

RELAZIONE ISTRUTTORIA

IL DIRIGENTE FINANZIARIO

PREMESSO che il [decreto legislativo n. 118 del 23 giugno 2011](#), come da ultimo modificato dal [D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126](#), avente per oggetto “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della [legge 5 maggio 2009, n. 42](#)”, a conclusione del periodo di sperimentazione ha introdotto nuovi principi in materia di contabilità degli Enti locali ed ha modificato il T.U.E.L. ([D.Lgs. 267/2000](#)) al fine di adeguarne i contenuti alla sopra richiamata normativa;

VISTO:

- o l'art. 162, primo comma, del [D.Lgs. 267/2000](#), come da ultimo modificato dal [D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126](#), il quale dispone che gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al [decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118](#);
- o l'art. 170, primo comma, del [D.Lgs. 267/2000](#), come da ultimo modificato dal [D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126](#), il quale dispone che gli enti sono tenuti ad applicare la disposizione contenuta in detto comma in merito alla predisposizione del Documento Unico di Programmazione;
- o l'art. 174, primo comma, del [D.Lgs. 267/2000](#), come da ultimo modificato dal [D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126](#), nonché l'art. 18, comma 1, del D.Lgs. 118/2011 i quali stabiliscono che lo schema di bilancio di previsione, finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione per l'approvazione;

RILEVATO:

- che dal 01/01/2016 entra in vigore con finalità autorizzatorie e cogenti il bilancio di previsione finanziario di cui al D.Lgs. n.118/2011 ed ai principi contabili allegati;
- che la disciplina del bilancio di previsione finanziario è contenuta negli artt. 10 e 11 D.Lgs. n.118/2011 e nel “punto 9” del principio contabile della programmazione (Allegato 4/1);
- che la modulistica del bilancio di previsione finanziario è contenuta nell'Allegato “9” del D.Lgs. n.118/2011;

RICHIAMATI:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n° 62 del 14.06.2022 con la quale è stato formalmente dichiarato lo stato di dissesto finanziario del Comune di Afragola
- la deliberazione del Consiglio Comunale n° 91 del 24.12.2022 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2022 - 2024
- la deliberazione del Consiglio Comunale n° 92 del 24.12.2022 di approvazione dell'ipotesi di Bilancio Stabilmente Riequilibrato 2022 - 2024 e relativi allegati;
- il Decreto del Ministro dell'Interno n° 112584 del 02.08.2023 con il quale è stata approvata l'ipotesi di Bilancio Stabilmente Riequilibrato 2022 - 2024, a seguito di parere favorevole della COSFEL;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n° 69 del 25.09.2023 di approvazione del Bilancio Stabilmente Riequilibrato 2022 - 2024 e relativi allegati;

VISTO lo schema di bilancio di previsione predisposto per gli esercizi finanziari 2025 - 2027 redatto secondo i nuovi modelli previsti nell'allegato n. 9 al [D.Lgs. 118/2011](#) così come modificato dal [D.Lgs. 126/2014](#);

VISTI gli ulteriori allegati contabili allo schema di bilancio di previsione finanziario 2025 - 2027;

DATO ATTO che il Bilancio di Previsione finanziario 2025 - 2027 è il frutto di un processo "negoziato" di programmazione economico-finanziaria che ha visto la partecipazione del Sindaco, degli Assessori, del Dirigente Settore Finanziario, dei Dirigenti e del Collegio dei Revisori che tiene conto di tutte le prescrizioni date al Comune di Afragola con il Decreto Ministeriale n° 112584 citato;

RITENUTO lo stesso meritevole di approvazione, al fine della sua sottoposizione al Consiglio comunale unitamente al parere Collegio dei revisori dei conti;

DATO ATTO che nella predisposizione del presente schema di bilancio di previsione finanziario 2025 - 2027, oltre alle novelle normative sopra citate:

- sono stati rispettati i vigenti principi generali (o postulati) ed i vigenti principi contabili applicati, di cui al D.Lgs. n.118/2011;
- si è tenuto conto: a) delle pronunce della Corte dei conti – Sezione regionale di controllo per la Campania; b) delle disposizioni di rilievo per gli enti locali recate dalla vigente normativa di finanza pubblica e, in particolare, di quelle relative ai tagli sulle spese correnti, ed alla disciplina del pareggio di bilancio ed al contenimento delle spese del personale nonché c) delle prescrizioni date dal Ministero dell'Interno in allegato al Decreto del Ministro dell'Interno n° 112584 del 02.08.2023;

CONSIDERATO che:

- l'art. 1, comma 789, della legge 29 dicembre 2022, n. 197, che modifica l'articolo 255, comma 10, del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL), stabilisce che non compete più all'organo straordinario di liquidazione l'amministrazione delle anticipazioni di liquidità previste dal decreto-legge 8 aprile 2013, n. 35 e dal decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34;
- si chiarisce quindi – in antitesi a quanto indicato dalla delibera n. 8 del 2022 della Corte dei conti – che la competenza al rimborso delle anticipazioni di liquidità erogate dalla CDP sulla base della normativa citata spetta all'ente locale attraverso la gestione ordinaria, attraverso il bilancio stabilmente riequilibrato;
- l'articolo 16 del D.L. 09/08/2022 n. 115, convertito dalla legge 142/2022, ha introdotto: "Al fine di dare attuazione della delibera della Corte dei conti-Sezione delle autonomie n. 8 dell'8 luglio 2022, gli enti locali in stato di dissesto finanziario ai sensi dell'articolo 244 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e che alla data del 30 giugno 2022 hanno eliminato il fondo anticipazioni di liquidità accantonato nel risultato di amministrazione, in sede di approvazione del rendiconto 2022 provvedono ad accantonare un apposito fondo, per un importo pari all'ammontare complessivo delle anticipazioni di cui al decreto-legge 8 aprile 2013, n. 35, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 giugno 2013, n. 64, e successivi rifinanziamenti, e delle anticipazioni di cui al decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77, e successivi rifinanziamenti, incassate negli esercizi precedenti e non ancora rimborsate alla data del 31 dicembre 2022."
- Il decreto legge 22 aprile 2023, convertito con modificazioni dalla legge 21 giugno 2023 n. 74, intervenendo sull'articolo 16, comma 6-ter, del decreto-legge 9 agosto 2022, n. 115, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 settembre 2022, n. 142, ulteriormente prorogato con il decreto legge 30 dicembre 2023, n. 215 convertito dalla legge 23 febbraio 2024, n. 18 all'articolo 2, comma 6 ter, l'obbligo per gli enti locali in stato di dissesto finanziario, che hanno eliminato il fondo anticipazioni di liquidità accantonato nel risultato di amministrazione, di provvedere ad accantonare il nuovo apposito fondo

nel quale far confluire un importo pari all'ammontare complessivo delle anticipazioni di liquidità ricevute ai sensi del decreto-legge n. 35 del 2013 e del decreto-legge n. 34 del 2020 55, e successivi rifinanziamenti, incassate negli esercizi precedenti e non ancora rimborsate alla data del 31 dicembre 2024;

- il comma 6 quinquies, consente agli enti locali in questione di ripianare in dieci anni, in quote costanti, a decorrere dall'esercizio 2025, l'eventuale maggior disavanzo al 31 dicembre 2024 rispetto all'esercizio precedente, derivante dalla ricostituzione del predetto Fondo, al netto delle anticipazioni rimborsate nel corso dell'esercizio 2024;

CONSIDERATO altresì che, come richiesto espressamente dalla vigente normativa, è stato rispettato in termini previsionali l'obiettivo pareggio di bilancio 2025 - 2027, siccome dimostrato nel prospetto di verifica del rispetto dei vincoli di finanza pubblica 2025 - 2027;

VISTO:

- lo schema del programma triennale dei lavori pubblici 2025- 2027 adottato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 95/2024 del 31.12.2024 unitamente alla programmazione dei beni e servizi per il medesimo periodo;
- il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art. 58, comma 1, [D.L. n. 112/08](#), conv. in [legge 133/2008](#)) approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 94/2024 del 30.12.2024;
- la Programmazione Triennale del Fabbisogno di Personale, allegata alla Se.O. della Nota di aggiornamento del DUP, contenuto nella deliberazione di Giunta n° 4/2025 del 14.02.2025 e rettificato con proposta di Deliberazione di Giunta Comunale n.12 del 19/02/2025, che sarà integrata successivamente nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027 – ai sensi dell'art. 6 del DL n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021;

DATO ATTO che i contenuti di dette programmazioni settoriali richiamate nel punto precedente sono riportati nella nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione contenuto nella deliberazione di Giunta n° 4/2025 del 14.02.2025 e rettificato con proposta di Deliberazione di Giunta Comunale n.12 del 19/02/2025;

VISTE:

- la delibera di Consiglio Comunale n. 77/2024 del 10.12.2024 con la quale l'ente ha approvato le aliquote e le detrazioni per l'imposta municipale propria (IMU) cd "nuova IMU" per l'anno 2025;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 78 /2024 del 10.12.2024 con la quale l'ente ha provveduto a confermare le aliquote per l'addizionale comunale IRPEF per l'anno 2025;
- la delibera di Giunta Comunale n. 90/2024 del 18.12.2024 con cui sono state definite le tariffe e i tassi di copertura dei servizi pubblici a domanda individuale per l'anno 2025, Ticket Mensa;
- la delibera di Giunta Comunale n. 87/2024 del 18.12.2024 con la quale l'ente ha provveduto a confermare le aliquote per il Canone Unico Patrimoniale per l'anno 2025;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 31/2024 del 27.05.2024, che ha approvato il Rendiconto della gestione dell'esercizio 2023;
- la delibera di Giunta Comunale n. 88/2024 del 18.12.2024 sulla verifica delle Aree o fabbricati disponibili per la cessione nell'ambito dei Piani di Zona per l'Edilizia Economica e Popolare, e per gli insediamenti produttivi e terziari;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 89 del 18.12.2024 relativa alle tariffe per l'utilizzo dei impianti sportivi per l'anno 2025;

RICHIAMATO l'art. 1, comma 710, Legge n. 208/2015, che prevede l'obbligo di conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali;

DATO ATTO che lo schema di bilancio e degli altri documenti allo stesso allegati sono stati redatti tenendo conto delle disposizioni vigenti e che sono stati osservati i principi e le norme stabiliti dall'ordinamento finanziario e contabile così come modificati dal [D.Lgs. 126/2014](#);

Afragola, 19.02.2025

IL RESPONSABILE UFFICIO BILANCIO

Dott. Raffaele Punzo

IL RESPONSABILE SERVIZIO PROGRAMM.

GESTIONE DEL BILANCIO

Dott.ssa Mariangela Catalano

IL DIRIGENTE FINANZIARIO

Dott. Marco Chiauzzi

L'ASSESSORE ALLE FINANZE

VISTA la relazione istruttoria parte integrante e sostanziale del presente atto;

RITENUTO che sussistono le condizioni previste dalla legge per sottoporre lo schema del bilancio annuale di previsione per gli esercizi 2025 - 2027 e gli atti allo stesso allegati all'esame del Consiglio Comunale;

VISTO il [D.Lgs. n. 267/2000](#);

VISTO il [D.Lgs. 118/2011](#);

VISTI i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi dai Dirigenti competenti;

VISTO il regolamento comunale di contabilità;

PROPONE ALLA GIUNTA COMUNALE DI DELIBERARE

- I.** di approvare lo schema del Bilancio di Previsione per gli esercizi finanziari 2025 – 2027 allegato;
- II.** di dare atto che sono allegati allo schema del bilancio 2025 - 2027 i seguenti documenti:
 - Allegato n. 9 - Bilancio di Previsione Quadro riassuntivo;
 - Allegato n. 9 - Bilancio di Previsione Equilibri di Bilancio;
 - Allegato n. 9a - Risultato presunto di amministrazione;
 - Allegato n. 9b - Fondo Pluriennale Vincolato;
 - Allegato n. 9c - Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità;
 - Allegato n. 9d - Limiti di indebitamento;
 - Allegato n. 9e – Utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali;
 - Allegato n. 9f – Spese per funzioni delegate dalla Regione

Altri Allegati:

 - Previsioni annuali secondo il Piano dei Conti (IV livello);
 - Previsioni annuali secondo il Piano dei Conti;
 - Prospetto Entrate per titolo, tipologia e categorie;
 - Spese per macroaggregati;
 - Elenco indirizzi internet di pubblicazione del Rendiconto di gestione 2023;
 - Tabella dei parametri di deficitarietà strutturale;
 - Nota integrativa al Bilancio di previsione.
- III.** Di dare atto che sono altresì allegati, ed ivi approvati, allo schema del bilancio 2025 - 2027 i seguenti documenti:
 - lo schema del programma triennale dei lavori pubblici 2025 - 2027 adottato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 95 del 31.02.2024 unitamente alla programmazione dei beni e servizi per il medesimo periodo;
 - il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art. 58, comma 1, [D.L. n. 112/08](#), conv. in [legge 133/2008](#)) approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 94 del 30.12.2024;

- la Programmazione Triennale del Fabbisogno di Personale, allegata alla Se.O. della Nota di aggiornamento del DUP, contenuto nella deliberazione di Giunta n° 4/2025 del 14/02/2025, poi rettificata con proposta di Delibera di Giunta Comunale n. 12 del 19/02/2025, che sarà integrata successivamente nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027 – ai sensi dell’art. 6 del DL n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021;
 - il Documento Unico di Programmazione approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 49/2024 del 01.08.2024 e confluito nella Nota di aggiornamento del DUP 2025 – 2027 di cui nella deliberazione di Giunta n° 4/2025 del 14/02/2025, poi rettificata con proposta di Delibera di Giunta Comunale n. 12 del 19/02/2025;
 - la delibera di Consiglio Comunale n. 77/2024 del 10.12.2024 con la quale l’ente ha approvato le aliquote e le detrazioni per l’imposta municipale propria (IMU) cd “nuova IMU” per l’anno 2025;
 - la delibera di Consiglio Comunale n. 78 /2024 del 10.12.2024 con la quale l’ente ha provveduto a confermare le aliquote per l’addizionale comunale IRPEF per l’anno 2025;
 - la delibera di Giunta Comunale n. 90/2024 del 18.12.2024 con cui sono state definite le tariffe e i tassi di copertura dei servizi pubblici a domanda individuale per l’anno 2025, Ticket Mensa;
 - la delibera di Giunta Comunale n. 87/2024 del 18.12.2024 con la quale l’ente ha provveduto a confermare le aliquote per il Canone Unico Patrimoniale per l’anno 2025;
 - la deliberazione del Consiglio Comunale n. 31/2024 del 27.05.2024, che ha approvato il Rendiconto della gestione dell’esercizio 2023;
 - la delibera di Giunta Comunale n. 88/2024 del 18.12.2024 sulla verifica delle Aree o fabbricati disponibili per la cessione nell’ambito dei Piani di Zona per l’Edilizia Economica e Popolare, e per gli insediamenti produttivi e terziari;
 - la deliberazione della Giunta Comunale n. 89 del 18.12.2024 relativa alle tariffe per l’utilizzo dei impianti sportivi per l’anno 2025;
- IV.** di approvare, ai sensi del Principio Contabile 4/2 allegato al D.Lgs 118/2011, punto 9.2.5 il prospetto aggiornato del Risultato presunto di amministrazione, nonché la quota vincolata dello stesso, specificamente allegata al punto 9-a) che prevede un disavanzo di € 30.204.578,10 riservandosi di approvare, in sede di Rendiconto 2024 il riparto dello stesso in n° 10 esercizi finanziari.
- V.** di trasmettere la presente deliberazione, unitamente agli schemi approvati ed agli allegati, all’organo di revisione ai fini dell’acquisizione della relazione di cui all’art. 239, comma 1, lettera b), del [D.Lgs. 267/2000](#);
- VI.** di presentare all’organo consiliare lo schema di bilancio annuale di previsione unitamente agli allegati, secondo le modalità previste nel regolamento comunale di contabilità;
- VII.** di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, comma 4, del [D.Lgs. 267/2000](#).

L’ASSESSORE ALLE FINANZE
Dott. Pasquale De Stefano

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso:

Che in merito all'oggetto, sono pervenute la relazione istruttoria e la proposta di deliberazione a firma del Dirigente Finanziario e dell'Assessore alle Finanze;

Visti i pareri favorevoli, espressi dal Dirigente Finanziario sulla proposta di deliberazione in ordine alla regolarità tecnica e contabile come previsto dall'art.49 del vigente T.U.EE.LL.

Con voti unanimi, resi ed espressi nelle forme di legge

DELIBERA

- I. di approvare il progetto del Bilancio di Previsione per gli esercizi finanziari 2025 – 2027 allegato;
- II. di dare atto che sono allegati al progetto del bilancio 2025 - 2027 i seguenti documenti:
 - Allegato n. 9 - Bilancio di Previsione Quadro riassuntivo;
 - Allegato n. 9 - Bilancio di Previsione Equilibri di Bilancio;
 - Allegato n. 9a - Risultato presunto di amministrazione;
 - Allegato n. 9b - Fondo Pluriennale Vincolato;
 - Allegato n. 9c - Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità;
 - Allegato n. 9d - Limiti di indebitamento;
 - Allegato n. 9e – Utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali;
 - Allegato n. 9f – Spese per funzioni delegate dalla Regione

Altri Allegati:

 - Previsioni annuali secondo il Piano dei Conti (IV livello);
 - Previsioni annuali secondo il Piano dei Conti;
 - Prospetto Entrate per titolo, tipologia e categorie;
 - Spese per macroaggregati;
 - Elenco indirizzi internet di pubblicazione del Rendiconto di gestione 2023;
 - Tabella dei parametri di deficiarietà strutturale;
 - Nota integrativa al Bilancio di previsione.
- III. Di dare atto che sono altresì allegati allo schema del bilancio 2025 - 2027 i seguenti documenti:
 - lo schema del programma triennale dei lavori pubblici 2025 - 2027 adottato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 95 del 31.02.2024 unitamente alla programmazione dei beni e servizi per il medesimo periodo;
 - il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art. 58, comma 1, [D.L. n. 112/08](#), conv. in [legge 133/2008](#)) approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 94 del 30.12.2024;
 - la Programmazione Triennale del Fabbisogno di Personale, allegata alla Se.O. della Nota di aggiornamento del DUP, contenuto nella deliberazione di Giunta n° 4/2025 del 14/02/2025,

poi rettificata con proposta di Delibera di Giunta Comunale n. 12 del 19/02/2025, che sarà integrata successivamente nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027 – ai sensi dell’art. 6 del DL n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021;

- il Documento Unico di Programmazione approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 49/2024 del 01.08.2024 e confluito nella Nota di aggiornamento del DUP 2025 – 2027 di cui nella deliberazione di Giunta n° 4/2025 del 14/02/2025, poi rettificata con proposta di Delibera di Giunta Comunale n. 12 del 19/02/2025;

-la delibera di Consiglio Comunale n. 77/2024 del 10.12.2024 con la quale l’ente ha approvato le aliquote e le detrazioni per l’imposta municipale propria (IMU) cd “nuova IMU” per l’anno 2025;

- la delibera di Consiglio Comunale n. 78 /2024 del 10.12.2024 con la quale l’ente ha provveduto a confermare le aliquote per l’addizionale comunale IRPEF per l’anno 2025;

- la delibera di Giunta Comunale n. 90/2024 del 18.12.2024 con cui sono state definite le tariffe e i tassi di copertura dei servizi pubblici a domanda individuale per l’anno 2025, Ticket Mensa;

- la delibera di Giunta Comunale n. 87/2024 del 18.12.2024 con la quale l’ente ha provveduto a confermare le aliquote per il Canone Unico Patrimoniale per l’anno 2025;

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 31/2024 del 27.05.2024, che ha approvato il Rendiconto della gestione dell’esercizio 2023;

- la delibera di Giunta Comunale n. 88/2024 del 18.12.2024 sulla verifica delle Aree o fabbricati disponibili per la cessione nell’ambito dei Piani di Zona per l’Edilizia Economica e Popolare, e per gli insediamenti produttivi e terziari;

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 89 del 18.12.2024 relativa alle tariffe per l’utilizzo dei impianti sportivi per l’anno 2025;

IV. di approvare, ai sensi del Principio Contabile 4/2 allegato al D.Lgs 118/2011, punto 9.2.5 il prospetto aggiornato del Risultato presunto di amministrazione, nonché la quota vincolata dello stesso, specificamente allegata al punto 9-a) che prevede un disavanzo di € 30.204.578,10 riservandosi di approvare, in sede di Rendiconto 2024 il riparto dello stesso in n° 10 esercizi finanziari.

V. di trasmettere la presente deliberazione, unitamente agli schemi approvati ed agli allegati, all’organo di revisione ai fini dell’acquisizione della relazione di cui all’art. 239, comma 1, lettera b), del [D.Lgs. 267/2000](#);

VI. di presentare all’organo consiliare lo schema di bilancio annuale di previsione unitamente agli allegati, secondo le modalità previste nel regolamento comunale di contabilità;

VII. di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, comma 4, del [D.Lgs. 267/2000](#).