

Punto n. 4 all'Ordine del Giorno: Classificazione strada ad uso pubblico strada di collegamento tra via Murillo Fatigati in Afragola e via Manzoni in Casalnuovo di Napoli tenimento Comune di Afragola — Prop. n. 20/2025.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Passiamo al quarto capo come ordine del giorno: “Classificazione strada ad uso pubblico strada di collegamento tra via Murillo Fatigati in Afragola e via Manzoni in Casalnuovo di Napoli tenimento Comune di Afragola — Prop. n. 20/2025”.

Assessore Fontanella, prego.

Chiedo scusa, c'era prima la prenotazione di Giustino. Prego, Consigliere Giustino.

CONS. GIUSTINO GENNARO

Per non entrare nel merito, solo per, visto che il Sindaco è tornato in aula, chiedere al Sindaco, il Consigliere Caiazzo faceva riferimento al nominato Organismo Interno di Valutazione, se ci può rendere edotto, se è vero o non è vero che è stato nominato e soprattutto chi sono...

INTERVENTO

...(Incomprensibile, poiché fuori microfono)...

CONS. GIUSTINO GENNARO

Ti chiedo scusa, dò per scontato, però non ti ho chiesto i nomi, preferisco chiederli direttamente a chi ha firmato il decreto, se naturalmente lo può rendere pubblico in quest'aula. Grazie.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Grazie Consigliere.

La parola all'Assessore Fontanella.

SINDACO

Comunico i nomi? Presidente, come ritenete non è ...(incomprensibile, poiché fuori microfono)...

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

No, se lei ritiene opportuno perché non è...

SINDACO

Voi ritenete opportuno che lo dica?

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO



09.06.2025

Se lei ritiene opportuno... Prego, signor Sindaco.

CONS. GIUSTINO GENNARO

...(Incomprensibile, poiché fuori microfono)...

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Il Sindaco prima era assente, io avevo già detto che.... Avevo già comunicato che non era all'ordine del giorno, però se lei ritiene opportuno può andare avanti. Prego, Sindaco.

SINDACO

Il decreto è il numero 188 del 2025. Presidente è il Dottor Serpico Graziano, componenti la Dottoressa Vitale Genoveffa e il Dottor Michele Zarrillo.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Grazie Sindaco.

Assessore Fontanella. Consigliere Caiazzo non stiamo..., ha comunicato i nomi, non è posto all'ordine del giorno, la prego.

Prego, Assessore.

ASS. FONTANELLA PERLA

Buongiorno a tutti.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Per cortesia un poco di silenzio.

ASS. FONTANELLA PERLA

Buongiorno a tutti. Buongiorno al Sindaco, ai Consiglieri in aula, agli Assessori presenti, al pubblico da casa. Innanzitutto vorrei approfittare di questo spazio per esprimere anch'io la mia vicinanza alla famiglia della piccola Martina Carbonaro e a tutti i parenti e ai genitori. Voglio limitarmi a questo perché, di fronte ad un gesto di una tale gravità, da donna prima di tutto e poi da amministratrice non mi sento di esprimere ulteriori parole, se n'è



parlato già molto, ogni parola secondo me è superflua. Mi limito a manifestare la mia vicinanza ai parenti in questo momento di dolore.

Detto ciò, la delibera che oggi viene portata all'attenzione del Consiglio ha ad oggetto: “Classificazione strada ad uso pubblico strada di collegamento tra via Murillo Fatigati in Afragola e via Manzoni in Casalnuovo di Napoli”. L'obiettivo di questa delibera è quella di portare tale strada ad una trasformazione, quindi, di una strada privata qual è la stessa in strada ad uso pubblico e trova fondamento nelle categorie civilistiche relative alla servitù pubblica ad uso su un fondo privato, nonché



09.06.2025

nei consolidati indirizzi della Giurisprudenza amministrativa in materia di viabilità, beni pubblici e di competenze degli enti locali.

L'intervento proposto rientra in quella che è un'azione condivisa tra le Amministrazioni Comunali di Afragola e Casalnuovo di Napoli, finalizzata alla regolamentazione, alla razionalizzazione e alla messa in sicurezza della viabilità di confine, con particolare riferimento a quelle che sono le aree di supporto delle mobilità intercomunali e dei servizi pubblici presenti in zona, tra cui, come sappiamo, la stazione ferroviaria Porta di Afragola.

L'opportunità di formalizzare l'uso pubblico di questo tratto di strada prende le mosse da una nota avente data 19 novembre 2024, che è pervenuta al Comune di Afragola, con la quale l'Amministrazione del Comune di Casalnuovo di Napoli ha comunicato di aver avviato un'azione di riqualificazione delle strade di confine tra i Comuni di Casalnuovo di Napoli ed Afragola. L'obiettivo è, appunto, quello di realizzare una viabilità a supporto dei servizi pubblici presenti in zona, in primis, appunto, la stazione, decongestionando quindi quelle che sono le arterie principali attraverso una declaratoria ad uso pubblico dei tratti di strada indicati. A tal fine si intende quindi completare l'anello viario che da via Murillo Fatigati in Afragola conduce a via De Curtis in Casalnuovo di Napoli. Per fare ciò si è reso necessario dichiarare ad uso pubblico il tratto di strada che si è formato per arretramento tra i frontisti e che collega, come detto, via Murillo Fatigati con via Manzoni, rilevato che il tratto di strada in oggetto risulta comunque interessato da un maggiore traffico veicolare a seguito dello sviluppo di queste infrastrutture e dei servizi pubblici nell'area circostante. Il parere circa lo studio di fattibilità per il potenziamento e la regolamentazione delle strade di confine che è stato allegato agli atti ed è firmato dal Comandante Colonnello Piricelli del nostro Corpo di Polizia Locale, confermano la presenza di tutti gli elementi di fatto e di diritto che giustificano la proposta in oggetto. Infatti l'intervento si giustifica in considerazione della funzione viaria e di connessione territoriale che è esercitata dalla strada in oggetto. La riconduzione della strada ad uso pubblico consente, quindi, di regolarizzare una situazione di fatto conforme all'interesse generale, assicurando una disciplina unitaria della viabilità comunale, assicurando la tutela della sicurezza e della circolazione, nonché della pubblica incolumità. L'iniziativa, quindi, assume una rilevanza strategica per il nostro territorio e per la sicurezza urbana e quindi si configura come un atto necessario, doveroso e di competenza del Consiglio Comunale.



Va specificato che il Comune di Casalnuovo di Napoli si è reso comunque disponibile alla stipula di un accordo finalizzato alla messa in esercizio ad uso pubblico del tratto stradale in questione e si è dichiarato disponibile alla realizzazione di una rete di pubblica illuminazione sulla stessa strada

C'è da dire che, per esplicitare al meglio il contenuto della delibera, la natura giuridica della delibera in oggetto trova le fondamenta nella cosiddetta servitù pubblica ad uso, che nel nostro Ordinamento viene riconosciuta come una forma atipica di servitù prediale, in particolar modo ciò è disciplinato dall'articolo 1027 del Codice Civile. L'utilitas in questo caso non è riferita ad un fondo dominante, ma è riferita alla collettività indistinta dei consociati che fruisce stabilmente e pubblicamente di una porzione di fondo privato, infatti è lo stesso Codice Civile, appunto, come detto,



09.06.2025

che espressamente prevede la possibilità di costituire servitù atipiche a favore della collettività. Infatti, con la delibera in oggetto e con la proposta odierna non intendiamo operare un trasferimento di proprietà, ma intendiamo solamente mutare la destinazione funzionale e d'uso della strada in oggetto.

Le strade di proprietà privata, infatti, possono essere destinate all'uso pubblico, possono essere quindi gravate da una servitù pubblica di passaggio, si parla di cosiddette vie vicinali pubbliche e infatti è proprio la Giurisprudenza che ha più volte ribadito che per potersi affermare la destinazione pubblica di una strada debbano sussistere tre requisiti, che nel caso di specie sussistono, ovvero l'uso generalizzato e non occasionale da parte della collettività, l'oggettiva idoneità a soddisfare le esigenze di interesse generale, ad esempio mettendo in comunicazione due strade pubbliche o consentendo di raggiungere spazi pubblici non altrimenti accessibili e la cosiddetta *dicatio ad patriam*, ossia il comportamento del proprietario che mette volontariamente, con carattere di continuità un proprio bene a disposizione della collettività. Pertanto, come ho detto, è la stessa Giurisprudenza, in particolare il Consiglio di Stato, Sezione Quinta., sentenza numero 4791 del 2017, che afferma che l'uso protratto e generalizzato da parte della collettività, accompagnato dall'intervento dell'Ente nella gestione della strada è idoneo a configurare l'uso pubblico quale servitù a favore della collettività anche senza un formale trasferimento di proprietà. Pertanto, appare chiaro che è un principio consolidato che l'accertamento dell'uso pubblico non possa restare una situazione di fatto, ma debba necessariamente essere formalizzata mediante un atto amministrativo esplicito, idoneo a produrre effetti giuridici e opponibili erga omnes, quindi nei confronti dei terzi. La scelta della deliberazione di Consiglio Comunale come strumento per disporre la trasformazione della strada da privato ad uso pubblico non è pertanto solamente opportuna, ma è giuridicamente necessaria in forza delle competenze attribuite espressamente al Consiglio Comunale dall'articolo 42 del TUEL.

Il Consiglio Comunale, infatti, ha competenza sull'adozione di provvedimenti che incidano sulla qualificazione giuridica dei beni, quali la destinazione ad uso pubblico di una strada privata in quanto espressione del potere, appunto, pianificatorio e gestionale del territorio e questo ce lo delinea il TAR Campania, nonché il Consiglio di Stato con due famose sentenze. Il Consiglio, quindi, quale organo rappresentativo della collettività, è il soggetto maggiormente titolato a mutare la destinazione funzionale di un bene, anche se



privato, perché ripeto che l'obiettivo della proposta è quello di mutare la destinazione funzionale di un bene, non quello di andare a trasferire la proprietà della strada.

L'iniziativa, in conclusione, permette di regolarizzare una situazione di fatto che è già consolidata, rafforzare la pianificazione unitaria della viabilità locale, garantire la sicurezza della circolazione e della pubblica incolumità, migliorare l'accessibilità a servizi essenziali e di interesse collettivo, non prevede un impegno economico straordinario né una variazione di bilancio.

Pertanto, alla luce delle argomentazioni analizzate, chiedo al Consiglio Comunale di classificare quale strada ad uso pubblico la strada di collegamento tra via Murillo Fatigati in Afragola e via Manzoni in Casalnuovo di Napoli e di demandare poi agli Uffici competenti l'adozione degli atti consequenziali, compresa la stipula dell'accordo attuativo col Comune di Casalnuovo di Napoli. Grazie.



PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Grazie Assessore Fontanella.

Consigliere Iazzetta Antonio, prego.

CONS. IAZZETTA ANTONIO

Parlare di questo punto dopo i precedenti tre, insomma, ci andrei con i piedi di piombo prima di dire che è tutto a posto, è tutto in regola, tutto secondo legge. A me sa tanto che facciamo la strada e poi si vede e, ripeto, con quello che è successo con gli altri tre punti all'ordine del giorno poi magari ci ritroveremo noi o chi verrà dopo di noi, tra cinque, dieci anni a rispondere alle vertenze legali che potrebbero avviare i proprietari. Lei, oltre ad essere Assessore è anche Avvocata, quindi chiedo proprio all'Avvocata, se la sente di dire che approvando questa proposta di delibera non mettiamo a rischio l'ente comunale da ulteriori azioni legali da parte di chi è al momento proprietario di questa strada? È stato verificato perbene se è necessario fare espropri o altre azioni che possano, in qualche modo, limitare la proprietà di chi al momento è titolare di diritto di proprietà di questa strada? Poi, una volta che si è realizzata la strada mi pare, forse mi sono distratto io, non lo so, l'ho letto male o che altro, mi pare non sia stato chiarito chi poi gestirà concretamente. Mi pare che al momento il Comune di Afragola dovrebbe occuparsi del manto stradale, quindi una spesa c'è, se ricordo bene nel suo intervento ha detto che non sono previste delle spese, per fare il manto stradale... Io ho letto nella proposta di delibera che va fatto il manto stradale, quindi se lei mi dice che non ci sono spese il manto stradale lo andiamo a mettere noi, cioè, c'è una spesa per mettere il manto stradale. Poi, chi gestirà questa strada? Sul nostro territorio abbiamo già degli esempi eclatanti della mala gestione quando ci sono più enti coinvolti, quello che ci sta dopo il Giro d'Italia sulla Nazionale, sulla Strada Statale Sannitica grida vendetta, con pezzi fatti, pezzi non fatti, veramente è ridicolo quello che è stato fatto in quel tratto di strada e quindi non vorrei che poi anche questa piccola strada diventi un simbolo dell'incapacità a gestire l'ordinario.

Poi, l'altra volta il Sindaco, non mi ricordo su quale opera pubblica, ricordava che il Comune di Casalnuovo ce lo sta chiedendo, allora, io non voglio fare il leghista, qualcuno prima ha ricordato qua che la Lega non è rappresentata e non la voglio certo rappresentare io, però ricordo che lo slogan della Lega è prima gli italiani, prima i campani, prima i napoletani, qui qualcuno ha detto prima gli afragolesi. Non vorrei che facciamo tante cose per favorire i



casalnuovesi, questa strada agli afragolesi serve davvero o è un vantaggio che va solo per i casalnuovesi? Ce lo chiede il Sindaco Massimo Pelliccia e quindi lo andiamo a fare. Ci siamo informati questa strada effettivamente chi va a favorire sia pubblicamente che privatamente o accettiamo questa cosa e, come al solito, alziamo la mano, approviamo senza dire nulla.

Quindi, insomma, concludo questo mio intervento chiedendo all'Assessore, ripeto, più come Avvocato che come Assessore se se la sente di dire che non esponiamo - alla luce di quello che è successo nei tre punti precedenti all'ordine del giorno - il Comune ad ulteriori azioni legali da parte di



09.06.2025

chi al momento è titolare del diritto di proprietà e soprattutto perché ha detto che non ci sono spese, se già nella proposta di delibera si parla nell'immediato del manto stradale da fare per poter dare il via a questa strada. Grazie.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Grazie Consigliere Iazzetta.

Consigliere Giustino, prego.

CONS. GIUSTINO GENNARO

Io ho ascoltato con grande attenzione la relazione dell'Assessore competente e al di là della brillante lezione sui presupposti di classificazione di una strada privata a strada pubblica, con tanto di richiamo di sentenze del TAR...

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Cortesia.

CONS. GIUSTINO GENNARO

E di Giurisprudenza consolidata, no? Quasi a voler giustificare che l'atto si può fare, un Consiglio Comunale può certamente classificare una strada come strada pubblica. Non è questo quello che si mette in discussione qui stamattina. Si mette piuttosto in discussione il percorso, lei parla che il Consiglio Comunale ha poteri pianificatori e gestionali. Eh sì, però ci dovete dire perché la proposta è a firma del Comandante dei Vigili Urbani e non dell'Ufficio Urbanistica. Lei parla di impegno di bilancio non previsto e però ci dovete dire perché nella delibera assumiamo l'impegno, nei confronti del Comune di Casalnuovo che ci porta la pubblica illuminazione noi assumiamo l'impegno a fare la strada, poi se le facciamo gratis le strade ce lo fate sapere. Oppure i requisiti... eh sì, i requisiti ci sono, non sono solo quelli che ha richiamato l'Assessore, ma soprattutto fermiamoci un attimo e facciamo un passo indietro. Primo passo indietro questa strada da quanto tempo esiste, si poteva connotare, fino a prima dell'approvazione del PUC, una sorta di lottizzazione abusiva su quei fondi? Perché abusivamente i proprietari delineavano una strada per trarre profitto e giovamento rispetto ai loro appezzamenti di terreno che erano classificati fino a prima del PUC agricoli? Stiamo parlando di una strada larga tre metri, identificata con delle fotografie, di solito a casa mia le



cose si identificano per nome, per cognome, per data e luogo di nascita, per unità immobiliari, nella fattispecie per fogli e particelle. Che cosa stiamo rendendo pubblico? La strada si è formata per arretramento dei frontisti, c'è una richiesta di un Comune vicino, legittima, c'è l'espletamento di un'attività del Comune di Afragola carente, se è pur vero che il Comando della Polizia Municipale rilascia un parere questo parere poi deve essere incastrato in una delibera fatta dall'Ufficio di Pianificazione, dove si riporta in mappa la strada, indicandola per fogli e particelle e, soprattutto, dando per buono tutto quello che ha detto l'Assessore, ma così non è, ma dando per buono quello che ha detto l'Assessore, che i



09.06.2025

proprietari non rivendicheranno alcun diritto a che una strada ad uso personale diventi una strada pubblica, questa è una cosa vecchia perché poi l'abbiamo riscontrato su via Saggese che non è stato così. L'abbiamo riscontrato attraverso Corso Meridionale, dove abbiamo impiegato dieci anni per fare la strada perché i proprietari non cedevano le aree, ma soprattutto il parere del Corpo dei Vigili Urbani, degli esperti del Comando va ad individuare una strada interpodereale larga appena tre metri, che può assumere le connotazioni di una strada pubblica previo l'allargamento a dieci metri della strada e questi dieci metri dove li allarghiamo, li allarghiamo nel fronte nord o li allarghiamo nel fronte sud e li allarghiamo nella proprietà di Tizio o li allarghiamo nella proprietà di Caio e li allarghiamo perché c'è una cessione volontaria delle aree o c'è un decreto di esproprio e quindi un'indennità finalizzata all'esproprio. Perché se il Comando dei Vigili Urbani dice che si sono recati sul posto e hanno refertato una strada larga appena tre metri, che però per diventare strada pubblica deve diventare dieci perché sono tre metri e mezzo e tre metri e mezzo per le carreggiate e un metro e mezzo e un metro e mezzo di marciapiede, ma di che cosa stiamo parlando e che cosa stiamo rendendo pubblico, ce lo spiegate? Siamo rendendo pubblico una strada refertata da materiale fotografico? Ma questa delibera è scritta coi piedi. Non sta in discussione il principio, che l'Assessore ha esaltato all'inverosimile, se la strada si può fare, non si può fare e certo che possiamo declassare ad uso pubblico una strada privata, ma assumendo su di noi tutta una serie di conseguenze, che da qui pare che con grande sciatteria, con grande approssimazione, probabilmente pure con grande deficienza di conoscenza degli atti, non rivedo. Si parla di un'esecuzione immediata, il Comune di Casalnuovo ha detto io vengo a fare la pubblica illuminazione, voi fatemi trovare la strada però, che ci facciamo trovare noi al Comune di Casalnuovo e soprattutto questa strada dove sta disegnata, sulla terra di chi la allarghiamo. Noi andiamo a portare... porta una strada e porta uno sviluppo, ma tutti gli insediamenti di edilizia spontanea, per intenderci quelli abusivi, nascevano e si sviluppavano a ridosso di strade che venivano disegnate dal lottizzatore abusivo, allora che cosa votiamo stamattina? Che cosa andremo ad allargare successivamente? Dovremmo venire un'altra volta in Consiglio Comunale per fare il progetto dell'opera pubblica denominata strada e in quel caso individuato per fogli e per particelle? Che ci stiamo prendendo? Per me non è dato di sapere che cosa ci stiamo prendendo. C'è forse un grafico allegato alla delibera? Se mi rendete edotto, io voglio partecipare alla votazione, anche col voto contrario, ma metteteci almeno nelle condizioni di votare atti non dico perfetti perché ormai è acclarato, non è mestiere



vostro, ma almeno metteteci in condizioni di votare atti che in qualche modo ci fanno capire cosa stiamo facendo. Stiamo facendo diventare pubblica una strada che però non sappiamo qual è, perché? Perché ci stanno delle fotografie allegate. Tra l'altro noi possiamo fare tutto, la sussistenza della destinazione di uso pubblico annovera quattro elementi fondamentali, le condizioni effettive della strada, ovvero il passaggio di transito esercitato da una collettività indeterminata di persone, abbiamo forse una relazione che ci dice quanta gente approssimativamente passa per quella strada? Al di là dei residenti che se la sono disegnata abusivamente. La concreta idoneità dell'area a soddisfare esigenze di interesse generale e questo è più semplice individuare e non ci stanno problemi. La presenza di pubblici esercizi e strutture pubbliche, non ve ne sono. La



09.06.2025

sussistenza di fatti o atti giuridici idonei a fondare il diritto di uso da parte della collettività. Scusate, ma tenete qualche dichiarazione di cessione volontaria delle aree da parte dei privati, non tanto per quello che nei fatti esiste come mulattiera, ma per quello che avete intenzione di fare, l'allargamento necessario per fare diventare una qualsiasi strada strada. Dobbiamo avere un titolo rispetto ai quali i terzi si potrebbero opporre, scusate questo titolo... chi si può opporre a questa delibera stamattina. Io sono proprietario di una porzione di fondo identificato al foglio numero, alla particella numero, come faccio ad oppormi se non avete indicato né foglio e né particelle? Che pubblicate domani mattina quando rendete quella strada pubblica, le fotografie? E se questo è l'Ufficio Pianificazione del Comune di Afragola, noi stiamo davvero, davvero, davvero rovinati. Io ritengo che il Sindaco dovrebbe avere un atto di coraggio e in questo momento ritirare la delibera, farla proporre corredata anche di un mappale, identificare in mappa qual è la strada. Identificare in mappa le particelle e i fogli interessati dall'attraversamento di questa strada, magari chiamare i proprietari e farsi fare atti di cessione volontaria della strada. Noi con alcuni fondi abbiamo riqualficato via Saggese, ad un certo punto il progetto di via Saggese, che era di 11 e passa milioni di euro, fu ridimensionato appena a 5, sapete perché? Perché gli altri sei interessavano una porzione di via Saggese dove esisteva la strada, ma della quale il Comune non era il proprietario e l'allargamento per fare marciapiedi, palificata elettrica, pista ciclabile avrebbe dovuto comportare o la cessione volontaria delle aree o un decreto di esproprio a valere sui fondi comunali allora invece di fare tutto questo si pensò, pur di non perdere i fondi, dice allora restringiamo il progetto, lo facciamo in due parti e cominciamo a fare la parte.... Perciò ci troviamo via Saggese fatta a metà. Venite qua con la presunzione di dare lezioni di Diritto, di Storia, addirittura di consolidato giurisprudenziale, ma venite qua semplicemente con gli atti corretti. Quest'atto è vergognoso, non è votabile un atto del genere da questo Consiglio Comunale, uno per l'incompetenza di chi lo propone, che è il Comando Vigili Urbani che è competente limitatamente ad un parere, perché l'Ufficio che deve proporre questa cosa è l'Ufficio che ha appena finito di fare il PUC, che è l'Ufficio Pianificazione Urbanistica, però, conoscendo il vostro orgoglio di duri e puri, no? Tra l'altro scritto pure nel DNA dei leghisti è inutile sperare in un ritorno di senno e dare atto che questa delibera così come fa non va, può essere un mero intendimento? E perdiamo il tempo, perché poi comunque deve venire in quest'aula il progetto dell'opera pubbliche chiamata strada ed è un assunto completamente falso che quest'atto non comporta impegno di spesa, perché il Comune di Casalnuovo ci



chiede questa cosa e ci chiede di sopportare anche gli oneri connessi al netto della palificata per la pubblica illuminazione che pare, ma non si capisce fino a che punto, si carica il Comune di Casalnuovo.

Allora, Presidente, io faccio appello perché l'atto venga ritirato dall'Amministrazione. Io non faccio più richieste in questo Consiglio Comunale di... mandiamo gli atti indietro, non mi interessa, faccio invece appello alla sensibilità dell'Amministrazione o a darci una risposta agli interrogativi, alle perplessità sollevate oppure a ritirare l'atto e a presentarlo nella forma più corretta possibile. Grazie.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO



09.06.2025

Grazie Consigliere Giustino.

La parola al Consigliere Tignola.

CONS. TIGNOLA GIUSEPPINA

Io nel leggere... anche perché la questione la conosco bene, perché diciamo che insieme all'Assessore l'abbiamo un po' vista, allora, mi è parso di interpretare, però in questo caso chiediamo l'aiuto del Segretario in sede, sia per tutte le eccezioni sollevate dal Consigliere Giustino, però questa delibera ha il solo scopo di dare un indirizzo politico, ovvero strada pubblica sì, strada pubblica no. Per tutto quanto da te esposto, Giustino, è tutto rinviato direttamente all'Ufficio, sia per quanto riguarda di quanti metri deve essere, sia che cosa bisogna fare e quant'altro. Io penso di interpretare, però ovviamente chiedo il supporto del Segretario, perché l'abbiamo qui, che questo sia soltanto... noi siamo stati chiamati oggi, su questa delibera, solo per dare un indirizzo politico, tutto il resto è demandato direttamente agli Uffici competenti.

Segretario, pertanto io le formulo, per farci capire, perché poi Giustino ovviamente dice io se vengo in aula voglio un attimo capire che cosa sto votando, in maniera positiva o negativa, in quanto non ci sta un'istruttoria adeguata per dire quanti metri è la strada, quanto ci impegnano le spese e tutto quanto. Io penso di interpretarla in questo modo, però potrei sbagliarmi e pertanto chiedo un attimo il suo intervento in tal senso.

SEGRETARIO

Consigliera, la strada il Consiglio si esprime per classificarla ad uso pubblico, poi nella delibera demanda al dirigente il compimento degli atti consequenziali per la realizzazione degli obiettivi dell'intervento e di avviare le procedure finalizzate a stipulare l'accordo con il Comune di Casalnuovo per la successiva manutenzione. Però nell'oggetto c'è la classificazione della strada ad uso pubblico, indicando quella che collega via Murillo Fatigati e via Manzoni, quindi l'atto di classificarla c'è.

CONS. TIGNOLA GIUSEPPINA

Pertanto parliamo di indirizzo politico esclusivamente.



SECRETARIO

La qualificiamo, la classifichiamo ad uso pubblico.

...(Interventi fuori microfono)...

SECRETARIO

Vengono demandati poi all'Ufficio competente tutti... l'approvazione del progetto, l'individuazione delle particelle e della strada.



09.06.2025

...(Interventi fuori microfono)...

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Grazie Segretario.

È entrato in aula il Consigliere Baia alle ore 12:30, quindi registriamo la sua presenza. La parola al Consigliere Russo. prego.

CONS. RUSSO CRESCENZO

Grazie Presidente. La mia è una domanda molto banale, noi ci stiamo esprimendo sull'indirizzo... Grazie Ausanio, la ringrazio. Per cortesia, quando lei è intervenuto non mi sono permesso proprio di parlare, quindi faccia la stessa cosa. Grazie.

Allora, lei ci sta dicendo che noi ci stiamo esprimendo, stiamo dando un indirizzo politico, su che cosa? Noi la strada non ce l'abbiamo, noi abbiamo un viottolo di tre metri e secondo me neanche quel viottolo di tre metri è pubblico, quindi noi ci stiamo esprimendo sul nulla. Secondo me il Consiglio non si può esprimersi, ci stiamo esprimendo sull'area, prima definiamo su che cosa ci esprimiamo, su quell'area che è definita dieci metri, sette metri, cinque metri, cinquecento metri lineari e poi ci esprimiamo. Allora, visto questo, c'è questa tipologia di strada, ci esprimiamo se la vogliamo rendere pubblica o la lasciamo privata, quindi cerchiamo di definire prima dove... sappiamo strada Murillo, punto. Abbiamo avuto difficoltà anche ad identificare dove stava questa strada. È un piccolo viottolo di campagna che stiamo cercando di farla diventare strada. Grazie.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Grazie Consigliere Russo.

Non ci sono ulteriori interventi. Ci sono ulteriori interventi? Consigliere Caiazzo, prego.

CONS. CAIAZZO ANTONIO

Mi dispiace contraddire il buon Assessore Fontanella, che già si piglia i no della maggioranza, che li invita a cena e i Consiglieri di maggioranza non vanno, oggi porta l'atto e i Consiglieri di opposizione votano contro, una volta uno e una volta l'altro. Però, caro Assessore Fontanella, veramente poi con grande dispiacere mi perviene dirti che questa delibera portata da te oggi in Consiglio fa acqua un po' da tutte le parti. Va bene la nomina ad



Assessore, va bene, però io credo fortemente che tu sei una donna, un professionista, un bravo Avvocato, ma cerca di non farti mettere le delibere sotto il braccio e portarle in Consiglio Comunale. perché non è da te e secondo me non ti fa bene, perché poi il ruolo di Assessore ti è stato dato, esercitarlo nella maniera più libera possibile, questo è un consiglio da giovane amministratore, perché, secondo me, portare questa delibera oggi in Consiglio Comunale così come sta non ti fa onore. Uno non sappiamo quale strada noi andiamo..., voglio dire, cioè la identifichiamo però non sappiamo qual è il foglio e qual è la particella, diciamo che non ci sono delle spese però dobbiamo andare ad asfaltare la strada, non so se ci affidiamo al buon



09.06.2025

Ausanio e alle sorti del Consiglio Comunale, però c'è un dato di fatto. Se tu, voglio dire, ci puoi venire incontro e ci puoi spiegare per quale motivo, voglio dire, abbiamo capito, dovete fare una cortesia all'Assessore Giacco, questo lo sanno un po' tutti, visto che il Sindaco nelle prossime ore pare che dovrebbe revocare l'Assessore Giacco, questo - diciamo - è un premio di fine mandato, così ci diceva prima un militante di Fratelli d'Italia. Però noi siamo il Comune di Afragola, siamo un Comune autorevole e dovremmo, secondo me, difenderci. Va bene tutto, va bene i buoni rapporti con i Comuni limitrofi, però non possiamo uscire per l'ennesima volta con questi atti che fanno acqua da tutte le parti. Io spero che tu dopo il mio intervento possa ritirare stesso tu l'atto. Va bene la cortesia all'Assessore Giacco, ma perlomeno portateci documenti che hanno un fondamento giuridico, che hanno una visione di quello che andiamo a fare. votare quest'atto significa votare niente, quindi l'appello è proprio all'Assessore Fontanella, che possa lei in primis ritirare quest'atto, riscriverlo forse un pochino meglio, anche insieme all'Ufficio Pianificazione del nostro Comune, e cercare di portare perlomeno, quanto meno, una delibera decorosa in questo Consiglio Comunale. Grazie.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Grazie Consigliere Caiazzo.

Iazzetta Antonio. Prego, Consigliere.

CONS. IAZZETTA ANTONIO

Presidente, non posso che associarmi alla richiesta del Consigliere Caiazzo, anche perché, Consigliera Tignola, non è solo un indirizzo politico, mi duole contestare anche quanto diceva prima la Segretaria, perché nel momento in cui... non è solo un indirizzo politico, in quanto noi andiamo a parlare anche di spese che ci sono, non ci sono, c'è scritto che non ci sono, poi nei fatti ci sono perché, come ho detto prima, l'asfalto va fatto, quindi delle spese ci sono. Quindi non è solamente una cosa politica e poi si vede tutto il resto, qua ci sono degli impegni che il Consiglio Comunale dà alla Giunta e agli Uffici per poi andare avanti. Poi una cosa, ripeto, che mi preoccupa, io forse sono troppo esagerato, però visti i tre punti prima all'ordine del giorno, quando io nella delibera leggo che non ci sono opposizioni, non ricordo bene la dizione esatta, non ci sono opposizioni da parte dei proprietari dei terreni, in che modo abbiamo acquisito che i proprietari non faranno opposizione? C'è una cosa



scritta? Io non ho trovato cose allegate in cui i proprietari dicono okay, noi siamo favorevoli a che questa strada si trasformi in una strada ad uso pubblico. Quindi, su quali basi diciamo che i proprietari sono d'accordo e non si opporranno, visto quello che è successo con i tre punti precedenti di questo Consiglio Comunale, insomma, qualche preoccupazione me la dovete lasciare e credo che dovrebbe preoccupare soprattutto chi poi alzerà la mano e voterà a favore, se voterete a favore di questa delibera, perché poi tra qualche anno quando andremo ad affrontare nei Consigli Comunali, chi si troverà a sedere in questo Consiglio Comunale, che avrà l'onore di sedere in questo Consiglio Comunale tra qualche anno e dovrà, magari, fare variazioni di bilancio o altro per le vertenze legali che probabilmente potrebbero essere avviate dai proprietari di questi terreni ci ricorderemo di questo



09.06.2025

Consiglio Comunale in cui abbiamo detto no, è solo un indirizzo politico. È solo un indirizzo politico, abbiamo il nulla osta da parte dei proprietari. Ripeto, in che modo i proprietari hanno dato il nulla osta. io non l'ho trovato, però – ripeto - saranno sempre colpe dei miei limiti che non riesco a trovare le cose, non riesco a vedere le cose, però io non le ho trovati queste, tra virgolette, autorizzazioni da parte dei proprietari della strada, dei proprietari attuali della strada. Grazie.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Grazie Consigliere Iazzetta.

La parola alla Consigliere Tignola, prego.

CONS. TIGNOLA GIUSEPPINA

Consigliere Iazzetta, se io mi trovo fuori casa mia un lembo di strada completamente sporco e tu da proprietario dovresti mantenere e tenere pulito e non è poca spesa e poi nel momento in cui c'è la richiesta di quel terreno o di quel pezzo diventare una strada pubblica c'è l'interesse pubblico che prevale su quello privato, ma, detto ciò, i proprietari non perdono la proprietà di questo bene. I proprietari come ce l'hanno non lo mantengono..., cioè, noi lo andiamo a pulire, noi lo facciamo, noi lo facciamo tutto sistemato, io voglio capire il proprietario che si trova una proprietà pulita, sistemata e quant'altro dove ci sarebbe uno svantaggio per i legittimi proprietari. Noi non stiamo espropriando, noi stiamo dicendo guarda che questa strada che collega i due Comuni, Casalnuovo e Afragola, viene praticata sia dai nostri concittadini in maniera costante, è piccola, comunque bisogna fare delle sistemazioni per rendere la viabilità uso pubblico, perché questo stiamo dicendo, che quella strada diventa di uso pubblico ma non di proprietà del Comune, perché qua non stiamo votando un esproprio, cosa ben diversa. Però, ad ogni buon conto, ogni volta che si costruisce, l'Ingegnere mi può dare atto di questa cosa, noi proprietari per la strada pubblica lasciamo, mi sembra, tre metri? Mo non mi ricordo, almeno noi abbiamo lasciato tre metri quando abbiamo costruito, proprio in virtù delle strade pubbliche. Cioè, non vedo perché i proprietari non dovrebbero essere d'accordo fondamentalmente. Non perdo la proprietà, me la tengono pulita, me la illuminano. Cioè, non vedo proprio niente, cioè un pazzo... Ma poi ovviamente l'interesse pubblico prevale su quello privato, cioè non è che stiamo parlando di altro. Io rimango della



mia idea, che è un puro indirizzo tranquillamente e non c'è
impegno di spesa, se non l'asfalto, ma come l'abbiamo in tutte le nostre strade pubbliche,
l'illuminazione che è nel diritto di ogni singolo...

CONS. CAIAZZO ANTONIO

...(Incomprensibile, poiché fuori microfono)...

CONS. TIGNOLA GIUSEPPINA

Ma le spese che tu intendi quali sono? Le spese che noi teniamo sempre per tutte le
strade pubbliche? Antonio. Che c'entra, perché l'illuminazione della strada pubblica non la
fai? La strada a



09.06.2025

terra non la fai? Scusatemi. Scusate, ma una strada che diventa pubblica si deve asfaltare, si deve illuminare, scusami, non è di competenza dell'Amministrazione?

...(Interventi fuori microfono)...

CONS. TIGNOLA GIUSEPPINA

Ma che spese, secondo me è soltanto un indirizzo che io non mi sento di non approvare.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Grazie Consigliere Tignola.

Consigliere Iazzetta.

CONS. IAZZETTA ANTONIO

Giusto una precisazione, perché noi a Napoli spesso risolviamo le cose con delle definizioni che sono eccezionali, in questo caso “a cap è ‘na sfoglia e cipoll” sarebbe la cosa perfetta per rispondere all'osservazione della Consigliera Tignola, perché lei mi dice chi potrebbe mai opporsi ad una cosa del genere, ripeto “a cap è ‘na sfoglia e cipoll”, se uno di quei proprietari decide di opporsi perché esporre il Comune ad una tale cosa? Poi, ripeto, può darsi pure che hanno già dato tutti l'okay, ma a chi l'hanno dato? All'Assessore Giacco? Al Sindaco Pelliccia? Al Sindaco Pannone personalmente? Sono andati da Pannone a dire: “Okay, sono d'accordo, fate la strada ad interesse pubblico”? Io questo sto dicendo, se nella delibera avete detto che non ci sono opposizioni da parte dei proprietari attuali posso capire come l'avete acquisita questa non opposizione da parte dei proprietari? Questo è quello che dicevo io. Poi al di là del fatto, ripeto, può darsi pure che un pazzo decida di non farlo, quindi noi ci cauteliamo prendendo su carta scritta la loro mancata opposizione. Ripeto, se l'avete messa in una proposta di delibera chi l'ha presa questa mancata opposizione, questa disponibilità da parte dei proprietari? Non lo scrivevate, io non facevo questa domanda, ma dal momento in cui voi stessi l'avete scritto che i proprietari non si oppongono e sono d'accordo come l'avete acquisita questa disponibilità da parte dei proprietari? Poi, per quanto riguarda le spese è normale che ci vogliono i soldi per fare l'asfalto quando si fa una nuova strada e perché non l'avete scritto? Perché avete scritto che questa strada...



CONS. TIGNOLA GIUSEPPINA

...(Incomprensibile, poiché fuori microfono)...

CONS. IAZZETTA ANTONIO

Ma non c'è scritto, avete scritto che non comporta spese per il Comune di Afragola, a parte che ci saranno spese successive e vabbè, quello rientra nell'ordinario, ma nell'immediato, il Comune di Afragola si impegna con il Sindaco di Casalnuovo, che sembra quasi che stia diventando anche il



09.06.2025

Sindaco di Afragola perché decide anche le cose di Afragola, ripeto, non ricordo bene su quale vicenda il Sindaco stesso l'altra volta ha detto: "Ce lo chiede il Sindaco di Casalnuovo", onestamente...

SINDACO

Ha fatto una nota ...(incomprensibile, poiché fuori microfono)...

CONS. IAZZETTA ANTONIO

Lo so, ma noi non dobbiamo sottostare alle note del Sindaco di Casalnuovo, Sindaco, lei proprio che è rappresentante di un'Amministrazione leghista dovrebbe dire prima gli afragolesi, a questo punto devo essere io il leghista della situazione, Sindaco? Non mi sembra che il Sindaco di Casalnuovo ci chiede una cosa e noi subito la eseguiamo. Ripeto, restando a questo punto dell'ordine del giorno, volevo capire come e perché avete scritto nella proposta di delibera che sono state acquisite le disponibilità da parte dei titolari di proprietà attuale della strada, anche perché, Segretario, in questo momento noi stiamo votando un falso, perché domani mattina si può svegliare uno dei proprietari e dire ma chi vi ha detto a voi che io voglio dare l'uso pubblico della strada. Dove stanno le acquisizioni delle disponibilità da parte dei proprietari. Grazie.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Grazie Consigliere Iazzetta.

Ricordo che pochi interventi... più interventi fatti da alcuni Consiglieri.

Consigliere Russo, prego.

CONS. RUSSO CRESCENZO

Grazie Presidente. Mi riallaccio a quanto stava dicendo il Consigliere Iazzetta e in risposta alle affermazioni che aveva fatto il Consigliere Tignola. Sicuramente se noi andiamo in una strada privata gli facciamo praticamente le fogne, gli facciamo l'illuminazione, gli facciamo praticamente l'asfalto, ma perché si dovrebbero opporre a questa nostra elargizione, ma il problema è un altro, che una volta che noi abbiamo fatto tutto quanto fra un anno, due anni, tre anni esce il proprietario, scusate voi vi siete insediati su un suolo che è privato, quindi io rivendico la mia proprietà. Scusate, se non ci sono atti... allora facciamo un'altra



cosa, Presidente, io chiedo formalmente il rinvio dell'atto visto tutte le mancanze che abbiamo esplicitato. Non c'è una visura catastale che ci possa far identificare dove è posto il suolo, non c'è una previsione di spesa per quanto riguarda l'asfalto, quindi le chiedo formalmente di rinviare l'atto. Grazie.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Grazie Consigliere Russo.

C'è una proposta di rinvio da parte del Consigliere Russo.



...(Interventi fuori microfono)...

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Può intervenire uno di maggioranza e uno di minoranza.

Consigliere Giustino, prego.

CONS. GIUSTINO GENNARO

Consigliere Iazzetta, il vicino Sindaco di Casalnuovo sta svolgendo egregiamente il suo lavoro e, nell'ottica di rapporti di buon vicinato, nell'ottica di organizzare il supporto viario ai Comuni, fa una richiesta al Comune di Afragola, legittima, ma l'obiettivo qual è? L'obiettivo, scrive il Comune di Casalnuovo, è quello di realizzare una viabilità a supporto dei servizi pubblici presenti in zona, in primis stazione Porta di Afragola, decongestionando le arterie principali. Questa è la richiesta del Comune di Casalnuovo. Il problema sta nel Comune di Afragola che nel recepire l'atto fa altro e comincia il percorso in maniera corretta, tant'è vero che chiede al Comandante dei Vigili Urbani, chiede alla locale stazione della Polizia Locale un parere. Il parere viene reso: "La strada in questione, allo stato attuale, data la ristrettezza della carreggiata, non si adatta alla circolazione a doppio senso di marcia. Inoltre, l'assenza di banchine e marciapiedi non assicurano la sicurezza dell'utenza debole, ciclista, pedoni e persone diversamente abili". Nei fatti è un parere che allo stato bocchia la possibilità di dichiarare ad uso pubblico una strada, perché poi il ciclista investito su quella strada pubblica, che non c'ha le infrastrutture previste della norma, comporta una responsabilità in capo all'Ente, però aggiunge: "Pertanto, per quanto su descritto, al fine di renderla percorribile anche dai mezzi pubblici, autobus di linea, come richiesto dal Comune di Casalnuovo, necessita di un adeguamento infrastrutturale, come dettato dall'articolo 13, comma 1 del D.Lgs. 30 aprile 92, numero 285". E quindi di che cosa stiamo parlando? Non c'è, Presidente, mi spiace che il Sindaco, che dà per scontato che l'atto si debba votare contro ogni regola e contro ogni logica, si sia allontanato dall'aula, qua non c'è una pregiudiziale no nel rendere pubblica una strada, ma noi vogliamo sapere che cosa stiamo rendendo pubblico, come sarà allargata questa strada, che spese comporterà l'allargamento di questa strada in un Comune che sta in dissesto. Quindi, non possiamo non condividere la richiesta pervenuta dai banchi dell'opposizione di rinvio dell'atto per approfondimenti, ma soprattutto vi stiamo chiedendo:



ci individuate un mappale della strada? Di che cosa stiamo parlando non è dato di sapere. È come se genericamente veniamo a votare qui di mettere un palo a Corso Umberto, ma se Corso Umberto a Napoli è lungo dieci chilometri questo palo dove lo dobbiamo mettere? Questo è Presidente, credo che non faccia una grinza il ragionamento, piuttosto, poi, se ci dobbiamo scontrare con l'orgoglio di una maggioranza che si continua ad appellare al principio siamo i più belli, siamo i più forti, siamo i più intelligenti e cose e allora prendetevi pure quest'altra...., votate pure quest'altra senza se e senza ma. Grazie.



09.06.2025

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Grazie Consigliere Giustino.
Assessore Fontanella, prego.

ASS. FONTANELLA PERLA

Io volevo fare soltanto un paio di specificazioni, se è possibile, innanzitutto per quanto riguarda la questione delle spese e delle variazioni di bilancio. Allora, nella delibera è indicato...

INTERVENTO

Presidente, non dovevamo chiedere il rinvio? Cioè, deve rispondere qualcuno della maggioranza, se vuole intervenire e poi facciamo... poi dopo l'Assessore...

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Ha risposto Giustino e sta rispondendo l'Assessore.

...(Interventi fuori microfono)...

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Diciamo a... come dire a più...

...(Interventi fuori microfono)...

CONS. IAZZETTA ANTONIO

Un Consigliere di maggioranza e un Consigliere di opposizione, così recita il Regolamento.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Lo so, però, poiché lei ha preparato l'atto pensavo che fosse più logico far rispondere...

CONS. GIUSTINO GENNARO

Facciamo il rinvio e lei farà il suo ...(incomprensibile, poiché fuori microfono)...



CONS. IAZZETTA ANTONIO

Qualcuno della maggioranza che ...(incomprensibile, poiché fuori microfono)...

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Mettiamo in votazione.

...(Interventi fuori microfono)...



09.06.2025

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Mettiamo in votazione la richiesta di rinvio così come formulata dal Consigliere Russo.

Il Presidente del Consiglio Comunale procede ad effettuare l'appello nominale ai fini della votazione:

Pannone	Antonio	Assente
Castaldo	Biagio	Contrario
Di Maso	Assunta Antonietta	Contraria
Tignola	Giuseppina	Contraria
Castaldo	Francesco	Assente
Tralice	Sara	Contraria
Migliore	Giuseppe	Contrario
Sepe	Maria Carmina	Assente
Fusco	Francesco	Contrario
Affinito	Giuseppe	Assente
D'Errico	Santo	Contrario
Di Maso	Gianluca	Contrario
Ausanio	Arcangelo	Contrario
Lanzano	Antonio	Assente
Zanfardino	Benito (1982)	Contrario
Iazzetta	Raffaele	Assente
Giustino	Gennaro	Favorevole
Zanfardino	Benito (1976)	Contrario
Caiazzo	Antonio	Favorevole
Botta	Raffaele	Assente
Baia	Giacinto	Favorevole
De Stefano	Vincenzo	Assente
Iazzetta	Antonio	Favorevole
Salierno	Marianna	Assente
Russo	Crescenzo	Favorevole

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

È entrato il Sindaco. Favorevole o contrario al rinvio? Contrario pure il Sindaco. Con 12 voti contrari e 5 favorevoli la proposta di rinvio non viene accolta.



Si prosegue con i lavori. C'è la prenotazione da parte del Sindaco, Consigliere Russo. Assessore Fontanella. Prego, Assessore.

Signori un poco di silenzio, salutiamo l'Assessore Nespoli.



ASS. FONTANELLA PERLA

Come dicevo prima volevo fare un paio di specificazioni, nel corpo della delibera è indicato che il Comune di Casalnuovo nel corpo della nota che ci ha inviato a novembre ha specificato qual era l'obiettivo di stipulare questa eventuale convenzione. Nel corpo della nota c'è scritto che probabilmente l'accordo sarà finalizzato alla messa in esercizio ad uso pubblico del tratto stradale in questione e il Comune di Casalnuovo si dichiara disponibile alla realizzazione della rete di pubblica illuminazione, resterebbe a carico del Comune di Afragola la pavimentazione iniziale in asfalto, chiaramente ciò è sottoposto all'eventuale successivo accordo e convenzione che noi faremo col Comune di Casalnuovo di Napoli. Forse sono stata io imprecisa a dire che non ci saranno variazioni di bilancio, perché è probabile che ci saranno nel caso dovremmo fare poi l'asfalto, però non è ancora detto, perché la convenzione... variazione, insomma, modifiche, interventi in tal senso, in ogni caso dovremmo stipulare la convenzione in un momento successivo. Quindi, quello che è riportato nella delibera, questo volevo dire, è solamente il corpo della nota del Comune di Casalnuovo, non è detto che poi sarà oggetto della convenzione.

...(Interventi fuori microfono)...

ASS. FONTANELLA PERLA

No, io sto parlando degli interventi, gli interventi che sono sottoposti al Comune di Afragola e quelli che sono sottoposti al Comune di Casalnuovo andranno poi concordati in un momento successivo. Questo è quello che volevo specificare. Dopodiché io pensavo di essere stata abbastanza esaustiva nella mia relazione. Ho cercato di essere più completa possibile, anche dando riferimenti giurisprudenziali e indicando le norme del Codice Civile a cui ci stiamo riferendo. Forse non sono stata abbastanza esaustiva probabilmente, perché io ho parlato di *dicatio ad patriam* ovvero di questa servitù ad uso pubblico. La *dicatio ad patriam*, ripeto, è uno strumento giuridico che consente di creare una servitù di uso pubblico in modo non formale attraverso un comportamento del proprietario che dimostra la sua volontà di mettere il bene a disposizione della collettività. Dimostrare la volontà del proprietario non vuol dire che debba mettere in essere degli atti in cui specifica di voler mettere a disposizione il bene a servizio della collettività, semplicemente ciò si rinviene dal fatto che l'utilizzo



pubblico del bene viene fatto in maniera continuata e non
meramente occasionale. Inoltre la dicatio ad patriam prevede la non alienazione del bene, non
implica la perdita della proprietà del bene da parte del proprietario, semplicemente il bene
viene utilizzato anche dalla collettività, visto che è una situazione di fatto che viene portata
avanti comunque da anni e il proprietario del bene non ha messo in campo degli atti
interruttivi per indicare la propria mancanza di volontà all'esercizio del passaggio della
collettività sullo stesso bene. Questo è quello che volevo specificare. Grazie.

Un'ultima cosa volevo dire, noi con quest'atto vogliamo andare, come ho detto già in
precedenza, a dichiarare ad uso pubblico questa strada, ho specificato, però, che poi verranno,
in un



09.06.2025

momento successivo, demandati agli Uffici competenti tutti gli atti consequenziali, che sarà poi probabilmente l'Ufficio Urbanistica che ovviamente metterà in campo quelle che sono le particelle e tutte le richieste che sono state fatte dai Consiglieri, che in questa fase non sono ancora, insomma, necessarie. Grazie.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Grazie Assessore.

Signori Consiglieri, ci stiamo soffermando su questo capo...

CONS. RUSSO CRESCENZO

...(Incomprensibile, poiché fuori microfono)...

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

No, no, Consigliere Russo, allora, dopo ampia discussione, più di qualche intervento da parte vostra, come sempre io lascio trascorrere...

INTERVENTO

Presidente, abbiamo fatto la richiesta di rinvio del capo.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

È stata fatta la richiesta di rinvio del capo, è stata bocciata, adesso dovrei mettere in votazione.

INTERVENTO

Per quale motivo?

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Come per quale motivo.

...(Interventi fuori microfono)...

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO



Perché avete fatto più di un intervento, adesso vogliamo ripetere...

CONS. GIUSTINO GENNARO:

...(Incomprensibile, poiché fuori microfono)...

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

L'Assessore è stato ampiamente... molto descrittivo...



09.06.2025

...(Interventi fuori microfono)...

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Non ha chiarito, secondo un vostro pensiero non ha chiarito.

...(Interventi fuori microfono)...

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Avete fatto tante domande, avete coinvolto pure la Segretaria che ha dato altre delucidazioni, quindi cortesemente...

CONS. IAZZETTA ANTONIO

Sulla questione che mancano gli atti con i quali i proprietari dicono che non si oppongono

...(incomprensibile, poiché fuori microfono)...

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Non sta a me dare queste spiegazioni, dopo ampi interventi, ampio dibattito io penso che sia giunto il momento di mettere al voto, però vedo ancora alcune prenotazioni.

...(Interventi fuori microfono)...

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

C'è la prenotazione da parte del Sindaco, se vuole intervenire il Sindaco per chiudere.

...(Interventi fuori microfono)...

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Consigliere Russo, la vedo un'altra volta prenotato. Vedo sempre le stesse prenotazioni. Non è che ogni qualvolta che interviene uno di qua prenotate tre di qua.



CONS. RUSSO CRESCENZO

Voglio votare quest'atto, su che cosa stiamo votando?

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

L'hai detto già per ben tre volte. Avete detto per ben tre volte le stesse motivazioni, non sono arrivate risposte, io sono tenuto ad andare avanti, che devo fare, che devo fare. Va bene? Quindi metto... Passo alla lettura della proposta di deliberazione.



09.06.2025

CONS. GIUSTINO GENNARO

Il Sindaco, vuole intervenire il Sindaco.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Ha cancellato. Si riprende? Va bene. Prego, Sindaco.

...(Interventi fuori microfono)...

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Cortesia, il Sindaco interviene e dopo mettiamo al voto. Grazie.

INTERVENTO

Ci sono le dichiarazioni di voto.

CONS. IAZZETTA ANTONIO

Dichiarazione di voto.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Per le dichiarazioni di voto ci sono dei tempi previsti, Consigliere Iazzetta.

CONS. IAZZETTA ANTONIO

A me proprio... ..(incomprensibile, poiché fuori microfono)...

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Vabbè, allora, se lei la mette su questo, non so, è intervenuto tre, forse quattro volte, adesso vuole dichiarare...

CONS. IAZZETTA ANTONIO

...(Incomprensibile, poiché fuori microfono)...

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO



Come dichiarazione di voto, quindi vogliamo girare intorno al problema. Va bene. Sindaco, prego.

SINDACO

Io credo che l'Assessore, intervenendo questa seconda volta, ha precisato quello che magari avrà orientato in un senso non congruo alcuni Consiglieri, ma giusto perché leggendo gli atti emerge



09.06.2025

questo dato, in realtà viene riportato un virgolettato che è la nota del Comune di Casalnuovo, tra l'altro con l'uso di un condizionale, no? Modo condizionale, nel senso che resterebbe a carico del Comune di Afragola la pavimentazione... asfalto, mi rendo conto...

INTERVENTO

...(Incomprensibile, poiché fuori microfono)...

SINDACO

Sì. Su questo? No, su altre cose precedenti. Casalnuovo per la conformazione orografica, se possiamo dire così, c'ha queste peculiarità, da parte nostra, e credo che l'intervento dell'Assessore andava in questa direzione, emerge un interesse della comunità di Afragola a rendere praticabile nel senso indicato quella che è sicuramente mancante di un'indicazione di carattere urbanistico, particellare e tutto quello che avete evidenziato, ma è una sola la strada di collegamento tra via Murillo Fatigati in Afragola e via Manzoni in Casalnuovo, è una sola, quindi ci sono tutti gli elementi sufficienti per inquadrare, ma sicuramente un surplus di precisazione anche dal punto di vista della classificazione urbanistica credo che non aggravi assolutamente quello che è il dato che verrà dopo, nel senso che il Consiglio Comunale emette un atto di indirizzo nel senso che classifica, intende classificare ad uso pubblico una strada sulla quale c'è un riconoscimento di una proprietà che è ancorata ai principi di carattere privatistico e vivaddio, visto che ce lo indica la nostra Costituzione repubblicana. Quindi, gli atti consequenziali vengono un momento dopo e sicuramente saranno atti consequenziali che registreranno anche il dato che giustamente preoccupa alcuni Consiglieri, vale a dire la contestazione o meno da parte dei proprietari della titolarità delle aree interessate.

Il Segretario potrà confermare, in questo momento...

CONS. GIUSTINO GENNARO

Anche quelle dell'allargamento.

SINDACO

Anche quelle dell'allargamento, un allargamento a farsi, a farsi.



...(Interventi fuori microfono)...

SINDACO

Un allargamento a farsi. È normale che nel momento in cui nello schema convenzionale ci si riconosce la possibilità di intervenire per la maggiore fruibilità con il tappetino d'asfalto e quello che volete è normale che questo poi verrà chiarito nelle competenti sedi, ma non credo che sia quello che caratterizza la declaratoria del Consiglio Comunale. Quindi, noi con questo atto ci limitiamo a dare il la, il via alle procedure finalizzate a stipulare un accordo con il Comune di Casalnuovo. Questo



09.06.2025

significa un'indebita interferenza da parte di un'altra Amministrazione Comunale? Ma, vivaddio, credo che sia l'attuazione di principi di sana cooperazione. Lo dico anche al Consigliere Iazzetta, di una sana cooperazione, del resto questa sana cooperazione si è manifestata anche in passato, quando la erigente e completanda...

CONS. GIUSTINO GENNARO

Ma si manifesterà anche sul capo successivo col Comune di Cardito. La sana collaborazione la stai facendo un po' con tutti quanti.

SINDACO

E questo è un bene o un male?

CONS. GIUSTINO GENNARO

È un male, tu sei un Comune di 65 mila abitanti.

INTERVENTO

Noi ragioniamo in chiave metropolitana.

SINDACO

Anche l'ottica metropolitana. Del resto qualche anno fa, rispetto al completamento della stazione che gravita sul complesso di via Neruda e traversa si è condiviso all'epoca, senza mo precisare di chi è la responsabilità, che si parlasse di una stazione Afragola - Casalnuovo. Quindi, questo legittima anche il Sindaco di Casalnuovo a preoccuparsi per il suo riferimento affinché la dotazione infrastrutturale, ivi compreso il famoso svincolo di cui si dibatte da anni venga realizzato, perché, da quello che mi risulta, anche quella stazione è stata definita come collocazione territoriale anche in ragione del collegamento con lo svincolo autostradale, quindi, è tutto, credo, abbastanza chiaro. In ordine all'indicazione precisa se c'è modo di precisare il collegamento, qual è l'unica strada di collegamento tra via Murillo Fatigati, che è quella perpendicolare che poi riprende alcune traverse, prima, seconda e Murillo Fatigati e poi ritorna su via Saggese, il comparto di fronte che è già Casalnuovo, una parte Afragola e poi comincia ad essere tutto di pertinenza del territorio di Casalnuovo, credo che non ci sia nessun



tipo di problema ad indicare precipuamente, anche con
l'indicazione partecipellare, questo tratto stradale.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Grazie Sindaco.

Dichiaro il dibattito chiuso. Solo per dichiarazione di voto se qualcuno vuole intervenire.

Consigliere Iazzetta, prego. Solo per dichiarazione di voto. Grazie.



09.06.2025

CONS. IAZZETTA ANTONIO

Dichiarazione di voto contrario, motivo, perché non sono arrivate risposte a tutte le varie questioni e soprattutto, ribadisco, se la Segretaria si può esprimere su questa cosa, perché, ripeto, io non sono un Avvocato, non mi ritengo un amministrativista né altre qualifiche del genere, però se io leggo una proposta di delibera: “Tenuto conto che non contestazione da parte dei proprietari” per me che leggo l'italiano, ripeto, non sono un giurista, significa che l'Amministrazione Comunale ha acquisito il parere dei proprietari, come l'abbia acquisito credo che sia un diritto di questo Consiglio Comunale averlo, non l'avete detto quindi non posso che votare contrario. Ripeto, poi se la Segretaria, l'Assessore, il Sindaco tirano fuori le dichiarazioni dei proprietari che dicono che non si oppongono a questa dichiarazione di pubblica utilità sono pronto a votare a favore. Grazie.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Grazie.

Qualche altra dichiarazione di voto? Consigliere Russo, vedo una sua prenotazione, per dichiarazione?

CONS. RUSSO CRESCENZO

No, no, no.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Va bene.

CONS. RUSSO CRESCENZO

Ho dichiarato già abbastanza.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

C'è anche il Consigliere Giustino.

CONS. GIUSTINO GENNARO

Sì, sì, per una brevissima dichiarazione di voto. Io di solito sforzo di motivare il mio “no” agli atti in maniera circostanziata, devo dire la verità io quest'atto non lo voto, perché



quest'atto non lo faccio manco degno di un voto contrario. Quindi, Presidente, metta a verbale che durante questa sessione di votazione il Consigliere Comunale limitatamente al momento della votazione si allontana dall'aula. Non è possibile. Non è possibile, perché io non voglio andare nemmeno a nobilitare con un voto contrario un atto capestre, figlio dell'incapacità di questa macchina burocratica e soprattutto di questa classe politica che sta difendendo anche su quest'atto l'indifendibile. Grazie.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO



09.06.2025

Grazie Consigliere Giustino.

Si allontana dall'aula il Consigliere Giustino.

C'è una prenotazione da parte del Consigliere Caiazzo per dichiarazione, prego.

CONS. CAIAZZO ANTONIO

Anche io per esprimere il mio voto contrario a quest'atto, purtroppo l'Assessore Fontanella non è riuscito a convincerci, capiamo adesso il perché, eppure avete avuto un bel po' di tempo per scriverlo meglio, per riaggiustarlo, anche perché il gruppo della Lega più volte si è messo contro, l'ha rinviato più volte, no? Il Sindaco a rimorchio dei Consiglieri della Lega. L'avete rinviato più volte, ci aspettavamo... adesso capisco le perplessità del collega e del buon Avvocato Affinito, che dal viso esprime il suo parere contrario. Il consiglio che dò all'Assessore Fontanella è quello di cercare di costruire un pochino meglio le cose, di cercare pure di avere un'interlocuzione col gruppo della Lega perché, Consigliere Affinito, in questo Comune la Lega ci sta, ci sta e come.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Grazie.

CONS. CAIAZZO ANTONIO

Non mi venga a dire... perché qualcuno di voi mi dice che il Sindaco ha nominato nell'OIV questo Michele Zarrillo perché è stato capace di entrare con la chitarra e cantargli "Una rosa blu", non è così, non ci ha cantato la rosa blu. Zarrillo ci ha detto semplicemente che è un assistente del Ministro Valditara e Pannone se l'è chiamato...

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Grazie Consigliere.

CONS. CAIAZZO ANTONIO

...nell'Organismo di Valutazione.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Consigliere, grazie.



Per dichiarazione, Consigliere Affinito.

Cortesia. Per dichiarazione di voto Consigliere Affinito, prego.

CONS. AFFINITO GIUSEPPE

Grazie Presidente. In realtà io non volevo intervenire, però vedo che ogni mio gesto o, diciamo, di azione o di omissione purtroppo viene sempre strumentalizzato, se parlo viene strumentalizzato, se non intervengo viene strumentalizzato lo stesso allora ritengo opportuno comunque esprimermi su



09.06.2025

questa circostanza. Io non sono intervenuto prima, le dico la verità, perché... faccio prima questa premessa...

INTERVENTO

...(Incomprensibile, poiché fuori microfono)...

CONS. AFFINITO GIUSEPPE

No no no, è una dichiarazione.

INTERVENTO

...(Incomprensibile, poiché fuori microfono)...

CONS. AFFINITO GIUSEPPE

Devo motivare, scusa. Devo motivare. Devo motivare.

INTERVENTO

...(Incomprensibile, poiché fuori microfono)...

CONS. AFFINITO GIUSEPPE

No, devo motivare perché non ho condiviso, insomma, il suo intervento allora ho preferito non intervenire, perché, diciamo, poi quando si scende, devo dire la verità, anche sul personale, su giudizi professionali, politici, amministrativi mi infastidisce e, chiamato in causa, non posso far altro che difendere l'operato dell'Assessore Fontanella quale ottimo professionista e ottimo Assessore.

Motivo il perché del voto favorevole, perché, pur condividendo, devo essere sincero, le legittime eccezioni sollevate dall'opposizione sul mancato inserimento del foglio e particella, che ritengo sia elemento essenziale rispetto all'adozione di una delibera del genere, poi possiamo nasconderci dietro qualsiasi cosa, però l'individuazione precisa del foglio e della particella è un elemento ritengo essenziale per consentire un voto sereno da parte di tutti i Consiglieri Comunali, come ritengo necessario ed indispensabile anche, come dire, il parere di regolarità contabile, perché comunque trattasi di un atto di indirizzo ma ha comunque delle conseguenze di spese, perché su quel tratto di strada vi è la volontà ferma e decisa



dell'Amministrazione Comunale di realizzare una strada realizzata dal Comune di Afragola e poi gestita successivamente dal Comune di Casalnuovo mediante una apposita convenzione. Quindi, mi sarei aspettato anche la bozza della convenzione ma ovviamente questo non pregiudica, ritengo, non pregiudica l'iniziativa e la volontà dell'Amministrazione Comunale di riqualificare anche quell'area proprio per donare agli abitanti della zona e non solo, ma a tutti coloro che transiteranno per quella strada e ridare una strada degna di considerarla strada pubblica.



INTERVENTO

...(Incomprensibile, poiché fuori microfono)...

CONS. AFFINITO GIUSEPPE

Come?

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Cortesia.

INTERVENTO

...(Incomprensibile, poiché fuori microfono)...

CONS. AFFINITO GIUSEPPE

No, non ho visto perché non è nelle mie...

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Cortesia.

INTERVENTO

...(Incomprensibile, poiché fuori microfono)...

CONS. AFFINITO GIUSEPPE

Non è nelle mie competenze. Ritengo, devo dire la verità, un atto di sensibilità da parte di questa Amministrazione su tale problematica. Invito ovviamente a fare una ricognizione sull'intero territorio, perché ci sono tante strade del genere, soprattutto strade che anni fa erano in piena campagna, ad uso agricolo, oggi rientrano in un perimetro urbano, quindi questa è una verifica da fare ma, ripeto, questo intervento, quest'atto, al di là dell'input da parte del Comune di Casalnuovo. si inserisce in una cornice molto lineare e completa di questa Amministrazione di regolarizzare anche urbanisticamente queste storpiature che, ahimè, comunque ci sono ed insistono sul nostro territorio. Grazie.



PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Grazie Consigliere Affinito.

Il Consiglio Comunale, letta la proposta di deliberazione, delibera di approvare i contenuti della proposta di deliberazione, di allegare alla presente il prospetto dei pareri espressi ai sensi dell'articolo 49 del D.Lgs. 18.08.2000 numero 267 in merito alla regolarità tecnica e la regolarità contabile.

Metto in votazione la seguente delibera, per appello nominale.



09.06.2025

Il Presidente del Consiglio Comunale procede ad effettuare l'appello nominale ai fini della votazione:

Pannone	Antonio	Favorevole
Castaldo	Biagio	Favorevole
Di Maso	Assunta Antonietta	Favorevole
Tignola	Giuseppina	Favorevole
Castaldo	Francesco	Assente
Tralice	Sara	Favorevole
Migliore	Giuseppe	Favorevole
Sepe	Maria Carmina	Assente
Fusco	Francesco	Favorevole
Affinito	Giuseppe	Favorevole
D'Errico	Santo	Favorevole
Di Maso	Gianluca	Favorevole
Ausanio	Arcangelo	Favorevole
Lanzano	Antonio	Assente
Zanfardino	Benito (1982)	Favorevole
lazzetta	Raffaele	Assente
Giustino	Gennaro	Assente
Zanfardino	Benito (1976)	Favorevole
Caiazzo	Antonio	Contrario
Botta	Raffaele	Assente
Baia	Giacinto	Contrario
De Stefano	Vincenzo	Assente
lazzetta	Antonio	Contrario
Salierno	Marianna	Assente
Russo	Crescenzo	Contrario

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

13 voti favorevoli, 4 voti contrari, la proposta viene accolta e deliberata.

Metto in votazione il presente deliberato immediatamente eseguibile. Per alzata di mano.

Si procede alla votazione per alzata di mano.



PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Favorevoli. Contrari. Astenuti.

Come prima, 13 voti favorevoli e 4 voti contrari. Grazie.