

**OGGETTO: CLASSIFICAZIONE STRADA AD USO PUBBLICO
STRADA DI COLLEGAMENTO TRA VIA MURILLO FATIGATI IN
AFRAGOLA E VIA MANZONI IN CASALNUOVO DI NAPOLI TENIMENTO
COMUNE DI AFRAGOLA**

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

RELAZIONE ISTRUTTORIA

PREMESSO che

- In data 19.11.2024 è pervenuta al Comune di Afragola la nota prot. n.58438, con la quale l'amministrazione Comunale del Comune di Casalnuovo di Napoli ha comunicato di aver avviato una azione di riqualificazione delle strade di confine tra i comuni di Casalnuovo di Napoli ed Afragola.
- Nel corpo della nota il Comune di Casalnuovo di Napoli comunica quanto segue: "in tale ambito, recentemente, è stata ampliata Via De Stefano/Via Murillo Fatigati nel tratto di competenza di entrambi gli Enti. L'obiettivo è quello di realizzare una viabilità a supporto dei servizi pubblici presenti in zona (in primis stazione Porta di Afragola), decongestionando le arterie principali. A tal fine si intende completare l'anello viario di cui al tracciato allegato, che da Via Murillo Fatigati in Afragola conduce a Via De Curtis in Casalnuovo di Napoli, evitando il dedalo di strade ed incroci attuali. Per fare ciò è necessario dichiarare ad uso pubblico il tratto di strada formatosi per arretramento tra i frontisti che collega Via De Stefano/Via Murillo Fatigati con Via Manzoni (Vedi tratto in rosso sul circuito), ricadente nel Comune di Afragola. Il Comune di Casalnuovo di Napoli è disposto a stipulare accordo finalizzato alla messa in esercizio ad uso pubblico del tratto stradale in questione, dichiarando, fin d'ora, la disponibilità alla realizzazione della rete di pubblica illuminazione. Resterebbe a carico del Comune di Afragola la pavimentazione iniziale in asfalto".

PRESO ATTO della richiesta di verifica per potenziamento strade di confine prot. n. 11504 del 25.02.2025

VISTO l'articolo 2 del D.Lgs. n.285 del 20.04.1992 Codice della Strada,

VISTI gli articoli 2, 3 e 4 del D.P.R. n°495 del 16.12.1992 Regolamento di esecuzione ed attuazione del Nuovo Codice della

Strada, nel quale viene disciplinata la classificazione delle strade pubbliche.

CONSIDERATO che

- sono trasferite ai Comuni le funzioni ed i compiti amministrativi relativi alla classificazione ed alla declassificazione amministrativa della rete viaria di propria competenza.
- per la classificazione di strada ad uso pubblico, la massima della sentenza n°1240/2011 del Consiglio di Stato, “ la classificazione ufficiale di una strada come "vicinale" ha efficacia presuntiva e dichiarativa della sua natura pubblica, che può essere desunta dalla concreta idoneità della strada a soddisfare esigenze di interesse generale attraverso il collegamento, anche indiretto, alla pubblica via, dalla sussistenza di titoli validi ad affermare il diritto di uso pubblico, anche per protrazione dell'uso da tempo immemorabile, nonché dall'effettuazione di interventi di manutenzione o installazione di infrastrutture da parte dell'ente pubblico. Tali elementi, unitamente alla mancanza di restrizioni all'accesso e alla libera fruibilità da parte di una collettività indeterminata di persone, consentono di qualificare la strada come "vicinale ad uso pubblico", costituendo un legittimo impedimento al rilascio di un permesso di costruire che ne limiterebbe o precluderebbe il transito. La classificazione ufficiale della strada, pur non avendo carattere costitutivo, gode di una presunzione di legittimità che può essere superata solo in presenza di elementi probatori contrari di pari o maggior forza. L'amministrazione, nel riesaminare l'istanza in esecuzione di un'ordinanza cautelare, mantiene la facoltà di valutare la situazione complessiva risultante dagli atti al momento della decisione, motivando in modo anche difforme rispetto al primo provvedimento, senza che ciò integri una violazione dell'obbligo di ottemperanza all'ordine giudiziale, che concerne esclusivamente l'obbligo di provvedere nei termini assegnati”.
- La sussistenza della destinazione di uso pubblico annovera quattro elementi per la sua caratterizzazione tra i quali:
 - a. le condizioni effettive della strada, ovvero il passaggio o il transito esercitato da una collettività indeterminata di persone;
 - b. la concreta idoneità dell'area a soddisfare esigenze di interesse generale, attraverso il collegamento anche indiretto, alla pubblica via;
 - c. la presenza di pubblici esercizi e strutture pubbliche;
 - d. la sussistenza di fatti o atti giuridici idonei a fondare il diritto di uso da parte della collettività.

Tali elementi sono identificabili nell'attinenza delle caratteristiche dell'area stradale;

TENUTO CONTO che

- l'attribuzione della qualifica di uso pubblico tiene conto di alcuni principali indici sintomatici di strada ad uso pubblico, elaborati da costante giurisprudenza in materia che si riassumono nei seguenti punti:
 1. apertura della strada al transito veicolare e/o pedonale da tempo immemorabile o comunque da almeno vent'anni;
 2. uso pacifico da parte della generalità dei cittadini;
 3. non contestazione da parte dei proprietari;
 4. collegamento tra due strade pubbliche cittadine;
 5. presenza di rilevanti strutture pubbliche e/o servizi nelle immediate vicinanze;
 6. eventuale rilevanza della stessa quale "via di fuga in caso di calamità";

PRESO ATTO della relazione prot. n. 14746/2025 del 12.03.2025 a firma del personale in servizio presso il Comando di Polizia Locale della Città di Afragola afferente la strada di collegamento tra Via Murillo Fatigati in Afragola e Via Manzoni in Casalnuovo di Napoli circa i requisiti previsti per essere classificata quale strada "ad uso pubblico";

CONSIDERATO che

- il tratto di strada è utilizzato dalla generalità dei cittadini;
- agli atti ad oggi non risulta l'uso contestato dai proprietari;
- il tratto di strada collega n. 2 strade pubbliche;
- favorisce il deflusso da Afragola verso Casalnuovo e viceversa.

PROPONE

- di classificare quale strada ad uso pubblico la strada di collegamento tra Via Murillo Fatigati in Afragola e Via Manzoni in Casalnuovo di Napoli tenimento del Comune di Afragola.

IL DIRIGENTE COMANDANTE
(COLONNELLO dott. Antonio PIRICELLI)

**L'ASSESSORE CON DELEGA ALLA POLIZIA LOCALE E SICUREZZA
URBANA**

VISTA la relazione istruttoria che precede;

VISTI gli atti allegati

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE DI DELIBERARE

DI CLASSIFICARE quale strada ad uso pubblico la strada di collegamento tra Via Murillo Fatigati in Afragola e Via Manzoni in Casalnuovo di Napoli tenimento Comune di Afragola.

DI DEMANDARE al Dirigente Lavori Pubblici

- a. gli atti consequenziali per la realizzazione degli obiettivi dell'intervento;
- b. di avviare le procedure finalizzate a stipulare accordo con il Comune di Casalnuovo di Napoli per la successiva manutenzione.

DARE ATTO che il Comune di Casalnuovo di Napoli, procederà alla realizzazione dell'impianto di Pubblica Illuminazione.

L'ASSESSORE

CON DELEGA ALLA POLIZIA LOCALE E SICUREZZA URBANA
(AVV. Perla FONTANELLA)

IL CONSIGLIO COMUNALE

Letta la proposta di deliberazione;

Ritenuto dover provvedere in merito ;

Visti i pareri favorevoli, resi ai sensi dell'art. 49 del T.V. del 18/8/2000 n. 267, di regolarità tecnica e di regolarità contabile

DELIBERA

di approvare i contenuti della proposta di deliberazione;

di dichiarare il presente deliberato immediatamente eseguibile ;

di allegare alla presente il prospetto dei pareri espressi ai sensi dell'art.49 del D.L.vo 18.08,2000, n.267;