con i fondi del PNRR;

la determinazione a contrarre nr. 1151 del 19/06/2025 con la quale il Dirigente del Settore LLPP ha approvato gli atti tecnici del progetto stabilendo che:

- Il Responsabile del Progetto è il Dirigente Ing. Nunzio Boccia
- L'affidamento dei lavori di cui trattasi deve avvenire attraverso procedura aperta ai sensi dell'art. 71 Dlgs 36/2023 mediante Accordo Quadro con unico operatore da scegliere con il criterio del massimo ribasso o minor prezzo.

PRESO ATTO, infine, della documentazione acquisita dal Settore LLPP del Comune di Afragola, relativa al progetto di Accordo Quadro approvato con determinazione a contrarre nr. 1151 del 19/06/2025

PRECISATO che l'ufficio Appalti e Contratti è Responsabile del procedimento di gara dal momento della predisposizione degli atti di gara fino alla proposta di aggiudicazione ai sensi di legge;

PREDISPOSTI, per i motivi fin qui riportati, la lettera di disciplinare e la relativa modulistica, in conformità alla normativa vigente nonché alle indicazioni fornite dal Settore LLPP, e ritenuto di

dover procedere alla loro approvazione;

DATO ATTO che con la più volte citata Determinazione Dirigenziale nr. 1151 del 19/06/2025 del Settore LLPP è stato deciso di ricorrere, per l'affidamento dei lavori relativi all'intervento in oggetto, mediante esperimento di procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del Dlgs.36/2023 mediante Accordo Quadro da affidare ad unico operatore da selezionare con il criterio del massimo ribasso o del minor prezzo;

SPECIFICATO che alla gara in parola (lavori di importo inferiore alla soglia comunitaria) sarà data diffusione mediante pubblicazione di tutti gli atti, per estratto o integralmente, per almeno n. 15 giorni su:

□ l'Albo Pretorio e sul profilo committente del Comune di Afragola;

□ sulla piattaforma di negoziazione certificata in uso al Comune di Afragola <https://cucagenziaareanolana.tuttogare.it/>

DATO ATTO che con successivo e separato provvedimento si procederà alla ripartizione e alla liquidazione dell'incentivo ex art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023;

DATO ATTO che ai fini della tracciabilità finanziaria il codice *CIG sarà acquisito per mezzo della Piattaforma di Negoziazione Certificata* <https://cucagenziaareanolana.tuttogare.it/>;

RITENUTO di indire una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del Dlgs.36/2023 per l'affidamento dei lavori di MANUTENZIONE STRAORDINARIA STRADE 2025 **CUP B47H25001250004**. L'appalto verrà aggiudicato con il criterio del massimo ribasso o del minor prezzo avvalendosi dell'istituto dell'inversione procedimentale. L'aggiudicazione, come specificato nella determinazione a contrarre, avverrà anche in caso di una sola offerta valida, fatta salva l'applicazione delle valutazioni se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

RITENUTO di approvare lo schema di disciplinare e la relativa modulistica, all'uopo predisposti in conformità alla normativa vigente nonché alle indicazioni fornite dal Settore LLPP;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000;

DATO ATTO che il presente provvedimento:

- è stato emesso nel rispetto dei tempi procedurali di cui all'art.2 della L. n. 241/1990 e ss.mm.ii.;
- è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D. Lgs. n. 33/2013;
- non coinvolge interessi del Responsabile di Settore e di procedimento, o di parenti entro il 4° grado ai sensi della legge n. 190/2012 e del Piano Anticorruzione, e che il Responsabile del procedimento non ha rilevato alcuna ipotesi, anche potenziale, di conflitto di interessi, allo stato attuale, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/90 in relazione al citato procedimento, nonché ai sensi del Piano triennale della prevenzione della corruzione e trasparenza, né difformità rispetto a quanto prescritto dal D.P.R. n. 62/2013 e dal Codice di comportamento provinciale vigente;

VISTI:

- l'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 "Responsabile Unico del Progetto";

RICHIAMATI:

- il D. Lgs. n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici";
- il D. Lgs. n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici";
- il Regolamento approvato con DPR 207/2010, per le parti ancora vigenti;

- l'art. 192, del Decreto Legislativo n° 267/2000, in merito ai contenuti delle determinazioni a contrattare;

D E T E R M I N A

per quanto in premessa riportato e qui integralmente richiamato, di:

- 1. INDIRE** una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del Dlgs.36/2023 per l'affidamento dei lavori di **MANUTENZIONE STRAORDINARIA STRADE 2025 CUP B47H25001250004**. L'appalto verrà aggiudicato con il criterio del massimo ribasso o del minor prezzo avvalendosi dell'istituto dell'inversione procedimentale. L'aggiudicazione, come specificato nella determinazione a contrarre, avverrà anche in caso di una sola offerta valida, fatta salva l'applicazione delle valutazioni se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- 2. APPROVARE** lo schema di disciplinare e la relativa modulistica, all'uopo predisposti in conformità alla normativa vigente nonché alle indicazioni fornite dal Settore LLPP;
- 3. SPECIFICARE** che alla gara in parola sarà data diffusione mediante pubblicazione di tutti gli atti di gara, per estratto o integralmente, per almeno n. 15 giorni su:
 - all'Albo Pretorio e sul profilo committente del Comune di Afragola
 - sulla piattaforma di negoziazione certificata <https://cucagenziaareanolana.tuttogare.it/>
- 4. DARE ATTO** che il codice CIG sarà acquisito attraverso la piattaforma di negoziazione certificata <https://cucagenziaareanolana.tuttogare.it/>;
- 5. DARE ATTO** che il Responsabile del Progetto è il Dirigente Ing. Nunzio Boccia
- 6. DARE ATTO** che con successivo e separato provvedimento si procederà alla ripartizione e alla liquidazione dell'incentivo ex art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023;
- 7. DARE ATTO CHE:**
 - relativamente al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990, dell'art. 1, comma 9, lett. e), della Legge n. 190/2012 e dell'art. 16 del D. Lgs. n. 36/2023, l'incaricato dell'istruttoria del presente atto non si trova in situazioni di conflitto di interesse, nemmeno potenziale e che non sussistono nei confronti del Responsabile del procedimento, situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;
 - l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità amministrativo-contabile e la correttezza di quest'ultimo, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis del D. Lgs. n. 267/2000;
- 8. PUBBLICARE** il presente provvedimento all'Albo Pretorio on-line per quindici giorni

consecutivi e nel sito istituzionale della Città di Afragola, sezione “Amministrazione Trasparente”;

9. DARE ATTO, infine, che contro la presente determinazione è ammessa la richiesta di riesame da presentare al Dirigente dell’Ufficio Gare entro 30 giorni. È ammesso altresì ricorso al TAR Campania – Napoli entro 30 giorni.

Dirigente Affari Generale

Dott.ssa ALESSANDRA IROSO