



**Punto n. 5 all'Ordine del Giorno: Tutela della retribuzione minima in tutti i contratti di appalto di opere e servizi della città di Afragola- a firma del consigliere Gennaro Giustino + altri — Prop. n. 5/2025.**

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**

Passiamo al capo numero cinque: "Tutela della retribuzione minima in tutti i contratti di appalto di opere e servizi della città di Afragola - interrogazione a firma del consigliere Gennaro Giustino + altri — Prop. n. 5/2025".

Prego, Consigliere Giustino.

**CONS. GIUSTINO GENNARO**

Sa, è un'interrogazione i cui scenari ci ha permesso di aprire e approfondire una mozione voluta in quest'aula da alcuni Colleghi dell'opposizione e che fu votata all'unanimità di quest'aula, quella, cioè, di garantire un salario minimo o le migliori condizioni economiche per i lavoratori che attraverso operatori economici hanno a che fare con l'Ente. Subito dopo quella mozione...

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**

Colleghi Consiglieri, guardate, stamattina siete... non lo so, dispoli, indisciplinati, dispoli, non lo so, non so come...

**CONS. GIUSTINO GENNARO**

Presidente, vanno compresi, quando a volte non stanno sulla dinamica e non c'è niente da votare i poveretti si scocciano pure.

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**

Però poi essere...

...(Interventi fuori microfono)...

**CONS. GIUSTINO GENNARO**

Quando votano invece poi ci sta il momento di tensione almeno di quello che votano, si sta votando, si sta... allora c'è una maggiore soglia di attenzione.

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**

lo cerco di far mantenere l'ordine perché...

**CONS. GIUSTINO GENNARO**



Vedete e a differenza dell'Amministrazione il sottoscritto, in uno ai Consiglieri di opposizione, ha fatto un'indagine all'interno di quelli che sono alcuni lavori che vengono svolti per conto del Comune di Afragola, in modo particolare i lavori...

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**

Guardate, non so cosa fare stamattina, faccio una cosa, faccio sedere il Vice Presi...

**CONS. GIUSTINO GENNARO**

Presidente, io spero solo che non sia una strategia di quelle più pessime per evitare..., dico, mi prendo pure la licenza grammaticale, per evitare di fare cadere continuamente la tensione nell'oratore di turno.

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**

Lei li ha appena giustificati, io li richiamo, lei li giustifica.

**CONS. GIUSTINO GENNARO**

Se non condividono si possono pure allontanare senza alcun...

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**

Un poco di silenzio, cortesemente.

**CONS. GIUSTINO GENNARO**

Non solo non portano contributo, poi devono dare fastidio pure a chi tenta di... a chi si sforza di portare il proprio contributo, embè, proprio non andiamo d'accordo.

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**

Continuiamo.

**CONS. GIUSTINO GENNARO**

E rispetto a questo dicevo che abbiamo riscontrato che diversi operatori economici sottopagano la loro forza lavoro, tra questi ci sono gli operatori addetti alla pulizia dei locali comunali. Sono delle figure con le quali noi ci relazioniamo quotidianamente, figure garbate, discrete, che anche con la nostra presenza non esitano a fare in maniera dignitosa il loro lavoro e nel mentre fanno in maniera dignitosa il loro lavoro vengono sottopagati alla misera paga di 6 euro e 50, 7 euro e 20, 7 euro e 80 all'ora. Io non so se qualcuno di voi ha qualche aiutante a casa e quanto la paga o lo paga questo aiutante a casa, il Comune li paga 7 euro e 50. C'è il Consigliere Maria Carmina Sepe che dice che è buono, certo. Certo, come no, sono buoni pure i neri che trovi alla curva di Caivano alle cinque del mattino per portarli a 3 euro e qualcosa nelle campagne, anzi, quelli sono meglio.



**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**

Usare l'aggettivo neri non è corretto.

**CONS. GIUSTINO GENNARO**

No, quelli sono neri, non è che...

**INTERVENTO**

Ragazzi di colore.

...(Interventi fuori microfono)...

**CONS. GIUSTINO GENNARO**

Stanno lì...

...(Interventi fuori microfono)...

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**

Ragazzi di colore, va bene.

...(Interventi fuori microfono)...

**CONS. GIUSTINO GENNARO**

Rispetto a questo noi ci aspettavamo dal Sindaco, che si professa uomo di sensibilità, uomo delle istituzioni scolastiche, uomo della Chiesa, ci aspettavamo un approfondimento rispetto a questo, ma il problema non è solo gli operatori delle pulizie, il problema si ripropone con gli operatori della mensa scolastica sottopagati rispetto ai 9 euro. Il problema si ripropone anche per le ditte che hanno in subappalto particolari tipi di servizi dei rifiuti, operatori ecologici, anch'essi pagati ben al di sotto dei 9 euro che questo Consiglio ha stabilito come soglia di dignità, in ottemperanza a quello che era un principio sancito dall'ANCI Campania, nel quale il nostro Sindaco è autorevole membro, con anche responsabilità di tipo esecutivo. E allora chiediamo, rispetto a quel principio di decoro decantato sin dalla campagna elettorale da questo Sindaco al quale noi siamo abituati a dare un significato molto più vasto, che non è solo la pulizia della strada, piuttosto che il taglio dell'erba, ma decoro anche di ordine morale, quali sono gli intendimenti dell'Amministrazione, se ha proceduto motu proprio a fare una verifica delle paghe di questi soggetti, e pure che cosa accade? Accade, per esempio, che l'impresa di pulizia impiega questi soggetti non solo con queste misere paghe, ma per un misero numero di ore, tre ore, quattro ore, due ore e rispetto a questo se si apre una finestra invece di aumentare le già misere ore malpagate a questi operatori ci affrettiamo a fare nuove assunzioni. Eh



sì, alimentiamo la povertà, perché quello che paghiamo a questi signori è certamente uno stipendio di povertà e invece di aumentare le ore a quelli che ci stanno ne mettiamo degli altri. Non si sa in base a quale principio, non si sa in base a quale indicazione, non si sa in base a quale procedura. Non è dato di sapere, forse un giorno ci interrogheremo pure su questo, però poi a guardare le facce è facile fare il due più due, ma non è questo quello che ci interessa. A noi interessa ristabilire un principio di decoro morale, di dignità umana. Vorrei vedere ciascuno di noi essere pagato per quel tipo di lavoro 6 euro e 50, piuttosto che 7 euro e 80, a secondo della qualifica che si riveste e comunque ben oltre quello che l'ANCI ha definito una paga di dignità, che è quella delle 9 euro all'ora. Grazie.

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**

Grazie Consigliere Giustino.

La parola a... Cortesia. La parola all'Assessore Nespoli. Prego, Assessore.

**ASS. NESPOLI CHIARA**

Buongiorno a tutti.

**CONS. GIUSTINO GENNARO**

...(Incomprensibile, poiché fuori microfono)...

**ASS. NESPOLI CHIARA**

No, no, no, stiamo sereni. Buongiorno Consiglieri.

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**

Signori. Signori.

**ASS. NESPOLI CHIARA**

Buongiorno Consiglieri.

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**

Signori.

...(Interventi fuori microfono)...

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**

Ma che devo fare. E che devo fare. Signori, per favore, facciamo parlare l'Assessore.

**ASS. NESPOLI CHIARA**

Sì. Buongiorno Consiglieri.



...(Interventi fuori microfono)...

**ASS. NESPOLI CHIARA**

Adesso facciamo rispondere in maniera...

...(Interventi fuori microfono)...

**ASS. NESPOLI CHIARA**

Chiedo scusa...

...(Interventi fuori microfono)...

**ASS. NESPOLI CHIARA**

Ma la mozione non è retroattiva. La mozione non è retroattiva. La mozione non è retroattiva.

...(Interventi fuori microfono)...

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**

Signori.

...(Interventi fuori microfono)...

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**

Per cortesia, la vogliamo smettere stamattina?

**ASS. NESPOLI CHIARA**

Entro nel merito della mozione.

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**

Prego, Assessore.

**ASS. NESPOLI CHIARA**

Grazie Presidente. Grazie Consiglieri. Buongiorno a tutti. Buongiorno al pubblico presente e a quello che ci segue da casa. Leggerò io il testo di risposta alla mozione e, Consigliere, nella fattispecie nella mozione, che lei ha sottoscritto insieme a diversi altri colleghi Consiglieri, pone dei quesiti diciamo abbastanza specifici ai quali cercheremo di rispondere attraverso questa mozione.



In prima battuta naturalmente c'è da dire che la mozione a cui lei faceva riferimento, quella che è stata presentata a questa Assise dall'Avvocato Salierno naturalmente non può avere effetto retroattivo, come lei ben sa, tuttavia naturalmente questa Amministrazione si è impegnata nella verifica e si impegnerà ancor più nella stipulazione dei prossimi contratti, soprattutto quelli che ci vedranno protagonisti.

Venendo al merito invece della mozione presentata e, ripeto, rispetto ai quesiti che sono stati sottoscritti a cui si cercherà, diciamo, di dare una risposta precisa ad ognuno degli stessi. Allora, chiariamo un attimino il quadro nel quale ci muoviamo, la ditta che svolge il servizio di pulizia dei locali e degli uffici comunali è la RTI Ecosfera Servizi S.p.a. quale mandataria e la Gredid S.p.a. Impresa Piemonte Srs German Service S.p.a. quale impresa mandante. Il Comune di Afragola ha aderito all'accordo quadro stipulato in data 31.01.2023 tra Consip S.p.a. e RTI Ecosfera Servizi S.p.a., appunto come mandataria e Gredid Impresa Piemonte Srs German Services Servizi S.p.a. quale impresa mandante e naturalmente l'affidamento del servizio prevedeva per l'appunto il riferimento al lotto 14, ossia i patrimoni immobiliari ubicati nei territori comunali delle Province di Avellino, Caserta, Benevento e per i patrimoni immobiliari ubicati nei territori comunali della Città Metropolitana di Napoli che presentano una superficie lorda inferiore o uguale agli 80 mila metri. La ditta, quindi, svolge questo servizio con la medesima decorrenza per un periodo di 48 mesi, come previsto dal succitato accordo. L'appalto che abbiamo in essere prevede il servizio di pulizia degli edifici comunali e in uso del Comune, quindi anche per gli uffici di Polizia Municipale, il Centro Servizi di Lautrec, la Biblioteca Comunale, il Giudice di Pace, la casa comunale, il cimitero, la chiesa madre, i servizi igienici del cimitero, l'Ufficio Anagrafe, lo Stato Civile, i locali di via Firenze, anche quelli adibiti alla biblioteca cosiddetta Avolio e i servizi igienici della pineta comunale. Tutte queste attività vengono indicate e mensilmente anche verificate attraverso un report che viene consegnato dalla ditta. Inoltre le attività espletate dalla società appaltante del servizio di pulizia sono anche suddivise per aree che concernono sia gli uffici, spazi connettivi, servizi igienici ma anche le aree esterne. Nella risposta articoliamo anche le attività attraverso le quali si attuano, diciamo, questi servizi di pulizia che comprendono gli uffici, gli arredi, gli spazi connettivi, gli spazi igienici, sanitari e anche naturalmente tutte le attività di pavimentazione.

In merito all'interrogazione, quindi - ripeto - rispondendo nel merito della stessa, occorre anche ribadire che il contratto è stato sottoscritto in adesione all'accordo quadro Consip, in attuazione di quanto previsto dall'articolo 17 del Decreto Legge del 31 marzo 2023, numero 36 e dall'articolo 192 del Decreto Legge 267 del 2000 e si è provveduto ad affidare il contratto di appalto suindicato tramite e nella determinata che segue, cioè specificando la data e la fine del contratto, destinati ad assicurare adeguati standard di igiene e di manutenzione degli immobili del Comune di Afragola. L'oggetto del contratto, ossia l'adesione all'accordo quadro Consip relativo alla facility management dei grandi immobili, lotto 14, il contratto, naturalmente, è stato redatto in forma scritta con alcune clausole ritenute essenziali come dagli atti dell'accordo quadro Consip e in particolare la possibilità di passaggio di cantiere del personale attualmente impegnato nei servizi di pulizia. La motivazione che



sta alla base della procedura della scelta richiama le norme di legge per il contenimento e la razionalizzazione della spesa pubblica per beni e servizi. Trattasi, dunque, di un contratto a prestazioni metro quadro, non sottoposto ad alcun obbligo di mantenimento di un organico minimo per l'esecuzione delle prestazioni giornaliere, salvo la cosiddetta clausola sociale di passaggio di cantiere del personale attualmente impegnato nei servizi di pulizia. Fatta questa premessa, si specifica anche che il personale in servizio consta ad oggi di 27 unità, quali sono sempre stati stabiliti anche come da prospetti che sono visibili dagli atti di ufficio. Nello specifico: 13 dipendenti sono impegnati in lavoro part-time pari o superiore al 50%, 13 dipendenti lavorano tra il 40 e il 46% e c'è un solo dipendente che lavora in maniera full time. I predetti dipendenti svolgono un'attività lavorativa per un monte ore particolareggiato, che andiamo anche ad indicare attraverso una tabella che è stata allegata alla risposta dell'interrogazione e che se lei vuole, Consigliere, dopo le posso tranquillamente consegnare. In questa tabella è evidente il numero dei dipendenti, quello che è il livello corrispettivo, il monte ore attraverso i quali essi stessi sono impegnati e nella tabella denominata tabella A, che noi allegiamo alla risposta, è evidente come il monte ore settimanale di diversi dipendenti possa oscillare tra le 16, 18, 20 ore settimanali, 23, 25, 27, arrivando alle 40 ore del dipendente che è impiegato naturalmente in maniera full time. I dipendenti, inoltre, sono divisi naturalmente per diversi livelli. C'è un solo dipendente che è posto a livello uno, 7 dipendenti sono a livello due, 14 dipendenti sono a livello tre e 5 dipendenti sono a livello quattro. C'è anche da specificare, come richiesto nell'interrogazione nello specifico al punto quattro, che alla data di inizio dell'appalto i lavoratori aventi diritto al mantenimento del posto di lavoro in virtù, appunto, della clausola sociale erano 27 e tali sono rimasti in numero ad oggi.

In merito, invece, al punto cinque e sei, sempre elencato nell'interrogazione che ci è stata sottoposta, si precisa che la paga oraria si riferisce a quanto il dipendente viene pagato per ogni ora lavorativa, mentre si annota anche la RAL, ossia il costo di retribuzione lorda annua, nonché il costo orario che si riferisce alla retribuzione lorda, cioè gli stipendi percepiti dal lavoratore comprensivi di tutte le tasse, le imposte, i contributi previdenziali ed assistenziali. La retribuzione corrisposta è quella prevista dal Contratto Nazionale di Lavoro per le imprese esercenti servizi di pulizia e servizi integrati e multi servizi, trattasi quindi di un contratto ufficiale siglato anche dalle sigle sindacali Confindustria, Cisl e Uil e che la paga oraria ed il costo della retribuzione annua lorda è determinata dalla tabella ministeriale numero 7 del 2024, Contratto Nazionale del Lavoro, pulizia multiservizi, che viene allegata anche a questa sottostante risposta.

È da precisare, sul punto, che la retribuzione annua complessiva, cioè comprensiva non solo delle diverse mensilità, ma anche delle mensilità differite quali tredicesima, quattordicesima, festività retribuite, eccetera, emerge una paga oraria che è pari, a titolo esemplificativo, per il secondo livello a 9 e 20 lorde, crescente poi per i livelli successivi. Si specifica anche che ad oggi c'è un solo dipendente che è al primo livello, ma che acquisirà il secondo livello come previsto dal Contratto Nazionale del Lavoro dal primo aprile 2025.



In ultimo - e rispondendo al settimo punto dell'interrogazione che è stata sottoposta - il Comune di Afragola ha aderito all'accordo quadro Consip, il contratto è stato sottoscritto in adesione all'accordo quadro tra Consip e RTI Ecosfera S.p.a. come impresa mandataria e Gredid S.p.a. Impresa Piemonte Srs German Service come impresa mandante per l'affido del servizio di facility management delle grandi imprese e, come risulta dal contratto che anche qui alleghiamo, sono state applicate tutte le condizioni prestazionali ed economiche normalmente acquisite dalla Centrale Acquisti, mantenendo anche la questione della clausola sociale. Difatti la conformità rispetto alla disciplina normativa vigente e quanto chiesto dallo specifico appalto è prevista anche nel piano di assorbimento, in cui viene specificato che c'è stata, ci sono state anzi, perdonatemi, tre direttrici primarie: l'accettazione della clausola sociale, il mantenimento dei livelli occupazionali per tutti i lavoratori riassorbiti, il rispetto del Contratto Nazionale di Lavoro in conformità alla normativa giurisdizionale che tutela il rapporto di lavoro del personale assorbito che è regolato dal Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro per il personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia, servizi integrati e multiservizi.

In virtù di quanto su elencato, dunque, il personale già operante alle dipendenze dell'appaltatore uscente è stato assorbito dall'organico dell'impresa subentrante, ai lavoratori integrati dalla società subentrante è stata riconosciuta la qualifica e l'inquadramento nella categoria corrispondente alla mansione svolta e alla posizione organizzativa ricoperta poi presso la società subentrante. A tutti i lavoratori integrati dalla società subentrante è stato applicato il Contratto Nazionale di Lavoro succitato. Orbene, questa Amministrazione intende promuovere condizioni di lavoro dignitose e salari minimi adeguati, che possono garantire un tenore di vita dignitoso attraverso la corretta applicazione della contrattazione collettiva nella determinazione dei salari, rafforzando sotto questo profilo la coesione sociale ed anche quella economica tra tutti gli Stati membri, che è un obiettivo prioritario anche delle politiche europee, come giustamente veniva ricordato nell'interrogazione.

Quindi, per il contratto richiamato si ribadisce che esso è stato stipulato dal Comune di Afragola con accordo quadro Consip stipulato nel febbraio 2024. Infine, la stazione appaltante è impegnata a monitorare e a garantire per i lavoratori la corretta applicazione del CNR, inclusa l'applicazione degli aumenti contrattuali come previsto dal luglio 2025 e per i periodi successivi, nonché anche per tutti gli eventuali accorgimenti necessari a promuovere condizioni di lavoro dignitose. Grazie.

**CONS. GIUSTINO GENNARO**

Posso acquisire la tabella ... (incomprensibile, poiché fuori microfono)...

**ASS. NESPOLI CHIARA**

Certo.

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**

Grazie Assessore Nespoli.

Un poco di silenzio. La parola al Consigliere Giustino. Prego. Consiglieri per favore



**CONS. AFFINITO GIUSEPPE**

...(Incomprensibile, poiché fuori microfono)...

**CONS. GIUSTINO GENNARO**

Assolutamente.

**CONS. AFFINITO GIUSEPPE**

...(Incomprensibile, poiché fuori microfono)...

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**

Consigliere, per favore.

**CONS. GIUSTINO GENNARO**

Voi vi distraete.

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**

Però ho notato una cosa stamattina, permettetemi una parentesi, quando si tratta di votare siamo quasi sempre parecchi assenti, stamattina che sono interrogazioni, dove potrebbe stare l'interrogante e colui che deve dare la risposta come Assessore, siamo tutti presenti, a me fa anche piacere, l'importante che siamo in ordine...

...(Interventi fuori microfono)...

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**

Siamo in ordine e corretti.

**CONS. GIUSTINO GENNARO**

Riassumo, su istanza di taluni Consiglieri Comunali, la sintesi del quesito, è mai possibile che questo Comune deve permettere a taluni operatori economici di sottopagare i propri dipendenti che svolgono attività per il Comune di Afragola? Nella fattispecie mi riferisco in modo particolare, in questo caso, ai dipendenti della ditta che svolge il servizio di pulizia dei locali comunali, ma mi riferisco altresì agli operatori che svolgono i servizi di mensa e di taglio e sfalcio delle erbe. Rispetto a questo interrogativo, che è frutto di una mozione votata all'unanimità in quest'aula, mi trovo il tergiversare dell'Assessore competente che ci dice un dato su tutti per 48 mesi dobbiamo continuare a tenere gli addetti delle pulizie di questo Comune sottopagati, perché nel frattempo abbiamo stipulato... Perché nel frattempo abbiamo stipulato un accordo quadro con la Consip per 48 mesi per quattro anni. La domanda è: ma voi la donna di servizio a casa vostra la pagate 6 euro e 50? Poi venite qua in



quest'aula e mi venite a dire che però con lo straordinario, con le tasse, col ticket, col buono medico e quant'altro si arriva a 9 euro e 20, ma non è quella la paga oraria. Smettetela di venire a prenderci in giro in quest'aula! Lei ci può mettere di tutto e di più nel CUD di queste persone. La busta paga di queste persone reca un pagamento orario lordo di 6 euro e 90 a 7 euro e 50 e lei non può venire qui a predicare il falso ingolfando i numeri e non rispondendo appieno all'interrogazione, che lei ha le tabelle se le tiene per lei a noi che ce ne frega! Noi abbiamo chiesto di acquisire della documentazione! Lei quella documentazione, in ossequio ai principi della trasparenza, non ce l'ha data! E quando le ho detto di leggermi la paga oraria prevista dalla tabella lei non è stata capace. Di che cosa parliamo. Parliamo che continuiamo a trattare come animali i nostri addetti alle pulizie, però ci preoccupiamo degli standard di igiene e pulizia. Eh sì, ci preoccupiamo degli standard di igiene e pulizia per far sì che questo Consiglio Comunale non trova la polvere sui mobili, ma non ci preoccupiamo degli standard di povertà, degli standard di dignità, degli standard di umanità rispetto a quelle persone! E poi vogliamo predicare stili di vita. Vogliamo dare esempi di comportamento. La delibera votata in questo Consiglio Comunale, anche con il sostegno di tutta quest'Aula, prevedeva una ricognizione, prevedeva una ricognizione, questa ricognizione non è stata fatta. Noi risolleciteremo il caso, perché chiediamo che sia fatta una ricognizione soprattutto della paga oraria dei dipendenti delle pulizie, della mensa scolastica e degli operatori ecologici in subappalto. Abbiamo garantito il passaggio di cantiere e non lo volevi garantire? La domanda è un'altra, quante persone se ne sono andate, quante ne sono venute, come sono venute e invece rispondiamo anche qui in maniera evasiva, quasi a prendersi gioco dell'organo democraticamente eletto. Questo non lo permetteremo a chicchessia, né al Sindaco né all'Assessore di turno.

Io credo di potermi fermare qui, ribadendo l'attenzione che alle categorie più deboli non questa Amministrazione, qualsiasi tipo di Amministrazione deve riservare, se sono veri i principi di decoro morale, umano, noi plaudiamo all'impegno che qualche Consigliere Comunale, pure di maggioranza, ci vuole mettere in questa vicenda, ma ci dica pure quali sono i risultati prodotti, visto che a questo Consigliere di maggioranza non mancano le leve per interferire nel senso positivo.

#### **SINDACO**

Intercedere.

#### **CONS. GIUSTINO GENNARO**

Intercedere con l'Amministrazione. Ma la cosa più deprimente è vedere - Sindaco questo me lo lasci passare - che un Sindaco, che si richiama ai valori cristiani del cattolicesimo della Chiesa romana, possa permettere che operatori economici utilizzino forza lavoro sottopagata. Ci sono degli operatori economici, assumo su di me la responsabilità di quello che dico, che stanno sfruttando il capitale umano e questo noi non lo possiamo permettere, è la storia che non lo può permettere e vedere l'impassibile atteggiamento dell'Amministrazione rispetto a questo tema fa venire davvero i brividi. Grazie.



**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**

Grazie Consigliere Giustino.